

# ԹԱՐՅԱ ՀԱՅԱՍՏԱՆ

ГОРОДЪ

И ЗЕМСТВО

ՅԱԽՈ ԵՐԵՎԱՆ ՅԱՅԻ

Цѣна номера 50 руб.

№ 1—2

ԹԱՊՈԽՈ  
ТИФЛИСЪ

15 դեկտեմբեր 1919 թ.

2000 წელის მთვერდა 1920 წლისთვის.

ორკვირეული ჟურნალი

# ე კ რ ტ ა

24 წ 200 გვ. 22-3.

## 24 წ 200 გვ. 22-3.

## ე რ ტ ა

(ყოფილი ჟურნალი „კავკასიის ქალაქი“).

ორგანო ერობათა და პალატა კავშირისა.

გამოდის ქართულ და რუსულ განციფრილებით.

რედაქტორები: ა. ს. ბრიტევისა და ლ. ი. ნათაძე.

ხელისმოწერის პირობანი:

განცხადებების ფასი:

ერთი წლით	500 მან.	პეტიტის სტრიქ. ტექ. წინ—3 მ.
ნახევარი წლით	275 „	უქან—2 მ.
სამი თვით	140 „	ვინც „ქალაქთა“ და ერობ. მმართველობებში აღავს ექვება, მათ გადაცალება ნომერი
„	30 „	სფებათ ნახევარი.

ურნალი მიზნათ ისახავს ოდგილობ. მართველ. თეორიულ და პრაქტიკ. საკითხების ყოველ მხრივს გარკვევა-გაშუქებას, მის იდეების განმტკიცებას და გაფართოებას! ურნალში მოთავსებულ წერილებში შემდეგი სკიოთები იყო გარკვეული: ქალაქის და ერობის ორგანიზაცია, ფინანსები, წარმოების მუნიციპალიზაცია, მუნიციპალური უფლება, მედიცინა, სანიტარია, სახალხო განათლება, გზები, შეფასების საქმე, სტატისტიკა და სხ. იბეჭდებოდა კორესპონდენციები ადგილებიდან, ქრონიკა, ბიბლიოთეკათა, სავალდებულო და დაგვნილებანი.

1919 წელში ურნალში მონაწილეობას იღებდნენ:

ინჟ. ა. ბაბოვი, ურნ. რედაქ. ა. ბრიტევისა, კატო-ბ-ე, შრომის ბირების გამ. ნ. გიკი, სტატისტ. ა. გონჩაროვი, ოზურგ. ქალ. თავი ვ. დლონონტი, ინჟ. მ. უადანოვი, დამუშავ. კრებ. წევრი ი. იჩემაშვილი; პრ.-დლოცენტი ლ. იშკოვი, რუს. ნაც. საბჭოს თავმჯდომარე ა. კალიუჯნი, სენატორი დ. კალანდარიშვილი, არხიტექტორი კ. კერერი, ექიმი პ. კიკალიშვილი, ლაბორანტი ნ. პოიავა, ურნალისტი დ. კორენევი, აგრონომი ი. ჭირდიანი, ინჟ. რ. კულანდა, თელავის ქალაქის თავი ა. ლანდია, ცერუშელი რ. ლევათი, ექ. ი. ლომაური, სტატისტიკოსი ი. ლიადოვი, ექიმი ა. მალალაშვილი, ნაც. ვექ. მ. მადლისონი, ეკონომისტი ტ. მარგველაშვილი, ექონ. გ. შამონოვი, ინჟ. ივ. მედმარიაშვილი, ინჟ. გ. მეფუერტი, გ. ნანეიშვილი, დამუ. კრებ. წევ. ლ. ნათაძე, დამუ. კრებ. წევ. თბ. ერობ. საბჭოს თავმჯდ. დ. ლიადოვილი, ქალ. კონტროლი ლ. პეტრაკოვსკი, ერობის მოღვაწე პსკოფიზიკი, ქუთ. ქალ. თავი ს. რობაქიძე, ექ. ნ. რუხაძე, ძველი ერობელი, უნირალ. მ. სმირნოვი, აგრონ. ვ. სოკოლოვი, ურნალ. გ. თუმანოვი, აგრონ. ტ. უვაროვი, ქალ. გამგ. ყოფ. წევრი ი. ჩერქეზიშვილი, ერობის მოღვაწე ს. კანტურიშვილი, ქალ. კავშ. თავმჯდ. დაც. კო. წევრი ნ. ელიაგა, ინჟ. ა. ესსენი, იურისტი ვ. იანგიძი.

რედაქტორი და კანტორი იმყოფება: თბილისი, პუშკინის ქუჩა,  
ს. 3 ქალაქთა კავშირის ბინა.

# ԱՐԵՎԱԿԱՆ ՀԱՅՈՒԹՅՈՒՆ

મ ન ગ સ બ મ

## ԵՐԵՎԱՆԻ ԸՆ ԿԱԼԵԿՏՈՎԱ ՎԵՐԱՌԵՎՈՆՏԱ

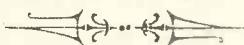
ორგვილეული გამოცემა მუნიციპალურ კითხვების შესახებ.

5673

# ГОРОДЪ И ЗЕМСТВО

Органъ Союзовъ Городовъ и Земствъ Республики  
Грузіи.

Двухнедельное изданіе по вопросамъ муниципальной жизни.



No 1-2

**თბილისი**  
Тифлисъ

**15** დეკემბერი  
Декабря

1919  
G.  
F.



# შ ი ნ ა რ ს ი:

## ს ი ნ ა რ ს ი:

გვერდი.

რედაქციისაგან . . . . .	3—6
ვიქ. ლილონტი—ჩვენი ერობის საფეხ. და მათი კომპეტენცია . .	6—12
ექ. ალ. მაღალაშვილი—ქალაქის და ერობის თვითმართველობათა მოვალეობა საქართ. კურორტ. აღმშენებლობის საქმეში . .	13—17
ვ. მამინოვი—გარდასახადი დაუმსახურ. გაზრდილ ლირებულ.	17—25
კანონმდებ. ბრძოლა ყვავილთან ევროპის სახელმწიფოებში . .	26—29
ქრონიკა.	

## რ უ ს ი ლ ა დ:

ა. ბრიტნევისა—რას და როგორ აკეთებს აღვილობ. მმართველ.	1—7
ა. გონჩაროვი—მთავრობის და ერობის ურთიერთობა . . . . .	7—14
კ. პანიევი—ჩვენ გვჭირია „ზემგორი“ . . . . .	14—24
მ. ლიადოვი—1919 წლის მოსავალი . . . . .	25—38
ბ. უვაროვი—საერობო აგრონომ. მუშაობის ძირითადი მიზნები .	38—47
დ. კორენევი—აღვილობ. თვითმართველობანი სამხრეთ რუსეთში .	48—54
ქრონიკა.	

## С о д е р ж а н і е:

### На грузинскомъ:

Страниц.

Отъ редакціи. . . . .	3—6
В. Глонти. Ступени нашего Земства и ихъ компетенцій. . . . .	6—12
Ал. Магалашвили. Обязанности Гор. и Зем. Самоуправлії въ дѣлѣ развитія курортовъ Грузіи. . . . .	13—17
В. Мамоновъ. Обложение незаслуженного прироста цѣнности Законодательная борьба съ ослои въ Европ. государ. . . . .	17—25
<b>Хроника.</b>	

### На русскомъ:

Страниц.

А. Бритнева. Что и какъ дѣлаетъ Мѣстное Управление. . . . .	1—7
А. Гончаровъ. Взаимоотношения Государства и Земства. . . . .	7—14
К. Паніевъ. Намъ нуженъ Земгорт. . . . .	14—24
М. Лядовъ. Урожай 1919 года. . . . .	25—38
Б. Уваровъ. Основные задачи земской агроном. раб. . . . .	38—47
Д. Кореневъ. Мѣстное самоупр. на Югѣ Россіи. . . . .	48—54

См. хронику на послѣдней страницѣ.

## რედაქციისაგან.

ჩვენი უურნალი ახალი სახელწოდებით გამოდის, მაგრამ არსებითად, თავის შინაარსით, მიმართულებით იგი გაგრძელებაა იმ უურნალისა, რომელსაც ეწოდებოდა „კავკასიის ქალაქი“. სახელის გარდა გამოიცვალა უურნალის ორგანიზაციაც: „კავკასიის ქალაქის“ გამომცემელი იყო მხოლოდ ქალაქთა კავშირი, „ერობა და ქალაქის“ გამოცემაში კი ქალაქთა კავშირს გვერდში ამოუღვა ერობათა ცენტრალური ბიურო. ამნაირი შეერთება ლოლიკურად აუცილებელი იყო: ეს სხვათა შორის იქიდანაც სხანდა, რომ „კავკასიის ქალაქი“ მხოლოდ ქალაქების თვითმართველობას არ ემსახურებოდა, იგი ერობის საკითხებსაც საპატიო ალაგს უთმობდა თავის ფურცლებზე. სხვანაირად არც შეიძლება ყოფილიყო: როგორც ქალაქის, ისე ერობის საკითხები ერთნაირად შეეხება იმ სახელმწიფო და საზოგადოებრივ ორგანიზაციას, რომელსაც თვითმართველობა ეწოდება; ერობა და ქალაქი ერთ და იმავე ბუნებისანი არიან და მათი გათიშვა-განცალკევება შეუძლებელია. საერობო თვითმართველობა და საქალაქო თვითმართველობა ერთ და იმავე ხასიათის მოვლენაა. მათი მოქმედება ერთსა და იმავე საგანს შეეხება; მათი საზრუნვი ერთი და იგივე საჭიროებაა, მათი ფიქრი ერთნაირს საგანს დასტრიალებს. ორგანო, რომელიც არკვევს თვითმართველობის საკითხებს, იმავ დროს არკვევს საერობო თვითმართველობის საკითხებსაც, რადგან ის, რაც შეეხება ქალაქს, როგორც თვითმართველობითს ორგანოს, შეეხება აგრეთვე ერობასაც.

ქალაქის თვითმართველობამ უფრო ადრე გაიჩინა თავისი ბეჭდვითი ორგანო, და ეს ასეც უნდა მომხდარიყო: ავი იყო თუ კარგი, ქალაქის თვითმართველობა ჩვენში უკვე რევოლუციამდის არსებობდა, მას უკვე აქვს თავისი ისტორია, თავისი ტრადიციები; ჩვენმა დემოკრატიაშ ქალაქებში შზა-მზარეული აპარატი ჩაიგდო ხელში, მას დასჭირდა მხოლოდ მისი გამოყენება დემოკრატიის სასარგებლოთ. ერობა კი ჩვენში სულ ერთი წლისაა, იგი მხოლოდ ფეხს იდგამს, მხოლოდ სწავლობს მუშაობას. და რა გასაკვირია თუ ქალაქმა ხელმძღვანელობა გაუწია ახალგაზრდა ერობას როგორც ბევრს სხვა საქმეებში, ისე ბეჭვდით ორგანოს დაარსებაშიაც!

ქალაქთა ქავშირის და ერობათა ცენტრის შეერთება უურნალის გამოცემის საქმეში ხელსაყრელია, როგორც იდეურის, ისე პრაქტიკულის მხრით. იდეურათ სასარგებლოა იმავე მოსაზრების ძალით, რითაც სასარგებლოა ყოველი შეერთება ფიქრისა, ყოველი გაერთიანება აზრისა, ყოველი იდეური თანამშრომლობა. სხვა და სხვა თვითმართველ ერთეულს

სხვა და სხვა საჭიროება აქვს; ყოველს მათგანს აქვს რაიმე თვისებურობა, ბუნებრივ, ეთნოგრაფიულ, კულტურულ და სხვა პირობებისაგან წარმოშობილი; ერის თვითმართველ ერთეულში ერთს მხარეს აქვს მიქცეული უფრო მეტი ყურადღება, მეორეში—მეორეს; ერთში, ამიტომ, ერთი დარგია უკეთ დაყენებული, მეორეში—მეორე, ერთში ერთი რამ არის სხვებისთვის წასაბაძი და სამაგალითო, მეორეში—მეორე. თვითმართველი ერთეულები სწავლობენ ერთი-მეორის გამარჯვებაზე და მარცხზე, ამიტომ ისინი ერთმანეთის ცხოვრებას უნდა მუდამ თვალყურს ადევნებდენ, ერთმანეთს თავის დაკვირვებას და გამოცდილებას უზიარებდენ. ამისათვის კი საუკეთესო საშუალებაა ბეჭვდითი ორგანო: აქ უნდა ჰპოვოს თავისი ცენტრი თვითმართველობრივმა აზრმა; ეს უნდა იყოს ის ლაბორატორია, სადაც სხვა და სხვა თვითმართველობრივ დაწესებულებათა თავმოყრილი დაკვირვება, გამოცდილება, აზრი უნდა ერთად შედულდეს და ამ შედულებამ უნდა მოვცეს ახალი ნაყოფი, უნდა გვაჩვენოს ახალი ხაზი, ახალი გზა. ამ საქმეს ერთნაირად უნდა ემსახუროს როგორც ქალაქი, ისე სოფელი, როგორც საქალაქო, ისე საერობო თვითმართველობა.

პრაქტიკულის მოსაზრებით სრულიად დაუშვებელი იყო, რომ ერთბათა და ქალაქთა ცენტრებს ცალკ-ცალკე ბეჭვდითი ორგანოები ჰქონიდათ. არსებითად ორივე ორგანოში ერთი და იგივე საკითხები უნდა ყოფილიყო გაშუქებული. შინაარსის მხრივ მათ შორის არსებითი განსხვავება ვერ იქნებოდა. ორი ორგანოს გამოცემა გარდა იმისა, რომ გამოიწვევდა ორჯერ მეტს ხარჯს (ეს მოსაზრება ჩვენს დუხშირს დროში უკანასკნელ მნიშვნელობისა არ არის), ორივეს მხოლოდ ვნებას მოუტანდა, ორივეს იდეურათ დაასუსტებდა: თვითმართველობა ჩვენთვის ახალი ხილია და ჩვენ არ მოგვეპოვება ისე დიდი რიცხვი თეორეტიკოსების და პრაქტიკოსებისა თვითმართველობითს საკითხებში, რომ ორ სერიოზულ ბეჭვდით ორგანოსათვის კმაროდეს.

ჩვენი უურნალის მთელი იმედები დამყარებულია თვითმართველობათა მუშაკების თანაგრძნობაზე. მისთვის ერთნაირად საჭიროა ხმა როგორც ქალაქთა, ისე სამაზრო ერობათა, ისე თემთა მოღვაწეების, რადგან მისთვის ერთნაირად ძვირფასია ეს სამი შტო ერთის ხისა, რომელსაც „თვითმართველობა“ ეწოდება. ყველა ამ თვითმართველ ორგანოთა საჭიროებამ უნდა ჰპოვოს თავისი გამოხატულება ჩვენი უურნალის ფურცლებზე. ამ ხასიერის უურნალის არსებობა ყოვლად შეუძლებელია, თუ თუნდაც დაშორებულ პროცენტის. მოღვაწეთაც იგი თავის ორგანოთ არ მიიჩნიეს. მას მხოლოდ იმ შემთხვევაში. ექნება ნიადაგი, თუ მას და თვითმართველ ორგანოებს შორის მუდმივი ძაფები იქნება გაბმული, თუ იგი მუდამ ჩახედული იქნება თვითმართველ ორგანოების ცხოვრებაში, თუ მას ზედმიწევნით გათვალისწინებული ექნება მათი ჭირი და ვარამი, მათი გამარჯვება და მარცხი, მათი სიხარული და მწუხარება. რაც უფრო მჭიდრო იქნება ეს კავშირი მით უფრო

შინაარსიანი იქნება ჩვენი უურნალი, მით უფრო მეტს სარგებლობას. მოუტანს იგი როგორც საერთოდ თვითმართველობას, ისე თითოულს თვითმართველ ერთეულს. ისე რომ ჩვენი უურნალის მომავალი დამოკიდებულია იმაზე, თუ რაოდენს გონებრივ ენერგიას გამოიჩენენ ჩვენი თვითმართველობის მუშაკი, რამდენად შეიგნებენ ისინი სპეციალურ ბეჭდვით ორგანოს არსებობის აუცილებლობას ჩვენი ნორჩი თვითმართველობისათვის. ეს შეგნება კი დამოკიდებულია ჩვენი თვითმართველობის მოღვაწეთა მომზადებაზე და კულტურულ სიმაღლეზე.

რა ხასიერის დახმარება ესაჭიროება ჩვენს უურნალს. თვითმართველობათა მოღვაწეების მხრით? პრინციპიალურ წერილებს თვითმართველობის ბუნებაზე, თვითმართველობის და სახელმწიფოს ურთიერთობაზე, თვითმართველობათა სხვა და სხვა საფეხურებზე და მათ ურთიერთობაზე და სხვა და სხვა—ყველა ამ ხასიერის წერილებს საპატიო ალაგი ექნება დათმობილი ჩვენს უურნალში.

მაგრამ ორი წლის სახელმწიფოებრივმა მუშაობამ ჩვენ დაგვარწმუნა, რომ ჩვენ უფრო თეორიის ხალხი ვართ, ვიდრე პრაქტიკისა, პრინციპიალური, განყენებული მსჯელობა უფრო გვეხერხება, ვიდრე კონკრეტული პრაკტიკული, საქმეზე თეორიულ მსჯელობას უფრო ვართ მიჩვეულნი, ვიდრე საქმის გაკეთებას. ამიტომ ჩვენი უურნალი თეორიულ წერილებზე არა—ნაკლების ყურადღებით მოეპყრობა პრაქტიკულ სიკითხების გაშუქებას, კონკრეტულ ლონისძიებათა გამორკვევას. თვითმართველობის ყოველი დარგი ერთნაირ სტუმარმოყვარეობას ჰქონებს ჩვენის უურნალის ფურცლებზე. სკოლა და აღმინისტრაცია, ფონანსები და გზები, სურსათი და სანიტარია, მიწის საკიონი და ვეტერინარია, საზოგადოებრივი წარმოების მოწყობა და კერძო ინიციატივა—ყველა ამაზე და მრავალ სხვა საკითხზედაც უხდა აზრთა გაცვლა-გამოცვლა ხდებოდეს ჩვენი უურნალის შემწეობით.

და რომ ცხოვრების ძირამდის ჩაიხდოს, ცხოვრების ნამდვილ შაჯის ცემას მიუგდოს ყური, ჩვენი უურნალისათვის საჭიროა ცნობები ადგილებიდან. მართალია ჩვენი უურნალი ვერ არის ისე სქელ-ტანიანი, რომ მან ადგილი დაუთმოს ყოველს წვრილმანს თვითმართველ ერთეულების ცხოვრებიდან: ადგილებიდას გამოგზავნილ ცნობებში იგი გამოკკრეთს იმას, რასაც უფრო საერთო, საყოველთაო მნიშვნელობა აქვს. მაგრამ უურნალი არა—ნაკლების ყურადღებით მოეკიდება ყოველს წვრილმანსაც და ეცდება ამ წვრილმანების ჩაკვირებით ჩედმიწევნით ჩასწვდეს ცხოვრების კონკრეტულ პირობებს და მათ შესწავლიდან გააკეთოს სათანადო დასკვნა თვითმართველობათა საჭიროებზე. ამიტომ ჩვენი თხოვნა თვითმართველობის მოღვაწეთა მიმართ ასეთი იქნება: გამოუგზავნონ ჩვენს უურნალს ყოველი ცნობა, რაც კი მათს თვითმართველს ერთეულს. შეეხება, გავვიზიარონ აზრი ყოველსავე საკითხზე, რომელიც-კი მათ აღეძრებათ მუშაობის დროს. დევ

ყველაფერი ნუ დაიბეჭდება უადგილობის გამო,—სამაგიეროდ ყველაფერი ყურადღებით წაიკითხება, ყველაფერი გამოყენებულ იქნება ჟურნალის მიერ.

თვითმართველობის ცხოვრებაში ხშირად ზოგიერთ წვრილმანებს უდიდესი წნიშვნელობა ეძლევათ. რომ მათ გაუწიოს სათანადო ანგარიში, ჩვენი ჟურნალი შემოილებს, ცალკე განწყობილებას: „ჟურნალის ფოსტას“; რომელშიაც ეცდება შეძლებისა და გვარათ პასუხი გასცეს თავის კორესპონდენტებს იმ საკითხების შესახებ, რომლებიც მათ აწუხებს და რომლებიც ადგილობრივ ვერ გაურკვევიათ. ამ განყოფულების საშუალებით ჟურნალი ეცდება დაუახლოვდეს ცენტრიდან დაშორებულ თვითმართველ ერთეულთა მუშაქებს და მათთან მუდმივი და მჭიდრო კავშირი იქონიოს.

ზედმეტათ მიგვაჩინია ჩვენი ჟურნალის მიმართულებაზე, სოციალ-პოლიტიკურ credo-ზე ლაპარაკი: საქმარისია მითითება იმ გარამოებეზე, 1) რომ იგი ეკუთვნის ჩვენი რესპუბლიკის დემოკრატიულ ქალაქთა და დემოკრატიულ ერობათა ცენტრებს, რომ 2) იგი პირდაპირი გაგძელებაა ჟურნალ „კავკასიის ქალაქისა“.

### ჩვენი ერობის საფეხურები და მათი კომპეტენცია \*).

რევოლიუციის ორგანიზაცია ჩვენში მოწყო ზევიდან, ზევიდან მოხდა აგრეთვე ამ რევოლიუციის მონაპოვარ დემოკრატიულ დაწესებულებათა მოწყობა, დაარსდა ამიერ-კავკასიის საგანგებო კომიტეტი გუბერნიებში, მაზრებში და სოფლის საზოგადოებებში აღმასრულებელი კომიტეტები და გუბერნიის, მაზრის და სოფლის კომისარიატები: საგანგებო კომიტეტი (ოზაკომი) შესცვალა ამიერ-კავკასიის სეიმმა. შემდეგ ეს სეიმი ცხოვრების ობექტიური მსვლელობის ზეგავლენით დანაწილდა სამ დამოუკიდებელ რესპუბლიკათ. 1918 წ. 26 მაისს გამოცხადდა საქართველოს დამოუკიდებელი რესპუბლიკა, მან გადაჭრილი ნაბიჯი გადადგა ერობის შემოღების საქმეში და შედარებით მოკლე დროში კიდევაც მოახერხა სამაზრო ერობების მოწყობა.—„ოზაკომის“ გადაწყვეტილებით და მისგან გამოცემულ საერობო დებულების ძალით განზრახული იყო სამი ტიპის ერობა: წვრილი ერთეული, სამაზრო და საგუბერნიო ერობები. თუ წვრილი ერთეულის ადგილზე ვიგულისხმებთ სავოლოსტო ერობას, მაშინ ეს საფეხურები იყო ჩატვეთის. ერობის განმეორება. უზარმაზარი რუსეთის სავოლოსტო და სამაზრო ერობებს ვერ გასწვდებოდა ერთი ცენტრალური მთავრობა სატახტო ქა-

\* ) სამაზრო და სათემო ერობათა ურთიერთობა ჩვენ ისეთ დიდმნიშვნელოვან საკითხად მიგვაჩინია, რომ საჭირო ვთვლით სხვა და სხვა აზრს მივტევთ ადგილი ჩვენი ურნალის ფურცლებზე. რედ.

ლაქიდან, ცხადია, საჭირო იყო საგუბერნიო ერობა, როგორც მაზრების ერობათა გამაერთიანებელი და ხელმძღვანელი ორგანო.

ჩვენს პატარა საქართველოს ტერიტორიის სიმცირის გამო სრულებიდან ესაჭიროებოდა ერობის მესამე საფეხური და ამიტომ რესპუბლიკის პარლამენტმა სრულებით სამართლიანად უარი სთქვა საგუბერნიო ერობაზე და მისი ვალდებულებანი გაუნაწილა ცენტრსა და სამაზრო ერობებს. დასტოვა ორი საფეხური: სამაზრო ერობა და წვრილი ერთეულები. მართალია, ერობის საფეხურების კონსტრუქციაში მოხდა ასეთი ცვლილება, მაგრამ ამას არ მიჰყოლია, როგორც ლოლიკური შედეგი, შესაფერი ცვლილება საარჩევნო სისტემაში და ამას დიდი დამაბრკოლებელი როლი მიუდღვის ჩვენი ერობის ორგანიზაციის საქმეში. თანახმად ამიერ-კავკასიის მიერ გამოცემულ საერობო დებულებისა, რომელიც დაედვა საფუძვლად ჩვენი სამაზრო და სათემო ერობათა არჩევნებს, სამაზრო ერობის კონსტიტუცია და მის ხმოსანთა არჩევნები ხდებოდა წვრილ ერთეულებისაგან დამოუკიდებლათ. ამ დებულების ძალით მხოლოდ საგუბერნიო ერობა ითვლებოდა გამაერთიანებელ ორგანოთ, რომელშიაც უნდა არჩეულიყო ხმოსნები სამაზრო ერობის ხმოსანთა ყრილობის—შემადგენლობისაგან. მაშინ საგუბერნიო ერობაში საესებით იქნებოდა წარმოდგენილი გუბერნიის ყველა მაზრები.—დღევანდელ სამაზრო ერობაში კი ხმოსნები არჩეულია უმეტეს შემთხვევაში ძველი პოლიციური უბნების მიხედვით, და რადგანაც მაშის წვრილი ერთეულები სრულებით არ იყვნენ გამოყრილი, სამაზრო ერობა დაშორდა წარმოდგენელების მხრივ წვრილი საერობო ერთეულებს და ის დღეს ფაქტიურად არ წარმოადგენს მის ტერიტორიაზე მყოფ წვრილ ერთეულთა გამაერთიანებელ ორგანიზაციას. პირიქით არჩევნებში წვრილი ერთეულები კიდევაც გაურბოდენ სათემო საბჭოში ისეთ ხმოსნის არჩევას, რომელიც არჩეული იყო მაზრის ერობის ყრილობის ხმოსნად. ამიერიდან ასეთი მდგომარეობა აუცილებლად უნდა მოისპოს, სამაზრო ერობის ყრილობა უნდა შესდგეს წვრილი ერთეულების ხმოსნებისაგან. მათი არჩევნები კი შეიძლება მოხდეს პირდაპირ ხალხისაგან და არა პირდაპირ თემთა საბჭოსაგან მცხოვრებთა რიცხვის პროპორციონალური წილხდომილობის თანახმად. მხოლოდ ასეთი პირობების დაცვით შესაძლებელია დამყარდეს სამაზრო ერობასა და წვრილ ერთეულთა შორის ის ორგანიული კავშირი, რომელიც აუცილებელია ორთავე ამ დაწესებულების ნაყოფიური მუშაობისათვის. ამ ცვლილებასთან შეფარდებით უნდა იქმნას გამიჯნული უფლება-მოსილება თემისა და სამაზრო ერობისა და გარკვეული მათი ურთიერთობა.

კომისარიატის დებულების. მე—2, 3, 110, 111, 112, 113 და 114 მუხლების ძალით სავოლოსტო (იგულისხმეთ დღევანდელი თემი) სამაზრო და საგუბერნიო ერობებს აქვს მინიჭებული ერთი და იგივე უფლება-მოსილება თავიანთ ტერიტორიის ფარგლებში მცირედი განსხვავებით. აღმი-

ნისტრაციის მოწყობის, თვით-დაბეგვრის, განათლების, სანიტარულ და სხვა საქმეებში თითეული ამ ერთეულთაგანი თანასწორ უფლებიანია თავის ტერიტორიაზე. აქ ომ გუბერნია გამოაკლდეს და მის აღგილზე ცენტრი ჩადგეს, მაშინაც ეს გარემოება ქმნის შემდეგ უხერხულობას. ტერიტორიალურად დამოუკიდებელ ერთეულს წარმოადგენს მსოლოდ წვრილი ერთეული, სამაზრო ერობა კი თუმცა მაზრის ფარგლებში. ტერიტორიალური ერთეულისა სხვა მაზრებისაგან დამოუკიდებელი, მაგრამ თავის წვრილ ერთეულებთან დამოკიდებულებაში, ასე ვსოდეთ, ინტერიტორიალური ორგანიზაციაა და ამიტომ თავისი უფლება-მოსილების განხორციელების. ნიადაგზე მუდამ შეიძლება მოუხდეს შეტაკება აღგილობრივ თემის ინტერესებთან. ავილოთ კონკრეტული შემთხვევები, ვთქვათ აღგილობრივ თემს სურს გახსნას საკუთარი აფთიაქი, სამაზრო ერობასაც სურს ამისთანავე აფთიაქის გახსნა ამავე თემში. თემი შედის მაზრაში მთლიანად. მაზრას აქვს უფლება და მოვალეობაც გახსნას. ეს აფთიაქები მაზრაში და რადგანაც მაზრის ტერიტორია დაყოფილია თემებათ, მაშასადამე, იმ თემებშიც სადაც მიზანშეწონილად დაინახავს. ესვევ შეიძლება ითქვას ტყის ექსპლოატაციაზე, საცდელი მინდვრების გამართვაზე, სასურსათო საწყობის მოწყობაზე და სხვა ამ გვარ დაწესებულებაზე. როგორც მაზრა იცავს თავგამოდებით თავის ტერიტორიალურ ფარგლებში თავის უფლებებს ცენტრისაგან, სწორედ ასევე დაიცავს თემიც თავის ინტერესებს სამაზრო ერობებისაგან გამიჯვნით.

ისმება საკითხი: რამდენათ მიზან შეწონილია თემის სრული უფლება-მოსილებით აღჭურვა სამაზრო ერობის თანაბრად თუნდაც თავის ტერიტორიის ფარგლებში? ეს პრინციპიალური ხასიათის საკითხია და ამაზე საჭიროა მკითხველის ყურადღების შეჩერება.

ჩვენი რესპუბლიკის ფარგლებში თითქმის მოწყობილია სამაზრო და წვრილი ერობები. თბილისის, ოზურგეთის, სენაკის და; ვგონებთ, ქუთაის სამაზრო ერობებმა კიდევაც მოახდინეს თემთა. წარმომადგენლების ყრილობა. ამ ყრილობებს ჩვენმა პრესამ ნაკლები ყურადღება მიაქცია, ამიტომ მასალებიც ცოტაა გამოქვეყნებული და სინამდვილესთან არ არის ფართო საზოგადოება არც მისი მოწინავე. ნაწილი გაცნობილი. ყველა ამ ყრილობაზე თემთა ერთნაირი უკმაყოფილება სამაზრო ერობისადმი წილი ზოლივით იყო გავლებული. გურიის თემთა ყრილობაზე დიდი მითქმა-მოთქმა გამოიწვია იმ გარემობამ, რომ თემის გამეობის თავმჯდომარე ამავე დროს არის აღმინისტრატიული პირიც, რომელსაც უხდება წმინდა სამილიციო საქმეების გარჩევა და ხელმძღვანელობა. მახსოვს ნიგოითის თემის თავმჯდომარის საყვედლური: ბატონებო, მივდივარ დილით ადრე და საღამომდის იმის გარჩევას ვერ ავდივარ, ვინ ვის რა მოპარა, რა შეურაცყოფა მიაყენა, ვინ ვის ლობე გადაუჩინა, სად ქმარს გაეყარა ცოლი, სად აწყეინა მედიატორებ და სხვა ნამდვილ თვითმართველობის.

საქმეებისთვის კი დრო სრულებით არ შირჩება და არჩეული თვითმართველის მაგიერ ძეველი შამასახლისი ვხდები, მეტი არაფერიო. მეორემ გაკვირება გამოსთქვა სამაზრო ერობის განკარგულების გამო, რომლის ძალით თემთა გამგეობებს ევალებოდათ მაზრის მილიცის განკარგულებათა ასრულება: — „მაზრის მილიცის უფროსმა ჩვენ, ხალხის არჩეულებს, როგორ უნდა გვიბრაძნოს“, საყვედურით ამბობენ. ხელმძღვანელებმა განუმარტეს ყრილობას როგორც თემის გამგეობის ვალდებულება ადმინისტრატიულ სფეროში, ისიც, რომ თუ მაზრის ერობის გამგეობა და თავმჯდომარე ვალდებულია მინისტრის განკარგულებას ასრულებდეს, ისე მაზრის ადგილობივი ორგანიზაცია — თემიც — ვალდებული უნდა იყოს. აღასრულოს მაზრის მილიციის უფროსის, როგორც მაზრაში მინისტრის წარმომადგენელის, განკარგულება და ეს მოვალეობის ასრულებათ უნდა ჩაითვალოს და არა სათაკილოთ. თითქოს ყრილობა დაქმაყოფილდა ამ განმარტებით, მაგრამ ფაქტი მაინც ფაქტად ჩება. თემს როგორც ერთეულ ორგანიზაციას, დაახლოვებით ასეთივე წარმოდგენა აქვს თავის თავზე, როგორც სამაზრო ერობას, ამას კიდევაც უნდა გაუწიოს ანგარიში კანონმდებლობამ. თემს უნდა უფლება, შესძლებს თუ არა ამის აღასრულებას ის ამას არც კი კითხულობს.

ზოგიერთნი მიტომ იყვნენ სხვათა შორის წვრილი ერთეულების ძველი საზოგადოების ფარგლებში მოქცევის მომხრენი, რომ ეგონათ, თემში სულ დიდი ორი პირი იქნებოდა ჯამაგირიანი (თავმჯდომარე და მდივანი). სხვებს კი უჯამაგიროთ უნდა ემსახურა მათი აზრით. მაშინ იმასაც ამბობდენ: თემები ადგილობრივად უნდა დარჩენ გამტარებელზი იმ განკარგულება-დავალებისა, რომელიც მათ მიეცემა სამაზრო თუ სახელმწიფო ცენტრიდან. მაგრამ მე ეს არასოდეს არ მიმაჩნდა მიზან-შეწონილათ და მოკლეპრაქტიკაში კიდევაც გაამართლა ეს აზრი. სენაკის ჯრილობამ კატეგორიულად მოითხოვა, რომ რესპუბლიკის ერობათა წარმომადგენლების მეორე ყრილობის აზრი ზოგ პირთა უჯამაგიროთ სამსახურის შესახებ თემში გაუქმებულ იქმნას.

წვრილი ერთეულის დანიშნულება და მნიშვნელობა იმაში მდგომარეობს, რომ ის უნდა იყოს თვითმმართველი ერთეული შესაფერი კომპეტენციით თავის ტერიტორიაზე. მას უნდა ქონდეს სრული უფლება, თავად მოაწყოს და განაგოს ადგილობრივი საქმეები. თემთა განმაერთიანებელ ორგანოს მაზრას აქ უნდა ქონდეს ხელმძღვანელის და კონტროლის უფლება.

საზოგადოთ ჩვენი მართვისა და თვითმმართვის აპარატი უნდა მოეწყოს პარლამენტარულ და არა უნიტარულ პრინციპზე — ამ უკანასკვნელის-თვის ნიადაგი ჯერ ჩვენში არ არის მზად. პირველ რიგში უნდა დაისვას ნილიციის მოწყობის საქმე, რადგანაც მიმდინარე მომენტში მას დიდი მნიშვნელობა, აქვს და აღბათ კიდევ დიდ-ხანს ექნება ასეთი მნიშვნელობა.

მთელი რესპუბლიკის მილიცია უნდა წარმოადგენდეს ერთს მტკიცე ორგანიზაციას. ცენტრში მისი მეთაური იქნება შინაგან საქმეთა მინისტრი, მაზრებში მაზრის მილიციის უფროსი, თემში კი თემის მილიციის უფროსები. მინისტრს ნიშნავს დამფუძნებელი კრების მიერ არჩეული პრემიერ მინისტრი, შემდეგ კი ის პასუხის მეტელია დამფუძნებელი კრების. წინაშე კანონიერ ფარგლებში; მაზრის მილიციის უფროსის ირჩევს სამაზრო ერობა. და ამტკიცებს შინაგან საქმეთა მინისტრი, რომელსაც ექნება უფლება მისი ვალაყენებისა და სხ. თემის მილიციას და მის უფროსებს უნდა ნიშნავდეს მაზრის მილიციის უფროსი ადგილობრივ თემთან შეთანხმებით. მაზრის მილიციის უფროსი პასუხი სმეგბელია შინაგან საქმეთა მინისტრის წინაშე, თემის მილიციის უფროსი კი მაზრის მილიციის უფროსის და თემის წინაშე.—მილიცია ემორჩილება მხოლოდ მის უფროსებს. ჩერი ქვეყნის ინტერესები მოითხოვენ, რომ ეს ადმინისტრატიული აპარატი მოეწყოს რაც შეიძლება ცენტრალისტურათ მთელს რესპუბლიკაში საერთოდ და განსაკუთრებით მაზრებში, რათა იქმნას დაუული მოქმედების ერთიანობა. თემის დამოკიდებულება მილიციისაგან უნდა განისაზღვროს: კონტროლით, რჩევით და თვალყურით. ასეთი აპარატი იქნება უფრო მარტივი მოძრავი და მოქნილი და, როგორც ასეთი, ის გაცილებით უფრო დაიცავს რესპუბლიკის საერთო ინტერესებს, ვიდრე იმ შემთხვევაში, მილიცია რომ მარტო ადგილობრივ ერობების განკარგულებაში მოექცეს და მას არ ქონდეს მტკიცე იერარქიული დამოკიდებულება ცენტრთან.

გარეშე ამ ადმინისტრაციისა ყველა სხვა სფეროში თემებს უნდა მიენიჭოს რაც შეიძლება ფართო უფლება, მაგრამ არა განსაზღვრული. საბიუჯეტო სფეროში თემს უნდა შიეცეს თვით-დაბეგვრის უფლება, მხოლოდ სამაზრო ერობის ნებართვით, რომელიც უნდა იხილავდეს ამ საკითხს უმეტეს შემთხვევაში მიზან შეწონილობის მხრივ. ამავე წესით უნდა ხდებოდეს თემში სპეციალური დაბეგვრა. თემს უნდა ქონდეს უფლება ნატურალური თვით-დაბეგვრისა. თუ ეს უფლება არ იქმნა გატარებული, მაგალითად, გზის საქმეში ამ საქმის წესიერ ნიადაგზე დაყენება ყოვლად შეუძლებელი გახდება. თემი აგრეთვე ფართო უფლებით უნდა სარგებლობდეს ჯანმრთელობის, განათლების და აღმშენებლობის დარგებში. ამ მხრივ თემი მაზრის მინისტურა უნდა იყოს. მხოლოდ მაშინ შეიძლება მაზრების კერძოთ და რესპუბლიკის საერთოთ მოლონიერება, როცა შეიქმნება ადგილობრივათ მძლავრი ეკონომიკური თვითმართველი ერთეულები.

მაზრა უნდა დაქმაყოფილდეს სამაზრო მნიშვმელობის საქმეების წარმოებით ერობის მოქმედების ყველა დარგში. კონკრეტულათ ეს აზრი ასე შეიძლება გამოიხატოს: მაზრამ შეინახოს და აკეთოს სამაზრო მნიშვნელობის გზები, თემმა სათემო გზები, მაზრის ერობა შემოიღებს, მოუვლის და შეინახავს მთელი მაზრის ან რამდენიმე თემისათვის საჭირო დაწესებულებებს: სასწავლებლებს, საავადმყოფოებს, წიგნების და აფთიაქის საწყობებს,

სამუშაო იარაღების დასამზადებელ სახელოსნოებს, საცდელი მინდვრის ყოველ გვარ მოწყობილებას, გააშრობს ჭაობს, გაიყვანს არხს, მოუვლის აგარაკებს, სამკურნალო წყლებს, საექსპლოატაციოთ აიღებს ტყეებს და გააჩაღებს ხე-ტყის წარმოებას, ფართო ნიადაგზე დააყენებს მომარავების საქმეს, ერთი სიტყვით. მაზრის ერობაშ უნდა გაატაროს ყველა ის ზომები, რომლებიც ეხება და ესაჭიროება მთელს მაზრას ან რამდენიმე თემს, დანარჩენ საქმეებში კი მან უნდა უხელმძღვანელოს თემებს, გაუღვიძოს ინიციატივა და აქტუალობა, გააღვივოს თვით-მოქმედება თავის ფარგლის თემებისა, რომელთა პირველ საინსტაციო საფეხურს უნდა წარმოადგედეს ის.

რომ თემის ცხოველმყოფელი მოღვაწეობისათვის საჭირო კომპეტენციის განხორციელება შესძლოს თემა თუნდაც ზემოდ ნახსენებ ფარგლებში, ამისათვის საჭიროა მას ქონდეს შედარებით ფართო ტერიტორია არა ნაკლებ 6—7 ვერსტი რადიუსით და კომლთა რიცხვის სიმრავლე საშუალოდ 4.000. ყოფილ საზოგადოების ფარგლებში გამოჭრილი დღევანდელ თემთა დიდი უმეტესობა დაახლოვებითაც ვერ დააკმაყოფილებს ამ მოთხოვნილებას და ასეთი ერთეულები, ცხადია, ვერც შესძლებენ ასე ფართო კომპეტენციის ხეირიანათ გამოყენებას, მაგრამ მარტო ამ მოსაზრებით, რომ თემის უფლება-მოსილება შეიზღუდოს, ეს იქნება უგუნურობა. გაივლის დრო და თემები თავად დაინახავენ შეერთების აუცილებლობას. დღეს ეს მოვლენა სენაკში იწყება უფრო პატარა თემების გაერთიანებით, ხვალ ეჭვი არ არის უფრო ძლიერათ. წამოყობს თავს ეს საჭიროება სხვაგანაც და ახლო მომავალში ცხოვრება. თვით დააყენებს დღევანდელ წვრილ ერთეულებს გაერთიანების ნიადაგზე. თუ წვრილ ერთეულებს მივიჩნევთ მხოლოდ ცენტრის განკარგულებათა გამტარებელ ორგანოებათ, მაშინ უფრო მიზან-შეწონილი იქნება, წვრილ ერთეულებათ იქმნას ალიარებული დღევანდელი სოფლები თუ სამრევლოები, მაგრამ ამ შემთხვევაში საჭირო დარჩება რამდენიმე სოფლის ერთ რაიონში გაერთიანება, ეს კი ჩვენს პირობებში უნდა ჩაითვალოს მიზან-შეწონილათ.

რადგანაც სამაზრო ერობა მაზრის საზღვრებში არსებულ თემათ დამკიდებულებაში არის ინტერნაციონალური ორგანიზაცია, სხვათა შორის ამ მისი ბუნებრივი მდგომარეობის ძალითაც მას უნდა დაეკისროს ცენტრის მთელი იძულებითი უფლება მაზრის მართვის საქმეში და კონტროლი და ხელმძღვანელობა. მაზრის თემებისა თვითმართვის ნიადაგზე. რომ ეს მიზანი შესაფერათ იქმნას მიღწეული, აუცილებლად საჭიროა მაზრაში არსებული ქალაქის მილიცია ემორჩილებოდეს მაზრის მილიციის უფროსს. ამას მოითხოვს მაზრაში წესრიგის დაცვის ინტერესებიც. რაც შეეხება თვითმართვას, ამ ნიადაგზე, ვფიქრობთ, ქალაქთა შორის განსხვავება არ უნდა დარჩეს. რადგანაც ქალაქი გაჩნდა, მასზე საქალაქო დებულება უნდა ვრცელდებოდეს მთელი თავისი შინაარსით. გამოყოფა შეიძლება მხოლოდ თბილისისა და ქუთაისის, როგორც იმერ-ამერეთის. დედა-ქალაქების. ქა-

ლაქს აჩენს ეკონომიური ცხოვრება და სოციალური პირობები და არა სახელწოდება. ლანჩხუთი, სამტრედია, ხონი არ არიან დიდი ქალაქები, მაგრამ ისენი სოფლებთან შეტარებით კი წარმოადგენენ უკეთეს ეკონომიურ ცენტრს და თუ ჩვენში კი იქნება ადგილი შედარებით ასე ფართო-უფლებიან თემს ეგოდენ მცირე ტერიტორიით და მცხოვრებთა რიცვით, რატომ არ უნდა იქმნეს დასაშვები პატარა ქალაქები? ქალაქებს მაინც აქვთ თავისი ღირსება და კულტურის ნიშანდობლივი ხასიათი და ჩვენ სრულებით არ უნდა ვიყოთ დაინტერესებული უკვე გაჩენილი ქალაქების მოსპობაში. ახალ ქალაქების გაჩენაში კი შეგვიძლიან მეტი სიფრთხილე. გამოვიჩინოთ, მაგრამ ამაზე სხვა დროს.

ზემონათქვამიდან გამომდინარეობს შემდეგი დებულებანი:

1. ჩვენ ერობას უნდა ქონდეს ორი საფეხური: წვრილი ერთეული და სამაზრო ერობა, მესამე საფეხურად უნდა ჩაითვალოს რესპუბლიკის ცენტრალური მთავრობა.

2. სამაზრო ერობა უნდა იქმნეს შემდგარი მაზრის თემთა და ქალაქთა წარმოადგენილ ხმოსნებისაგან პირდაპირი ან არა პირდაპირი არჩევნებით. მხოლოდ მაშინ მოისპობა ინტერესთა დაპირდაპირება, გაუგებრობა და განმტკიცდება ღირსეული დამოკირდებულება თემებსა და მაზრას შორის, როცა მათ შორის ამ სახით გაიძმება ორგანიული კავშირი.

3. რესპუბლიკის მილიცია უნდა მოეწყოს როგორც ერთი მთლიანი აპარატი, შინაგან საქმეთა მინისტრის მეთაურობით და ერობის საფეხურთა დამოკირდებულება მილიციასთან უნდა გამოიხატოს თანამშრომლობაში, ხელმძღვანელობაში და კონტროლში. მაზრის და თემთა მილიცია უნდა წარმოადგენდეს ერთს მთელს აღმინისტრატიულ აპარატს მაზრის მილიციის უფროსების პასუხის მგებლობით.

4. მაზრის, ყველა ქალაქების, თბილისისა და ქუთაისის გამოკლებით, მილიცია უნდა დაუმორჩილდეს მაზრის მილიციის უფროსს.

5. თემი როგორც რესპუბლიკის ძირითადი თვითმმართველი. ერთეული უნდა იყოს აღჭურვილი ფართო უფლება-მოსილებით თვითმმართვის საქმეში, განსაკუთრებით ეკონომიურ-კულტურულ დარგებში. მას უნდა ქონდეს აგრეთვე იძულებითი უფლება ზოგ დარგებში, განსაკუთრებით ნატურალური ბეგრის შემოლებაში.

6. სამაზრო ერობა უნდა ასრულებდეს მაზრაში ცენტრალურ მთავრობის წარმომდგენლობას მართვის საქმეში, და ამ სფეროში კონტროლს უწევდეს და ამოქმედებდეს თემებს, აგრეთვე უნდა აერთებდეს და ხელმძღვანელობას უწევდეს მათ თვითმმართვის ნიაღაგზე.

7. ჩვენი ერობის ორივე საფეხურზე უნდა იყოს დაწესებული ცენტრალური მთავრობის კონტროლი ნაწილობრივათ და კუთვნილებისამებრ აღმინისტრატიულ და ფინანსიურ მხარეებში როგორც კანონიერობის ისე მიზან-შეწონილობის მხრივ.

ქალაქის და ერობის თვითმართველობათა მოვალეობა საქართველოს  
კურორტების აღმშენებლობის საქმეში.

## I.

თამამათ შეგვიძლიან ვთქვათ, რომ იმდენი კურორტები, რამდენიც  
ჩვენ პატარა საქართველოშია, ბევრ დიდ სახელმწიფოშიც არ მოიპოვება.

ქართველ ექიმთა და ბუნების-მეტყველთა საზოგადოების საკურორტო  
კომისიის გამოკვლევით საქართველოში ითვლება 188 კურორტი.

ამათგან ბევრი უკვე ცნობილი კურორტია და ბევრი ხალხიც დაია-  
რება იქ, როგორც საქართველოდან, ისე სხვა მეზობელ სახელმწიფოები-  
დან. უმეტესობის არსებობა კი ჯერ მხოლოდ ახლო მდებარე დაბა-სოფ-  
ლებმა და შემთხვევით მგზავრებმა იციან.

ამ უკანასკნელთაგან ბევრი ისეთი ლიტერატურისაა თვისი ბუნებრივი თვი-  
სებით, რომ ცნობილ საუკეთესო ევროპიულ კურორტებს არ ჩამოუვარდება.  
მაგრამ სამწუხაროთ უგზობის და მოუწყობლობის გამო იქ ჯერ-ჯერობით  
ცოტა ხალხი დაიარება და მითი გამოკვლევაც ჯერ არ დამთავრებულა.

ჩვენი საერობო და სამუნიციპალო თვითმართველობათა მოვალეობაა  
შეუდგეს სახელმწიფოსთვის ამ დიდ-მნიშვნელოვან საქმის მოწყობას.

ჩვენ ვიცით, რომ იმ სახელმწიფოებრივ პოლიტიკურ და ეკონომიკურ  
მდგომარეობაში, რომელშიც ჩვენ ვიმყოფებით ეხლა, კერძო ინიციატივი-  
სათვის მოღვაწეობის ასპარეზი შეზღუდულია და ამიტომ წარმოების გა-  
ფართოვებაც მას არ შეუძლიან. საზოგადოებრივი და კოლექტიური წარმო-  
ება კი თან და თან დიდ აღილს იჭერს ჩვენ ქვეყანაში და მომავალი  
პერსპექტივებიც ამგვარ წარმოებას უფრო დიდი უნდა ჰქონდეს. რასაკ-  
ვირველია, კერძო წარმოებაც ფეხდაფეხ უნდა გაჰყვეს საზოგადოებრივ  
წარმოებას.

აი, ამ მოსაზრებით ჩვენი ქვეყნის აუარებელი კურორტების, მათი  
მინერალული წყლების, ტალახების და მკურნავი ჰავის მრწყობა თავს უნდა  
იდვან ჩვენმა სამუნიციპალო, საერობო დაწესებულებებმა და თვით სა-  
ხემწიფომ.

## II.

დაახლოვებით გავითვალისწინოთ თუ რა უნდა გააკეთონ ჩვენმა საზო-  
გადოებრივმა დაწესებულებებმა ამ დიდ საქმის ევროპიულად მოსაწყობათ-

როგორც ყოველი დიდი საქმე კეთდება, თანდათანობით და წინდა-  
წინვე შედგენილი გეგმით, ასევე უნდა გაკეთდეს ეს საქმეც. გეგმა ჩვენი კუ-  
რორტების აღმშენებლობისა უნდა იყოს შედგენილი ორნაირი: ახლო

მომავლისა და მერმისისა. რაც გაკეთდება დღეს, უნდა იყოს პირველი სა-ფეხური ამ საქმის მერმისისა.

ამ მხრივ ჩვენ თვითმართველობათ დიდი საქმიანობა სჭირიათ. ბევრი მათგანი ძალა უნდებურათ ვალდებული გახდება მოაწყოს თავისი ადგი-ლობრივი კურორტები, მხოლოდ ცენტრალური დაწესებულებანი ერობისა და ქალაქებისა ვალდებული გახდებიან ეს საქმე უფრო ვრცელი მასშტა-ბით მოაწესრიგონ.

მოვიყვანოთ მაგალითები: ქ. თბილისის თვითმართველობა უნდა შე-უდგეს თბილისის გოგირდის წყლების მოწყობას, ბორჯომის თვითმართვე-ლობა ბორჯომის წყლებისას, სიღნაღისა—ახტალის ტალახებისას, ქუთაი-სისა—წყალტუბოსი და სხ. და სხ.

მხოლოდ ცენტრალურ დაწესებულებათ ეს კერძო საქმიანობა ადგი-ადგილობრივ თვითმართველობათა უნდა შეაკავშიროს და საერთო ხელ-მძღვანელობა უნდა გაუწიოს. ამის გარდა ცენტრალურმავე დაწესებულე-ბებმა უნდა მოაწყონ ფინანსიური მხარე ამ დიდი საქმისა.

მხოლოდ, ვინაიდგან საკურორტო საქმეს აქვს სახემწიფოებრივი მნი-შენელობა და ამ საქმის ჯეროვან საფუძველზე დაყენებას ექნება დიდი გავლენა საქართველოს ქვეშევრდომთა ფიზიკურ და ეკონომიკურ მდგომა-რეობაზე, ამიტომ სახემწიფომ უნდა მიაქციოს ამ საქმეს ღირსეული ყუ-რადღება და უმთავრეს ყოვლისა უნდა იქონიოს საზოგადო კონტროლი.

ესლა გავითვალისწინოთ, თუ სახელდობრივ რა უნდა გაკეთდეს და-ახლოვებით ამ საზოგადო დაწესებულებათა მიერ ჩვენი კურორტების ალ-შენებლობისათვის.

1. როგორც ზემოთა ვთქვით საქართველოში ქართველ ექიმთა და ბუნების-მეტყველთა საზოგადოების საკურორტო კომისიის გამოანგარიშე-ბით საქართველოს ტერიტორიაში ითვლება 188 სხვა და სხვა გვარი სა-კურორტო ადგილი. ზოგიერთი მათგანი, მაგალითად: თბილისი, ბორ-ჯომი, ახტალა; წყალტუბო, აბასთუმანი, ბახმარო, ბაკური.ნი, სოხუმი, გა-გრა, პატარა ცემი—უკვე ცნობილი არიან დიდი საზოგადოებისათვის, მაგრამ სხვა საკურორტო ადგილების არსებობა სრულებითაც არ იცის დიდმა საზოგადოებამ. ამიტომ ყველა ცოტათი თუ ბევრათ საკურორტო გამოსადევი ადგილი უნდა იყოს აღწერილი და ცნობაში მოყვანილი. ამის გარდა ყველა საკურორტო ადგილის შესახებ უნდა მოხდეს მეტეოროლო-გიური გამოკვლევა, უნდა იყოს ნაჩენები ამ მხრივ ყველა ცნობები: მზიანი და წვიმიანი დარის რაოდენობა წლის განმავლობაში, ქარის მიმართულება და სიძლიერე, წლიური საშუალო ტემპერატურა და მისი ცვლა ზამთარ-ზაფხულ, დღე-ღამეში და სხ. სამწუხაროთ, აშგვარი ცნობები ზოგიერთ უკვე ცნობილი კურორტების შესახებაც არა გვაქვს. ეს ცნობები კი ისეთ საჭიროებას წარმოადგენენ, რომ თუ ამგვარი ცნობები არა გვაქვს, რომე-ლიმე ადგილის შესახებ, იმ ადგილის კურორტათ გამოცხადება კანონის ძალით. არ შეიძლება.

2. უკვე უკვე ცნობილ კურორტებში უნდა იქმნეს შემოღებული სავალდებულო დადგენილებანი, რომ კურორტის სანიტარულ—ჰიგიენური მდგომარეობა გაუმჯობესდეს: ვიდრე ამგვარ კანონს მიიღებდეს ჩვენი საკანონმდებლო დაწესებულება, დამფუძნებელი კრება, ჩვენ უთუოთ უნდა ვიხელმძღვანელოთ რუსეთის დუმას მიერ 1914 წელს მიღებულ „კურორტების დაცვის კანონით“. თუ ამ კანონს ჩვენი თვითმართველობანი დროზე არ განახორციელებენ, ჩვენი კურორტები არამც თუ არაფერ სარგებლობას არ მოუტანს ავადმყოფებს, პირიქით ისინი გახდებიან ბუდეთ სხვა და სხვა ავადმყოფობისა. თუ ზედ დაუმატებთ უსწორ-მასწორო შენობების აშენებას, გზების გაყვანას და სხ., მაშინ შეგვიძლიან ჭოქვათ, რომ ჩვენი კურორტები სრულიად დაჰკარგავენ იმ ღირსებას რაც აქამდის ჰქონდათ მათ.

3. ჩვენი სამშობლოს კურორტების შესახებ, ჯერ-ჯერობით იმათზე, რომლებიც უკვე ცნობილნი არიან, უნდა შევადგინოთ წიგნაკები-პროექტები, რომელშიც უნდა იყოს ნაჩვენები: გზები, ჰავა, მინერალური ტალანის ან წყლის ქიმიური და თერაპევტიული თვისება, კურორტის გახსნის და დახურვის დრო, სასტუმროები, სანოვაგის ღირებულება და სხ. და სხ. ეს პროექტები უთუოდ დასურათებული უნდა იყვნენ, ამგვარი წიგნაკები უნდა გამოიცეს ქართულ, რუსულ, სომხურ, თათრულ და ევროპიულ ენებზე და რაც შეიძლება ბევრი, უნდა გავრცელდეს როგორც ჩვენში ისე სხვა სახელმწიფოებში.

4. უოველ კურორტზე ადგილობრივ თვითმართველობის ექიმებს უნდა დაევალოს, რომ მოახდინონ კურორტზე მოსულთა რეგისტრაცია და დაკვირვება იქ მისულ ავადმყოფებზე. ეს დაკვირვებანი უნდა იყოს შეძლებისდაგვარათ მეცნიერულათ მოწყობილნი და უნდა ბოსხენდნენ სხვა და სხვა საექიმო სამეცნიერო საზოგადოებებს, ბოლოს სისტემატიურათ დამუშავებული ეს მასალები უნდა გამოქვეყნდეს პერიოდიულ ორგანოებში.

5. იმ კურორტებში, საღაც სანოვაგის შოვნა ძნელია და ამ მხრივ ავადმყოფნი განიცდიან დიდ გაჭირებას, თვითმართველობებში უნდა მოაწყონ სურსათის შოვნა კოოპერატიულათ მაგალითად: ახტალაში, ბახმაროში და სხ.

6. დიდ კურორტების მოსაწყობათ, (თბილისი, ბორჯომი, ახტალა) საქართველოში უნდა იქმნეს მოზიდული ევროპიული კაპიტალი და ტეხნიკა ჩვენ ჯერ-ჯერობით არა გვაქვს იმოდენა კაპიტალი და ტეხნიკური ცოდნა, რომ ეს კურორტები მოვაწყოთ ევროპიული მხოლოდ კაპიტალიც და ტეხნიკაც ისე უნდა იყოს დაშვებული, რომ ჩვენი სიმდიდრის ბატონ-პატრონათ ბოლოს ისევ ჩვენ დავრჩეთ. ევროპიული კაპიტალის მოზიდვა, სხვათა შორის, იმიტომაც იქნება საჭირო, რომ ევროპიულები ეცდებიან ჩვენი კურორტების შესახებ გაავრცელონ რეკლამა და რაც შეიძლება მეტი ხალხი მოიზიდონ:

7. უნდა დაარსდეს საკურორტო საზოგადოება, რომლის ფუნქციები დაასლოვები ისეთი უნდა იყოს, როგორიც ჰქონდა კავკასიის საკურორტო საზოგადოებას. ამ საზოგადოებაში უნდა ირჩეოდეს ყოველგვარი საკითხები: ბალნეოლოგიური, ტეხნიკური, ფინანსიური და სხ. როგორც მეცნიერულის, ისე პრაქტიკულის მხრივ. საჭირო იქნება, რომ ამ საზოგ. ჰქონდეს საკუთარი ბეჭვდითი ორგანო, სადაც უნდა იბეჭდებოდეს ყველა მოხსენება ნი ამ საზოგადოების და ყოველგვარი ცნობები ჩვენი კურორტების შესახებ.

8. იმ კურორტებში; სადაც ჭაობის ციებ-ცხვლება მძვინვარებს, უნდა იყოს მიღებული ზომები ჭაობების დასაშრობათ, შენობების მოსაწყობათ იმგვარად, რომ კოლოებს არ შეეძლოთ ბინებში შესვლა, საკურორტო მოსულ ავადმყოფთა მიერ ქინაქინის ხმარება და სხ. ამგვარი ზომები მაგალითად საჭირო იქნება უკვე ცნობილი კურორტებში: ახტალაში, წყალტუბოში, ბორჯომში.

9. იმ კურორტებში, რომელთაც აქვთ თვისი ჰავით, ან წყლებით და ან ტალახებით უკვე დიდი მნიშვნელობა, უნდა აშენდეს ყველა სპეციალური ბალნეოლოგიური შენობები: აბანოები მოწყობილი აბაზანებით, ღუშებით, და ოფლსადენებით; ოტელები და კურზალები; უნდა გაშენდნენ სასეირნო ბაღები და სხ. წყლის და ტალახის ტრანსპორტისთვის უნდა მოეწყოს ყველა საჭირო დაწესებულებანი.

10. სახელმწიფოს მოვალეობას უნდა შეადგენდეს კურორტებზე მიმოსვლელ გზების გააუმჯობესება. ჩვენ ვიცით, რომ თუ კურორტში მისასვლელი გზები ცუდია, ხალხი ნაკლებათ დაიარება. და თუ ავილებთ იმგვარ ავადმყოფებს, რომელთაც უნახავთ ევროპიული კურორტები ისინი სრულიად არ წავლენ საწამლებლად იქ, სადაც მიმოსვლა უხერხულია.

11. სახელმწიფოს მოვალეობას უნდა შეადგენდეს კურორტებზე, ფოსტა-ტელეგრაფის სადგურების გახსნა.

12. ყველა ცოტათ თუ ბევრათ ცნობილ კურორტზე უნდა გაიხსნას აფთიაქები, რომ ავადმყოფებს შეეძლოთ წამლების აღვილათ შოვნა და არ უხდებოდეთ მათ წამლებისათვის შორს სიარული.

13. მინერალური წყლების და ტალახის ტრანსპორტი ისე უნდა მოეწყოს, რომ გამოტანილი წყალი და ტალახი იაფად ლირდეს. როდესაც რომელიმე მინერალური წყალი ძვირია, იმას ხმარობს მარტო შეძლებული ხალხი და მაშასადამე იგი არ ვრცელდება მასსაში. რაოდენობა მის წარმოებისა კლებულობს და ამიტომ დაბოლოს შემოსავალიც ნაკლები აქვს ამ წყლის პატრონს.

14. ერთ დიდ უპირატესობას ჩვენი სამშობლოს კურორტებისას შეადგენს ის გარემოებაც, რომ აქ შედარებით მცირე ტერიტორიაზე და მოკლე მანძილზე იმყოფებიან, ერთის მხრით, საზაფხულო მთის კლიმატიური სადგურები და, მეორეს მხრით, საზამთრო - ზღვის ჰავის სადგურები; მაგა-

ლითად ბაკურიანი, აბასთუმანი და ბახმარო -- ერთის მხრით და სოხუმი და გაგრა — მეორეს მხრით. მაშასადამე იმ ავადმყოფებს, რომელთათვისაც საჭიროა ამგვარი ჰავა, შეუძლიანთ აქ დაჰყონ თითქმის მთელი წლის განმავლობაში. ამიტომ ჩვენ კურორტებზე უნდა არსებობდეს ერთგვარი კავშირი, რომლის საშუალებითაც შესაძლებელი გახდება ადვილათ გადაყვან-გადმოყვანა ავადმყოფებისა ერთი კურორტიდგან მეორეზე.

თუ ყველა ზემოთ ნაჩვენებ ზომებს ჩვენი თვითმართველობანი დაახლოვებით მაინც განახორციელებენ, ჩვენი კურორტები სულ ცოტა ხანში გადაიქცევა მეზობელ სახელმწიფოს მცხოვრებთა მუდმივ კურორტათ და შემდეგში, შეიძლება შორეულ სახელმწიფოებიდანაც დაიწყონ აქ სიარული, როგორც საწამლებლათ ისე დასასვენებლათ და ჩვენი საუცხოვო და ამაყი ბუნების სანახავათაც.

ამ მხრივ ჩვენი სამშობლო შეიძლება შევადაროთ პატარა შვეიცარიას. ჩვენ ვიცით, რომ შვეიცარია უმთავრესად ტურისტებით არსებობს. ყოველ წელს იქ ათი და ასი ათასობით მიდიან ტურისტები. მილიონებით სტოვებენ იქ სიმდიდრეს და შვეიცარიის ოესპუბლიკას ამდიდრებენ. ჩვენი ტურთა სამშობლო სილამაზით და თვის ბუნების სხვა-და-სხვაობით არ ჩამოუვარდება შვეიცარიას. აქ ხშირათ სულ ათი-ოცი ვერსის. მანძილზე შეხვდებით მშვენიერ მწვანე ველ ბალებით და ვენახებით შემკულ; დაბურულ, გაუვალ ტყეს ხევებით და უფსკრულში მიმავალ კლდეებით, რომელთა ძირში მისჩევთ მთის გიუმაურ მდინარე. ხშირათ ეს მდინარე ამ კლდეების სიმაღლიდგან აქაფებული ექანება ძირს, როგორც ჩანჩქარი. როცა გასცდებით ამ ტყეს და ახვალთ ზემოთ, შეხვდებით მაღალ მთებს მწვანე ხავერდის ფერი ბალაზით დაფარულს, მხოლოდ მთების ქედები კი შემოსილნი არიან თეთრი სტეტაკი თოვლით და ყინულით.

ასეთი ლამაზი და სხვა-და-სხვანაირია ბუნება ჩვენი სამშობლოსი. მაგრამ სამწუხაროთ კაცის ხელს აქ არაფერი არ გაუკეთებია, რომ შესაძლო გამხდარიყო. აქ ყველასათვის მოსელა და ამ ბუნებით წამლობა, და დატკბობა. შვეიცარია კი ამ მხრივ აჭრელებულია სხვა-და-სხვა გვარი გზებით, რომლებზედაც აუარებელი ხალხი დაიარება შვეიცარიის ბუნების სანახავათ და მის მიღამოებში სულიერ და ხორციელ დასასვენებლათ.

ექიმი ალ. მაღალაშვილი.

გარდასახადი დაუშასხურებლად გაშრდილ ლირებულებაზე.

ჩვენმა დრომ იცის სამნაირი რეალური გარდასახადი: 1) გარდასახადი შეფასების კვალობაზე; 2) სპეციალური დაბეგვრა უძრავ ქონებისა და 3) დაუმსახურებლად გაზრდილ ლირებულების დაბეგვრა.

თანამედროვე გარდასახადი, დაწესებული უძრავ ქონების შეფასების კვალობაზე, აღმოცენდა უძრავ ქონების შემოსავლის დაბეგვრიდან. ასეთი გარდაქმნაც იმ გარემოებით იყო გამოწვეული, რომ ქალაქის წრეში მოთავსებული მიწის ნაჭრები არ იყო გაშენებული, მაშასადამე, ან სულ არ იყვნენ შემოსავლიანი, ან სულ მცირე შემოსავალს იძლეოდნენ და ამის გამო ქალაქისათვის ან არაფერი გარდასახადი შემოქმნდათ, ან ეს გარდასახადი სულ მცირე იყო, მაგრამ იმავ დროს ამ მიწების პატრონები სარგებლობდნენ ყველა იმ ხელსაყრელ მხარეებით, რაიც ქალაქის თვითმართველობის მოქმედებას მოსდევს უძრავ ქონებისათვის, აგრეთვე იმით, რომ მათი დაკუთრების შემოსავლიანობა სრულებითაც არ უდრიდა მის ღირებულებას. თვით ქალაქის თვითმართველობის არსებობა, მისი მოღვაწეობის შესაძლებლობა მოითხოვდა, რომ ამ სახის გარდასახადი ყოფილიყო დაწესებული.

მეორე სახის გარდასახადი სხვა მოსაზრებით იყო გამოწვეული. ქალაქის თვითმართველობა ბევრს ისეთ დაწესებულებებს და წარმოებებს აწყობს, რომლებსაც ყველა მცხოვრებთათვის მოაქვთ სარგებლობა, მაგრამ ყველაზე მოგებულნი მის საქმიანობით უძრავ ქონების პატრონები რჩებიან; ყველაზე ძლიერ ისინი სარგებლობენ თვითმართველობის საქმიანობის ნაყოფით. გაპყავთ ახალი ქუჩა, ქვათენილით იფარება მეორე, გაპყავთ ტრამვაი, კანალიზაცია, წყალსადენი—ყველა ეს მცხოვრებთათვისაც ხელსაყრელია, მაგრამ მიწის და სახლის პატრონები აქედან ყველაზე მეტს მოგებას პოულობენ. ამიტომ თვითმართველობის ამნაირ საქმეში, სამართლიანობის ძალით, მათ სხვაზე მომეტებული ნივთიერი მონაწილეობა უნდა მიიღონ. სწორეთ ამ საფუძველზე დამყარებული მათი სპეციალური დაბეგვრა. მუნიციპალიტეტებს უფლება მიენიჭათ შემოილონ განსაკუთრებული გადასახადი მიწის და სახლისპატრონებზე, რომლებიც მეტს იგებენ თვითმართველობის მოღვაწეობისაგან.

ამ გადასახადების საფუძველი—სოციალური სამართლიანობაა. ადგილობრივი თვითმართველობა უნდა არსებობდეს, მოქალაქეთა განსაზღვრულ საჭიროებათა დასაკმაყოფილებლათ. თუ ეს მართალია, მაშ თვითმართველობისთვის უნდა გამოინახოს საჭირო საარსებო წყარო. უმთავრეს წყაროთ უფრო შეძლებული მცხოვრები უნდა იყვნენ ცნობილნი, რადგან აბა ღარიბს რას წაართმევ და საშუალო შეძლების მცხოვრებთ კი მხოლოდ იმას თუ გამოართმევ, რაც მის აუცილებელ საჭიროების დაკმაყოფილებას გადარჩება.

ამ მიზნით იყო შემოღებული ქონების დაბეგვრა. მის შემოსავლის კვალობაზე; ამ წესის ძალით ის უძრავი ქონება, რომელიც მუდმივ შემოსავალს არ იძლეოდა, არც იბეგრებოდა. ამ კატეგორიაში უფრო გაუშენებელი მიწები იყო მოქცეული. მუდმივს შემოსავალს ისინი, მართალია, არ იძლეოდნენ, მაგრამ დროთა მიმდინარეობის წყალობით თავის ღირებულებას კი ზრდიდნენ.

იმავ დროს აღმოჩნდა, რომ გაშენებულ მიწების საკუთარი ლირებულება და მათი შემოსავლიანობა არ არიან ერთმანეთთან ისე დაქავშირებული, როგორც მიხეზი და შედეგი. მათ შორის ხშირად პირდაპირი პროპორციონალობა კი არა, უკულმა პროპორციონალობა იჩენს თავს. გამოკვლევამ გამოაშეარვა, რომ „შენობის შემოსავლიანობა მით უფრო არ უდრის მის ლირებულებას, რამდენათაც ეს ლირებულება უფრო მაღალია და რამდენათაც უფრო მდიდარია მცხოვრებთა ის კლასი, რომლისათვისაც არის შენობა გაშენებული“ \*). შედარებითი შემოსავლიანობა მუშათა უბნის სახლებისა ბევრათ უფრო მაღლა სდგას, ვიდრე შემოსავლიანობა მდიდრების სასახლეებისა. ამით აიხსნება შუშათა უბნის სახლების ექსპლუატაციის ოვისებურობა. მაგრამ თუნდა ისეთი შენობებიც რომ შევაღარით, რომლების ექსპლუატაცია ერთნაირ პირობებში ხდება, ხშირათ აღმოჩნდება ხოლმე, რომ მიუხედავათ შემოსავლიანობის ერთნაირობისა, მათი ლირებულება მაინც ერთნაირი არ არის. იმავე გლებოვს მოჰყავს მაგალითები ქალაქ ზოლინგენის ცხოვრებიდან, სადაც ერთნაირ შემოსავალს იძლეოდნენ სახლები, რომელთა ლირებულება იყო 14.000, 19.200, 23.900 მარკა. აქედან გამოდის, რომ უფრო სამართლიანი იქნება ლირებულების კვალობაზე დაბეგვრა, და ეს კიდევ შემოიღეს. მაგრამ ამაზე უწინ ის გამოირკვა, რომ ოვითმართველობათა საქმიანობას ზოგიერთ მოქალაქეებისთვის და მოქალაქეთა ჯგუფებისთვის, როგორც კერძო საქუთრების წარმომადგენელთათვის, გაორკეცებული სარგებლობა მოაქვს. ეს გაორკეცებული სარგებლობა, სოციალურ სამართლიანობის ძალით, უნდა ანაზღაურებული იყოს განსაკუთრებულ დაბეგვრით. აქედან წარმოსდგა მეორე სახის რეალური დაბეგვრა — სპეციალური დაბეგვრა უძრავ ქონებისა.

თანამედროვე სოციალ-პოლიტიკურ ურთიერთობის შესწავლა გვაჩვენებს, რომ ორივე ზემოთ-მოყვანილი ხარჯი ჯერ კიდევ შორს არის სოციალურ სამართლიანობის განხორციელებისაგან: მათ მივყევართ სოციალურ სამართლიანობისკენ, მაგრამ მისი დამყარება ამ ხარჯებს არ შეუძლიანთ. ა. დომაშექს („ვალაუ ი. ი. ხივაში ისტვა“) მიერ მოყვანალი მაგალითი ამას კარგათ გვაჩვენებენ. ეს მაგალითი იმდენათ მრავალ-მეტყველია, რომ მისი მრყვანა ლირს. მე-XIX საუკუნის პირველ მეოთხედის ბოლოში გლეხმა კილიანმა ქ. შენებერგში, ბერლინის ახლოს, იყიდა მიწის. ნაჭერი 2.700 ტალერათ. 50 წელს ფლობდა იგი ამ ნაჭერს. ამ ხანში მიწა გაანოუიერეს, წყალი გაიყვანეს, შემოიღეს მასზე რაციონალური მეურნეობა, ბევრი საკუთარი და დაქირავებული შრომა დახარჯეს. მე-70 წლებში ეს ნაჭერი 6.000.000 მარკათ გაჰყიდეს ე. ი. მისი ლირებულება 5.991.900 მარკით გაზრდილი\*\*). რა თქმა უნდა, ამნაირი ლირებულება ვერ შეიქმნე-

\* ) გლებოვი: „Облюжечеіа հեասլույշենիаро սրироста լինностей“.

\*\*) საუკუნის დასაწყისის ტალები უდრის ებლანდელს 3 მარკას.

ბოდა გლეხის, მის ოჯახის და მის მუშების შრომით. დომაშვე ამის შესახებ ამბობს: „იმ გარემოებას, რომ 8.100 მარკა (2.700 ტალერი) გადიქცა 6 მილიონად, ხელი შეუწყეს ყველა სახელმწიფო მოღვაწეებმა, იმ პირებმა, რომლებიც იმ 50 ბეჭნიერ წლებში გერმანიას სათავეში უდგნენ: სარდლებმა, რომლებმაც ომები მოიგეს, ჯარისკაცებმა, რომლებმაც თავი დასდეს, აღმომჩენებმა, რომლებმაც წარმოების ახალი გზები გვიჩვენეს ფაბრიკანტებმა, ვაჭრებმა, მუშებმა, მხატვრებმა, მასწავლებლებმა,—ყველა, მათ, ვინც თავის გონებრივ და ფიზიკურ შრომით ხელი შეუწყეს გერმანიის იმპერიის ზრდას და ძლიერებას და მასთან ერთად მის დედა-ქალაქის აყვავებას.\*).

დომაშვეს მიერ მოყვანილი მაგალითებისთანა ყოველ ნაბიჯზე შეგხვდებათ. ისინი იმის მრალადებელნი არიან, რომ ქალაქის მიწის ნაჭერის ლირებულება ნაყოფია: 1) ამ ნაჭერთან დაკავშირებულ პირთა პატარა ჯუფის შრომისა (თუ ეს შრომა გაწეულია) და 2) ამა თუ იმ სამეურნეო წესებისა, —რომელშიაც იმყოფებოდა ეს მიწა ისტორიულ პირობათა მთელი რიგის წყალობით. სხვანაირათ რომ ვსოდეთ: ქალაქის ფარგალში მდებარე მიწის ნაჭერის ლირებულება შეიცავს 1) შრომით შეძენილ მიმატებას და 2) უშრომლად შეძენილ მიმატებას, რომელიც შეიქმნა ეკონომიურ წეს-წყობილების განსაზღვრულ პირობების გავლენით.

ეს გარემოება შეამჩნიეს ინგლისში საადგილ-მამულო რეფორმის მომხრებმა და ქალაქის მიწის რენტის ზრდას უწოდეს „unearned increment“ „დაუმსახურებელი გადიდება“, ჩეცნში კი ამას ვუწოდებთ „დაუმსახურებლათ გაზრდილ ლირებულებას“. ეს ზრდა წარმოადგენს შემოსავლის იმ წყაროს, რომელსაც ადლეთ ვაგნერმა „კონიუნქტურული“ უწოდა, ეს სიტყვა „კონიუნქტურული“ მას ასე ესმის: იგი ნიშნავს მოქმედებას ტეხნიკურ, ეკონომიურ, სოციალურ, უფლებრივ პირობათა, რომელთა გავლენითაც ისაზღვრება (ან სავსებით, ან უმთავრესად) კერძო საკუთრებაზე და შრომის განაწილებაზე დაფუძნებულ სახოგადოებაში საჭირო საგნების მოთხოვნა, მოწოდება და, მაშასადამე ფასიც მესაკუთრის უფლებისგან და მის ღვაწლისგან დამოუკიდებლათ\*\*).

ამგვარად მიწის შემოსავლიანობა ორგვარია: პირველი ნაყოფია მაზე გაწეულ შრომისა; მეორე—ნაყოფია ისტორიის მსვლელობით გამოწვეულ გარეშე პირობათა სუმმისა, რომელშიც იმყოფება ეს მიწა. პირველი სახის შემოსავალი პერიოდულათ იჩენს თავს და მისი ცნობაში მოყვანა ადვილია და მისი სავარაუდო გამოთვლა ამა თუ იმ პერიოდის განმავლობაში შესაძლებელია. შემოსავლიანობის დამოკიდებულება ამა თუ იმ ფაქტზე ადვილი გამოსარკვევია და აქედან ადვილათვე შეიძლება ის დასკვნაც გავაკეთოთ, თუ რამდენათ დამოკიდებულია იგი გაწეულ შრომაზე.

\* ) А. Домашке. იქვე.

\*\*) Твердохлѣбовъ—Нагогъ на незаслуженныи приростъ чѣнности.

მეორე ხასიათის შემოსავალი მხოლოდ ზოგიერთ მომენტებში იჩენს თავს თვით-ლირებულების ზრდის სახით. მისი ცნობაში მოყვანა მხოლოდ ზოგადათ შეიძლება და მისი სავარაუდო გამოახვარიშება მომავლისათვის სრულიად შეუძლებელია. მხოლოდ გარეშე ფაკტორების გავლენაზე მითითებით ვკმაყოფილდებით, მათი რეზულტატის აღმოჩენა კი მხოლოდ ლოლიკურის დასკვნის საშუალებით შეიძლება,— მრავალი ერთნაირ სამეურნეო ერთეულთა შედარების საშუალებით. ამგვარათ აღმოვაჩენთ ერთნაირს ნორმას, რომლითაც განისაზღვრება საშუალო შემოსავლიანობა, ამა თუ იმ გარეშე პირებობის ზე-გავლენით შექმნილი. რაც ამ საშუალო ნორმას აღემატება, ის უნდა ჩაითვალოს შემოსავლის განსაკუთრებულ ზრდათ, მის „დაუმსახურებელ“ გადიდებათ. მისი გამოაშკარება ჩვეულებრივ ხდება საკუთრების გადაცემის დროს.

ყველა ჩვენ მიერ აღნიშნულ პირობებს განსაკუთრებულ შემოსავლიანობისა, რომელსაც „ლირებულების დაუმსახურებელი ზრდა“ ეწოდება, დაბეგვრის საქმეში დიდი მნიშვნელობა აქვს. დაბეგვრა სოციალურ სამართლიანობის ნიადაგზე უნდა შენდებოდეს და სწორეთ იმნაირ შემოსავალზე უნდა წესდებოდეს, რომელიც არ შეაღვენს აუცილებელს საჭიროებას იმ პირისათვის, ვინც ამ შემოსავალს ღებულობს. შემთხვევითი ელემენტი ამ „კონიუნქტურულ“ შემოსავალში აშკარად იჩენს თავს: ეს შემოსავალი არ შეაღვენს საფუძველს საარსებო საჭიროებისათვის, იგი ამ საარსებო საჭიროების ზედ-ნადებია. ამიტომ ამნაირ შემოსავლის დაბეგვრით სოციალურ სამართლიანობის პრინციპს ესმება ხაზი.

ამის წინააღმდეგ შეიძლება წამოყენებულ იქნას ან ზოგადი, ან კერძო მოსახრება. ზოგადი მოსახრება იმ დედა-აზრზეა დაფუძნებული, რომელიც არღვევს არა მარტო ამ ხასიერის გარდასახადს, არამედ საზოგადოთ ყოველს გარდასახადს. ამბობენ, მაგ., რომ უშრომლად გაზრდილ ლირებულების დაბეგვრა ისევ ის კონფისკაცია კერძო საკუთრების ერთნაშილი-საო და ამ გარდასახადის მოწინააღმდეგენი მართალნიც არიან: ყოველი გარდასახადი არის კონფისკაცია. საკითხი სწორეთ იმაშია, თუ რამდენათ სამართლიანია ეს კონფისკაცია და რამდენათ საგრძნობელია იმისთვის, ვისაც იგი ედება. თუ იგი იმისთანა შემოსავალს ედება, რაც მის პატრონისათვის საარსებო საჭიროებას შეაღვენს, იგი უფრო უარყოფითია, ვიდრე სასარგებლო. მაგრამ თუ იგი ვაცელდება იმისთანა შემოსავალზე, რაც ამ პირველ საჭიროებას აღემატება, იგი სამართლიანია, რადგან მისი გაწერა არ არის მტკიცნეული, გარდამზღველი იხდის მას და მისი აკრეფაც უფრო აღვილათ ხორციელდება. დაუმსახურებლათ მოზრდილ ლირებულების დაბეგვრა, თუ მის წარმოშობას გავიხსენებთ, უარსაყოფი არ ყოფილა, რადგანაც მისი მოქმედება ვრცელდება იმ შემოსავალზე, რაც ნორმას აღემატება; ამიტომაც არის, რომ მის შემოღებას წინააღმდეგობა არ ხვდება.

მეორე ზოგადი მოსაზრება ამ გარდასახადის წინააღმდეგ: გარდასა-

ხადს უკუმსვლელობითი მოქმედება არ უნდა ჰქონდეს, ე. ი. გარდასახადი ისეთი შემოსავალზე უნდა წესდებოდეს, რომელიც შემოვა მის დაწესების შემდეგ, მაგრამ ეს ზოგადი წესი თუ მივიღეთ, მაშინ ვერც ერთს გარდასახადს ვერ შემოვიღებთ.

ფორმულას: „კანონს უკუ-ქცევითი მოქმედება არ უნდა ჰქონდეს“ ის აზრი აქვს, რომ რომელიმე მოვლენა, შემთხვევა, ბოროტმოქმედება, რომელიც კანონის გამოცემამდის მოხდა, მის მოქმედებას არ ექვემდებარება, გარდა იმ შემთხვევებისა, როდესაც ეს უკუ-ქცევითი მოქმედება კანონისა საქმის ჩამდენისათვის ხელსაყრელია \*); ყველა ეს მოხდა კანონის გამოცემის შემდეგ, კანონი მაზე ვრცელდება. მაგრამ თუ რომელიმე ფაქტის ელემენტები მზადდება, მაგრამ ჯერ თავს არ იჩენს, მათზე კანონის მოქმედება არ ვრცელდება: ავილოთ თუნდაც იდეური მოტივები სხვა სიტყვებით: თუ ხელთ არა გვაქვს ისეთი ფაქტი, რომელშიაც აშკარათ იჩენს თავს ერთ ერთი ან საბოლოო მომენტი დაგროვების პროცესისა, ამ შემთხვევაში კანონი ვერ იმოქმედებს ვერც უკუქცევით ვერც შემდგომ, რადგან კანონი მხოლოდ იქ მოქმედებს, საცა თავს იჩენს რომელიმე მოვლენის ელემენტების თავმოყრა.

გადასახადი, როგორც კანონი, მხოლოდ ქონების ერთი პატრონისაგან მეორის ხელში გადაცემის დროს მოქმედებს, რადგან სწორეთ ამ დროს აშკარავდება ლირებულების ზრდა. მაგრამ ქონების დაგროვების პროცესზე იგი არ მოქმედებს. ე. ი. ეს კანონი მხოლოდ იქ მოქმედებს, სადაც ხდება რეალიზაცია დაგროვებისა, და არა თვით დაგროვების დროს. ამ პროცესში სხვა და სხვა მომენტებია — ხან ზრდა, ხან ელება, მაგრამ კანონს ეს არ აინტერესება, რადგან ამ პროცესისათვის თვალის დევნება კანონის საქმე არ არის. იგი მხოლოდ იქითკენ გაეშურება სადაც დაგროვების რეალიზაციას დაინახავს.

კერძო ხასიათის მოსაზრებანი ამ გარდასახადის წინააღმდეგ შემდევია.

პირველი: კანონი საამშენებლო მოლვაწეობას აფერხებს და აშით მას გავლენა აქვს მიწის ფასებზედ და ბინის ფასებზე. — ეს მართლა შესაძლებელია, მხოლოდ ყოველთვის არ ხდება. ეს მაშინ არის შესაძლებელი, როდესაც რაოდენობა გარდასახადისა ერთნაირია იმ პატრონებისათვისაც. რომლებიც ამშენებლობას ეწევიან, და იმისთვისაც, ვინც მას არ ეწევა, თუ ეს კანონი უფრო რბილია იმისათვის, ვინც ამშენებლობას ეწევა, ამ გარდასახადის უარყოფითი მხარე იშლება. საუკეთესო საშუალება, მაშასადამე, გარდასახადის რაოდენობის გრადაციის შემოლება ყოფილა: ეს მით უმეტეს არის საჭირო, თანამედროვე პირობებში არ შეიძლება იმის გამორკვევა, თუ სად არის დამსახურებული ზრდა ლირებულების და სად დაუმსახურებელი:

\*] სისხლის სამართლის კანონებშიც ასეთი წესია.

მეორე მოსაზრება, ამ გარდასახადის წინააღმდეგ: გარდასახადი ფაქტიურათ ბინის ფასებზე გადავა და გაადიდებს მას. ეს მოსაზრება არ არის სამართლიანი. ბინის ფასების ფიქსაცია პერიოდულათ ხდება. ახალ გარდასახადის შემოტკიცებისათანავე რომ გაიზარდოს ბინის ფასი, ეს მაშინვე გამოაშეარავდება, და თუ ეს ზრდა დაუშვებელია, მის წინააღმდეგ ადვილია ზომების შილება. ამ გარდასახადის გადატანა ბინის ქირაზე იმდენათვეა შესაძლებელი, რამდენათაც შესაძლებელია საზოგადოთ ყოველ გარდასახადას ბინის ქირაზე გადატანა სახლის პატრონების მიერ, და თუ ჩვენ საზოგადოთ შესაძლებლათ მიგვაჩნია სახლის პატრონების უფლების შეზღუდვა, ეს შეზღუდვა ამ გარდასახადის დაწესების დროსაც შესაძლებელია.

საინტერესოა ვებერის\*) მიერ წამოყენებული მოსაზრება ამის წინააღმდეგ. მას ფასების მერყეობის მაგალიოები მოჰყავს: ჯერ ფასი ეცემა სასყიდე და ფასზე დაბლა, მეტე ისევ მაღლა იწევს; ამ დროს ზოგი მიწის ნაჭრები ხელიდან ხელში გადადიან აწევის და დაწევის მომენტში, ზოგი კი — მხოლოდ აწევის მომენტში. ამ შემთხვევებში ხელიდან ხელში ხშირად გადასულ მიწებს უფრო მძიმე გადასახადი ედება, ზოგიერთი გადამხდელები კი შეღავათიან პირობებში ხვდებიან, მაგ.: ორი ნაჭერი თითო 1.000 კვადრ. მეტრიანი ნაყიდია და მიცემულია 100 მარკა თითო მეტრში; პირველი ნაჭერი ხელიდან ხელში გადადის 1884, 1992 და 1900 წელში; მეტრი მიწა თითოულ ამ შემთხვევაში ჯდება 160, 104 და 167 მარკა. მეორე ნაჭერი ხელიდან ხელში გადადის იმავ ფასებში, მაგრამ მხოლოდ 1900 წელში. გამოდის, რომ პირველი ნაჭერი იბეგრება (თუ 30% გადასახადს მივიღებთ და თუ ღირებულება შრომის მეოხებით აა გაიზარდა): 1884 წელში 18.000 მარკით, 1892 წელში სულ აა იბეგრება, 1900 წელშიც 18.000 მარკით, სულ კი 36.000 მარკით. მეორე ნაჭერი კი მარტო 1900 წელში 20.100 მარკით იბეგრება. გამოდის, რომ დაბეგრა ორივე ნაჭერისთვის ერთნაირ პირობებში აა ხდება და ამას კი თავისი შედეგები უნდა ჰქონდეს.

მთელი ეს შსჯელობა სრულიად უსაფუძვლოა: გარდასახადი მიწის ნაჭერს კი აა ედება, არამედ მიწის პატრონს. მიწის პატრონები დაუმსახურებდათ გაზრდილ ღირებულებას ღებულობდენ და სწორეთ ეს ღირებულება იბეგრებოდა პროპორციულათ. დაბეგრის სუბიექტი (ისე ვისაც გარდასახადი ხდება) — მიწის პატრონი; მისი ობიექტი (ის, რაზედაც ხდება) — დაუმსახურებლად გადიდებული ღირებულება.

მაგრამ მოყვანილ მაგალითს კიდევ ერთი შენიშვნა გაუკეთდეს პირველ ნაჭერ მიწის მეორე მფლობელმა მიწა გაპყიდა 104 მარკათ მეტრი, მან ზარალი ნახა. — კითხვა იბადება: იქნება ეს ზარალი უნდა აუნაზღაურდეს? — ამაზე კითხვითვე უნდა გაეცეს პასუხი: რათ უნდა აუნაზღაურდეს? განა როდესაც სახლის პატრონი ბინას ეერ აქირავებს და ამით ზარალობს,

\*) ა. გლებოვს აქვს მოყვანილი.

ასეთი კითხვა იბადება? გარდასახადის ზრუნვის საგანი გამყიდველის და მყიდველის მდგომარეობა კი არ არის; მისი მიზანი ამნაირია: სოციალურ სამართლიანობისათვის, ზოგიერთ საყოველთაო მოთხოვნილებათ გასაძლოლათ გამოერთვას ქონების ნაწილი იმ პირთ, რომდებიც განსაკუთრებულათ კარგს მდგომარეობაში იმყოფებიან.

დამსახურებლად გაზრდილ ლირებულების დაბეგვრა პირველათ მოხდა გერმანიაში მაინის-ფრანკ-ფურტში 1903 თუ 1904 წელს. ათი წლის განმავლობაში იგი გავრცელდა ბევრს ქალაქებში. საზოგადოთ ყველა ქალაქებში მას ერთი და იგივე სახე ჰქონდა და დაახლოებით შემდეგში მდგომარეობდა. ამ გარდასახადის შემოღება შეიძლებოდა იმ კომუნებში, სადაც მცხოვრებთა რიცხვი იყო არა ნაკლებ 3.000, ვადასახადი საკუთრებას ედება მხოლოდ ხელიდან ხელში გადასვლის დროს\*). ლირებულების რაოდენობის ზრდას ასე ანგარიშობდენ: უკანასკნელ ფასიდან გამოაკლებდენ იმ ფასს, რომელშიც ეს საკუთრება ამას წინათ გაყიდულა; ამასთან სათვალავში აგდებდენ იმას, რაც საკუთრებაზე ხარჯი გაწეულა. თუ ამნაირ ვამოანგარიშებით ლირებულების ზრდა წინანდელ ლირებულების და გაწეულ ხარჯების 10% (ზოგან 20-30%) არ აღემატებოდა, საკუთრება სულ თვისუფლდებოდა გარდასახადისგან. თუ ზრდა 10-60%-ს უდრიდა, იგი იბეგრებოდა 20 პროცენტით. ამაზე მაღალი ზრდა იბეგრებოდა 30 პროცენტით. სხვა წესები ასეთი იყო: 1) გარდასახაცი მთლიანათ ხდებოდა გაუშენებელ მიწის პატრონებს; 2) გაშენებულ მიწის პატრონებს ხდებოდათ გარდასახადის ნახევარი; 3) ვინც საკუთრებას ფლობდა არა ნაკლებ 10-15 წლისა, მას ხდებოდა მხოლოდ 2/3 დაწესებულ გარდასახალისა; 4) ვინც ამაზე მეტის ხნის განმავლობაში ფლობდა, მხოლოდ 1/2 ხდებოდა.

ამ გარდასახადის დამახასიათებელი შხარეები ამნაირია: პირველი, — იგი გამდიდრების იმ შემთხვევას სწვდება, რომელიც შემთხვევით აშკარავდება და პირველ საჭიროების დაკმაყოფილების საფუძველს არ შეადგენს; მეორე, იგი აიძულებს მესაკუთრებს, რომ ვანაცხოველოს ამშენებ ლობითი მოქმედება; მესამე, იგი ხანგრძლივ მფლობელობას უწევს მფარველობას; მეოთხე; ეს გარდასახადი აღვილი ასკრეფია, საკმაოა, თუკი მთავრობის აგენტმა რეგისტრაცია უყო ყიდვა-გაყიდვის ხელშეკრულობას..

პირველ მხარის სასურველობაზე ლაპარაკი ზედმეტია. მეორეც ხელ-საყრელია საზოგადოებისთვის. მესამეზე ეს არ ითქმის. საკუთრების ხშირი გადასვლა ხელიდან ხელში მართალია მავნებელია: ამ პირობებში მფლობელი ვერაფერ საქმეს ვერ გასწევს თავის საკუთრებაზე, ვერაფერს ვერ ააშენებს. მაგრამ კიდევ უფრო მავნებელია მეტათ ხანგრძლივი ფლობა საკუთრებისა, რადგან ეს ხელოვნურათ ზრდის მის ფასს, ისე რომ მავნებელია როგორც მეტათ ხანგრძლივ, ისე მეტათ ხანგრძლივი ფლობა. საუკეთესო ის

\* ) ზოგ სახელმწიფოში საკუთრების მემკვიდრეობით გადასვლა არ იბეგრებოდა.

იქნება, თუ დაახლოვებით გამოითვლება, რამდენი ხანია მფლობელისათვის საქმარისი, რომ მან გამოიჩინოს საამშენებლო უნარი \*) ამისდა მიხედვით უნდა გაღაწყდეს გარდასახადის რაოდენობა. ამ საშუალებით შეიძლება თავიდან-ასაცილებისა საზოგადოებისათვის აშკარად საზიანო უპირატესობისა, რომელიც შექმნეს თავისთვის გერმანიაში საკუთრების ხანგძლივ მფლობელებმა:

გერმანიაში შემოღებულ გარდასახადის მხარეებში ყურადღება-მისაქცევია ტარიფის გრადაცია ლირებულების ზრდის კვალობაზე. ეს გრადაცია დამაკმაყოფილებელი არ არის: მაღალი დაუმსახურებელი ზრდა საქმაოთ არ არის დაბეგვრილი. ამ გარდასახადს კიდევ ერთი ნაკლი აქვს: დაუმსახურებლათ გაზრდილი ლირებულების დაბეგვრა ის საქმეში არ არის შეტანილი დაწვრილებითი განსხვავება იმ შემთვევებსა როდესაც საკუთრება უსასყიდლოთ გადადის ხელიდან ხელში, და იმ შემთხვევებს შუა. როდესაც იგი სასყიდლოთ გადადის—(ჩუქება, მემკვიდრეობითი გადაცემა, მოგება და სხ.). უსასყიდლო გადასვლისას ლირებულების ზრდა უფრო ხშირად „ცის მანანასავით“ ევლინება მიმღებს, ამიტომ იგი უნდა ხედმეტათ დაიბეგროს. ამისთანა შემთხვევაში გადახდა ადვილია, რაღაც ჯხალი მესაკუთრე ისე რიგათ არ გასწევს წინააღმდეგობას. უსასყიდლოთ გადაცემაც უნდა ორ ნაწილათ გაიყოს. მემკვიდრეობითი გადაცემა ხშირად უბრალო ფორმალური აქტია: ნამდვილათ კი მემკვიდრე საკუთრების მიღების მომეტამდისაც ფლობდა მას, ზრუნავდა მაზე. ნაჩუქარი საკუთრებას კი უფრო შემთხვევითი ხასიათი აქვს, უფრო დაუმსახურებელ სიმღიდრის ბეჭედი ასვია. კიდევ უფრო დაუმსახურებელი სიმღიდრე—მოგება; იგი ხომ ნადვილი „ცის მანანაა“, სრულიად შემთხვევით და სრულიად დაუმსახურებლად მიღებული.

კიდევ ერთი შენიშვნა. რუსულ ლიტერატურაში ხშირად შეხვდებით იმ აზრს, რომ ამ გარდასახადიდან შემოსული ხარჯი მხოლოდ მცხოვრებთა ბინის გაუმჯობესებას უნდა მოხმარდეს. ამ თანხის დანიშნულების ასეთი განსაზღვრა რუსეთის მუნიციპალურ პრაქტიკაში ადვილი ასახსნელია: თვითმართველობის სათავეში იქ იდგნენ ცენზიანი, შეძლებული ელემენტები. მათი კლასიური ლტოლვილება ცხადი იყო. ამ ლტოლვილებას გასაბათილებლად და ამავ დროს მშრომელ ხალხის ინტერესების დასაცემად საჭირო იყო თანხები ჩავენებულიყო რაც შეიძლება უფრო მაგარ ჩარჩოებში: საჭირო იყო წინდაწინვე განსაზღრულიყო, რას უნდა მოხმარდეს დაბეგვრის გზით მიღებული შემოსავალი.

დღეს პირობები შეიცვალა. თვითმართველობას სათავეში უდგია სულ სხვა ელემენტები და ამიტომ საეჭვოა, რომ დაბეგვრის გზით მიღებულ შემოსავლის ამნაირ განსაზღვრა საჭირო იყო.

### ვ. მამონოვი.

\*) ზოგიერთთა ვარაუდით ზოგიერთ რაიონებში ეს ხანი 10—15 წელს ჟდრის:

კანონმდებლობითი ბრძოლა ყვავილთან ევროპის სახელმწიფოებში.

(განმარტებითი ბარათი კანონ-პროექტისა საქართველოს რესპუბლიკაში ყვავილის სავალდებულო აცრის შემოღების შესახებ\*).

საშინელი შეაცრი ავადმყოფობა ყვავილი. ყვავილით მძიმე ავადმყოფი ავადმყოფობის უკანასკნელ ხანაში ადამიანის მგზავების ჰყარგავს, დაჩირქებულ — აყროლებულ მძოვრს წარმოადგენს. ავადმყოფის ახლო მყოფს ვერ გადაუწყვეტია რა უფრო უშჯობესია ავადმყოფისათვის სიკვდილი თუ სიცოცხლე, ვინაიდან ყვავილის შემდეგ სიკვდილს გადარჩენილი საზიზლრად დასახიჩრებული, ხშირად ორივე თვალით დაბრმავებული უბრუნდება სიცოცხლეს.

კაცობრიობის წარსულში ბევრი ზოგადი, თავზარდამცემი უბედურობაა აღნიშნული.

ისტორიის ძველ საუკუნოებში, საშუალო საუკუნოებში და ჩვენთან მახლობელ 16, 17 და 18 საუკუნოებშიაც ყვავილი. ამომწყვეტი გამანადგურებელი მოარულის სახით დათარეშობდა მთელს დედამიწის ზურგზე და განურჩევლად ეროვნებისა, სქესისა, წლოვანობისა და მდგომარეობისა — ყველას მუსრს ავლებდა. ყვავილით ყველა ხდებოდა ავად. ანდაზაც კი არის ძველად ნათქვამი ყვავილზე: „სიყვარულს და ყვავილს იშვიათად თუ ვინმე გადურჩებაო“ დიდალი, ენით გამოუთქმელი მსხვერპლი შეუწირავს ყვავილს.

გარკვევით მარტო ევროპაში ყვავილის აცრის შემოღებამდე, მცხოვრებთა ერთი მეთორმეტედიდან — ერთი მეათედამდე ამ სენისაგან ილუსტროდა და ბავშვებიდან კი უფრო მეტი — სამი მეხუთედი იხოცებოდა. საერთოდ ბრძანათა რაოდენობის ორი მესამედი ყვავილისაგან იყო დაბრმავებული. „ყვავილი არსად არავის არ ზოგავს. ყველა თრთის სიტყვა „ყვავილის“ გაგონებაზე, ასეთი დამღვეველია ყვავილი“ — ღ. სწერდა 1651 წ. ერთი მწერალი. მეთვრამეტე საუკუნის დამდეგს ინგლისში მცხოვრებთა ყველა წრებში იყო მიღებული ყვავილი და მეფის ოჯახიც კი დააზარალა. ეპიდემია ისეთი საშინელი და სასტიკი იყო, რომ ოქსფორდის უნივერსიტეტის შემადგენლობა ყვავილის შიშით მთლად გაიქც-გამოიქცა და დაიფანტა.

რუსეთში ყვავილი პირველად 1630 წ. არის აღნიშნული.

ამ წელს ციმბირში, სოლოვცევის გამოკვლევით, ყვავილის ისეთი დიდი ეპიდემია ყოვილა, რომ თავზარდაცემული ხალხი მიცვალებულებს დაუმარხავად სტოვებდა. ენისეის გუბ. ყვავილს მთელი რაიონები გაუნადგურებია და 1691 წ. იუმაკების და იუკაგირების ტომები ამოუწყვეტია.

\* ) იხ. გვ. „ 43 „.

ვერიოვკინის გამოანგარიშებით რუსეთში 1804 წლიდან 1810 წ-დე ყვავილმა 827.080 ადამიანი იმსხვერპლა. თუ ყვავილის სიკვდილიანობის პროცენტათ ათს მივიღებთ, მაშინ აღნიშნულ ექვსი წლის განმავლობაში რუსეთში ორმოც მილიონ მცხოვრებზე ყვავილით ავად ყოფილა რვა მილიონზე მეტი ადამიანი. სულ ახლო წარსულშიაც 1875 წ. მხოლოდ ერთ ვიატკის გუბ. 12.760 ადამიანი მომკვდარა, ყაზანის გუბერნიაში კი 22 წ. განმავლობაში (1866—88) 63.467 ადამიანი გარდაცვლილა. ასეთივე საშინელი მდგომარეობა იყო ყვავილით გამოწვეული სიკვდილიანობაში მთელს რუსეთში და კერძოთ საქართველოშიაც, მაგ. 1907 წ. მთელს რუსეთში აღნუსხულია ყვავილით ავადმყოფი სულ 108.780 ადამიანი, რომელთაგან მარტო ევროპის რუსეთში მომკვდარა 36.000 ადამიანი. მეცრამეტე საუკუნის დამლევს 17-წლის განმავლობაში მთელს რუსეთში ყვავილის დიდი ეპიდემიები იყო მოდებული, რასაც ნათელჲყოფს შემდეგი ცხრილი:

1.891 წელს ავად გახდა 132.045 ადამიანი.

1.892	"	"	140.846	"
1.893	"	"	113.057	"
1.898	"	"	148.027	"
1.899	"	"	140.330	"

1.909 წ. რუსეთში ყვავილით ავად იყო 40.000 ადამიანი, გერმანიაში კი, სადაც ყვავილის აცრა ყველასათვის კანონის ძალით სავალდებულოა, იმავე წელს ყვავილით ავად იყო მხოლოდ 30 ადამიანი, რომელთაგან ნახევარი გერმანიაში ჩასული რუსები იყვნენ.

1907 წ. საქართველოში ყვავილის დიდი მოარული მძვინვარებდა. თბილისის გუბერნიაში ქ. თბილისი და დუშეთის მაზრა საშინლად დაზარალდნენ; მარტო თბილისში აღნიშნული იყო ყვავილის 827 შემთხვევა, რომელთაგან 209-ს სიკვდილი მოჰყვა. დუშეთის მაზრაში 26 სოფელში ყვავილის 845 შემთხვევა იყო აღნუსხული, რომელთაგან 108 სიკვდილით გათავდა.

თბილისის გუბერნიასთან შედარებით იმავე წელს ქუთაისის გუბერნია უფრო შესამჩნევათ დაზარალდა. ერთს და იმავე დროს ყვავილის მოარული მძვინვარებდა. შიგ ქუთაისში, ქუთაისის მაზრის 41 სოფელში, შორაპანის მაზრის ც1 სოფელში, ზუგდიდის მაზრის ც6 სოფელში და სენაკის მაზრის 23 სოფელში. ქუთაისის გუბ. დანარჩენი მაზრებიც საგრძნობლად დაზარალდენ. მოარულმა 1908 წელსაც გასტანა და ორი წლის განმავლობაში (1907—08) მთელს გუბერნიაში ყვავილით—8161 ადამიანი გამხდარა ავად, რომელთაგან 809 გარდაცვლილა, და ბოლო ხანამდე როგორც რუსეთში, ისე ჩვენში ყვავილი მუდამ იყო სპორადიული და ხანგამოშვებით ფართო მოარულის სახეს იღებდა. ერთი სიტყვით, წარსულში მთელი კაცობრიობისათვის და ბოლო ხანებში მხოლოდ ზოგიერთ ჩამორჩენილ უკულტურო სახელმწიფოებისათვის ღვთის რისხვათ, საბედისწერო

სენათ იყო მიჩნეული, მაგრამ 1749 წ. გამოჩენილი ინგლისელი ადამიანის ედუარდ ჯენერის გამოგონებამ—ყვავილის აცრამ—ყვავილი, მისი ვითარება მასზე წარმოდგენა, მით გამოწვეული დავადება სიკვდილიანობა სულ წინააღმდეგზე შესცვალა და კაცობრიობა დიდი გენიოსის მიერ აცრის გამოგონებით—გაბედნიერდა 1749 წლით (ჯენერის მიერ აცრის გამოგონების წელია), ყვავილის ისტორიის პირველი „შავი“ ხანა თავდება და იწყება მეორე ხანა, რომელიც მეცხრამეტე საუკუნის პირველი წლებით თავდება. ყვავილის ისტორიის მეორე ხანა მთელ ნახევარ (1749 წლიდან—1800 წლამდე) საუკუნეს უდრის. ამ ხნის განმავლობაში კაცობრიობა ძალიან მძიმე ნაბიჯით ყვავილის აცრას ეცნობოდა და აცრა თანდათან. ხალხში ვრცელდებოდა. ამ დიდებულ გამოგონებას ისეთივე ბეჭი, როგორც სხვა გამოგონებას. ადამიანის უკულტურობა და გაუნათლებლობა დიდს დაბრკოლებას უწევდა ყვავილის აცრის გავრცელებას. ბევრგან ყვავილის აცრის წინააღმდეგ ხალხის აჯანყებაც კი ხდებოდა, როგორც მაგალითად ოუსეთში. სამლელოებამ აქაც ისახელა თავი თავისი კონსერვატორობით და ვინაიდან ყვავილი, მისი აზრით ღვთის მიერ წარმართი, ცოდვილი ხალხის დასასჯელათ იყო ალიარებული, დიდს წინააღმდეგობას უწევდა ყვავილის აცრის შემოლებას სიტყვითაც და საქმითაც, მაგრამ მიუხედავათ ყოველგვარი დაბრკოლებისა „გენიოსური გამოგონების სინათლემ“ ყველგან სძლია ბნელების და გაიმარჯვა.

და აი 1800 წლიდან იწყება მესამე ბრწყინვალე ხანა ყვავილის ისტორიისა. გერმანიამ (ბერლინმა) დანიამ, ნორვეგიამ, შვეციამ, ინგლისმა, იაპონიამ, უნგრეთმა და სხვა სახელმწიფოებმა რიგ-რიგად ყვავილის კანონმდებლობით სავალდებულო აცრა შემოიღეს და ამნაირი ღონისძიებით თავის ხალხში ყვავილი სრულიად მოსპეს. 1800 წ. ბერლინმა პირველმა შემოიღო ყვავილის სავალდებულო აცრა და რა რიგად შესცვალა ყვავილით სიკვდილიანობა: ბერლინში ყოველ წელს თვთოული 100 მიცვალებულიდან ყვავილისაგან კვდებოდა:

1758—1762 . .	8,23	1840—1844 . .	0,74
1785—1789 . .	9,34	1840—1844 . .	0,49
1805—1809 . .	6,36		

პრუსიაში 1875 წლამდე, სანამ წებაყოფლობით ყვავილის აცრა სწარმოებდა, ყვავილით ყოველ 100.000 მცხოვრებზე წელიწადში კვდებოდა:

1825—1829 . .	18,7	1870—1874 . .	113,7
1850—1854 . .	26,1		

1875 წ., პრუსიაში შემოლებულ იქნა კანინით ყვავილის სავალდებულო აცრა და ყვავილ-სიკვდილიანობა ასე შეიცვალა: ყოველ 100.000 მცხოვრებზე წელიწადში ყვავილით კვდებოდა:

1875—1879 . .	1,8	1895—1899 . .	0,05
1880—1884 . .	2,6	1905—1908 . .	0,07

საინტერესოა შევაღაროთ ყვავილისაგან სიკვდილიანობა გერმანიაში და სხვა სახელმწიფოებში: ყოველ 100.000 მცხოვრებზე წელიწადში ყვავილით კვდებოდა.

ჩილი . . . . .	18,2	ბელგია . . . . .	6,4
ინდოეთი . . . . .	44,1	იტალია . . . . .	5,9
რუსეთი . . . . .	25,1	ამერიკა . . . . .	2,4
ისპანია . . . . .	22,3	უნგრეთი . . . . .	1,7
ეგვიპტე . . . . .	10,9	ინგლისი . . . . .	1,2
საფრანგეთი . . . . .	10,5	ავსტრია . . . . .	0,14
გერმანია . . . . .			
ნიდერლანდები . . . . .			
იაპონია . . . . .			
რუმინია . . . . .			0,0
შვეცია . . . . .			
დანია . . . . .			
ნორვეგია . . . . .			

აი ასეთი თვალსაჩინო შედეგი მოუტანა ყვავილით. სავალდებულო აცრამ იმ ერებს, რომლებმაც უკვე ყვავილის სავალდებულო აცრა შემოიღეს.

ჩვენში აქამდის ყვავილის აცრა მცხოვრებთა ნებაყოფლობაში იყო დამყარებული და ეს იყო მიზეზი, რომ ყვავილი დღესაც ძალიან საგრძნობლად არის ჩვენში გავრცელებული. ჩვენდა სამწუხაროთ, ის სენი, რომლის წინააღმდეგ სწორუპოვარი საშუალება არსებობს, დღევანდლამდე თავიდან ვერ მოგვიშორებია. დროა ამას სერიოზული ყურადღება მივაჭიოთთუ გვინდა ჩვენი ერის კეთილდღეობა და გაჯანმრთელება. საქართველო-რესპუბლიკის ყველა ერობის ექიმთა ყრილობის დავალებით, რომელიც 12—19 ამ წლის ივნისში შესდგა, ჩვენ ვადგენთ მთავრობაში ყვავილის სავალდებულო აცრის კანონ-პროექტს. იმედია ერობები; ქალაქები, მთელის ენერგიით და შესაფერის მუყაითობით მალე განახორციელებენ კანონს ცხოვრებაში და მით ააცდენენ თავიდან ჩვენ ერს მის დაუძინებელ მტერს— ყვავილს.

# ქალაქთა კავშირის მთავარ კომიტეტი.

ქალაქთა კავშირის მთავარ კომიტეტი.

მთავარ კომიტეტის აღმასრულებელ ბიუროს 8—22 ნოემბერს ჰქონდა 8 სხდომა, რომელიც განხილულ იქმნა 49 საკითხი.

თანახმად საექიმო-სასანიტარო განყოფილების გამგის მოხსენებისა, დადგენილ იქმნა მიეცეს განყოფილებას 100 ათასი მანეთი სკიპიდარის შესაძენად.

11 ნოემბრის სხდომაზე მოსმენილ იქმნა საქართველოს მთავრობის მიერ დამტკიცებული ქალაქთა კავშირთან კომისიონური ხელშეკრულების პორექტი ჭიათურის, ხეოის, ლანჩხუთის, ჭიბათის და ჯამუთის ტყეების ეკსპლუატაციის შესახებ, დადგენილ იქმნა: მიენდოს მთავარ კომიტეტის თავმჯდომარეს ნ. ზ. ელიავას, რათა მოახდინოს აღნიშნული ხელშეკრულება, როგორც ეს პროექტშია აღნიშნული.

დამტკიცებულ იქმნა მთავარ კომიტეტის საკომიტეტიო ბიუროს დადგენილება შესახებ ქალ. კავშირის მეფებრივიეთა და მექარხნეთა საზოგადოებისან გამოსვლისა. თანახმად სატეხნიკო განყოფილების მოხსენებისა დადგენილ იქმნა: დამზადებულ იქმნეს რვეულები ორ ხარისხისა, რომელიც ფასი დაედოს 1 მან. 80 კაპ. და 2 მან. მომრიგებელ კამერის შესანახად, დადგენილ იქმნა უკვე თვიურად გადადებულ 1.000 მან. მოემატოს ყოველ თვიურად კიდევ 250 მან.

— საკონტროლო განყოფილება ამ უამად კონტროლს აწარმოებს ქალაქთა კავშირის წარმოებებში. განყოფილებამ კონტროლი უკვე გაუკეთა ტყავის ქარხანას, სამექანიკო სახელოსნოს და სადურგლო-სახარატო სახელოსნოს.

— ტყავის ქარხანამ თავისი ოპერაციები ფართოდ განავითარა. მის მიერ გაკეთებული ტყავები კარგი ხარისხის გამოდის. ამ უკანასკნელ ორი თვის განმავლობაში ქარხანამ გააკეთა რამოდენიმე ტყავი და გადასცა საწყობში: ხრომი—6 ტყავი, ცხვრის—72, „შავი თხა“—23, პოლუვალა 70 და იუფტი—144 ტყავი. რაც შეეხება ქარხნის სახელოსნოებს, ამ ხანად მუშაობს საქალამანო, სამეუნაგრო, (რემნების, ჩემოდინების და სხვა) და საკალაპოტო სახელოსნოები.

სატეხნიკო განყოფილების მოხსენების გამო, აღმასრულებელმა ბიურომ გადასწყვიტა ქალ. ხონში პილტო-ელოქტრონულ სადგურის მოწყობა, რომელსაც 180 ცხენის ძალა ექმნება. აქედან 100 ცხენის ძალა, მიეცემა ქალაქს გასანათებლად (ეს ძალა ეყოფა 4.500 ლამფას) და 80 ცხენის ძალა კი გამოყენებულ იქნება სამრეწველო მიზნისათვის. ამ საქმის მოსაწყობ

თანხის.  $\frac{1}{3}$  იძლევა ქალ. კავშირი,  $\frac{1}{3}$  ქალ. ხონი და  $\frac{1}{3}$ -კი უნდა იქნეს განაწილებული ადგილობრივ კაპიტალისტთა შორის.

სატეხნიკო განყოფილების მიერ შემუშავებულია დუშეთის ქალაქის ელექტრონის სადგურის პროექტი და ხარჯთ-აღრიცხვა. ელ. სადგურს ექნება 55 ცხენის ძალა. მასთან მოწყობილი იქნება წისქვილი, რომელიც დღე და ღამეში დაფქვავს 400—600 ფუთ ხორბალს. სადგურის დასაღველად მუშაობა დაიწყება ამ მოკლე ხანში.

სატეხნიკო განყოფილების მიერ შედგენილია პროექტი ქალ. თელავში არსებულ ელექტრონულ სადგურის და წისქვილის გაფართოებისა; ეს უკანასკნელი გადადის ქალ. თეითმართველობის ხელში. ამ მიზნისათვის ტეხნიკურ განყოფილების მიერ ქალ. თელავში იგზავნება იმუქნერი მოსკალევსკი, რომელიც ადგილობრივ გაეცნობა საქმეს.

ახლო მომავალში სატეხნიკო განყოფილების მიერ მოწყობილ იქმნება ავტომობილით მიმოსვლა თბილისა და დუშეთს შორის.

ქალაქებში ეკონომიკური ბინების მოწყობისათვის სატეხნიკო განყოფილების მიერ დამუშავებულია დაწვრილებითი პროგრამა. ამ საკითხის გამო ქალაქის გამგეობაში მომსდარ თათბირზე ქალაქთა კავშირის სატეხნიკო განყოფილების წარმომადგენელებმა გააკეთეს საინფორმაციო მოხსენება იმ მუშაობის შესახებ, რომელიც უკვე გაკეთებულია და მოითხოვდენ, რათა ამ საქმის ორგანიზაცია მოხდეს მუნიციპალურ საფუძველზე.

სოხუმის ქალ. გამგეობამ შუამდგომლობა აღძრა საქ. რეს. ქალაქთა კავშირის მთავარ კომიტეტის წინაშე, რათა ამ უკანასკნელმა გაუხსნას მას 500.000 მან. კრედიტი საქონლის შესაძენად, რომელიც აუცილებლობას წარმოადგენს ქალ. სოხუმის მცხოვრებთათვის; ქალაქის გამგეობა აღნიშნავს, რომ ქ. სოხუმს არავითარი ვალი არა აქვს ქალ. კავშირისა. ქალ. კავ. მთავარ კომიტეტის თავმჯდომარებ ბ. ნ. ზ. ელიავაშ ნება დართო გახსნილ ექმნეს ქალ. კავშირის საქონელზე 100.000 მანეთის კრედიტი.

— ფართორის ქარხანა. ქალაქთა კავშირი აპირებს თბილისში მოაწყოს ფართორის ქარხანა. ამ დღეებში ქალაქთა კავშირის შენობაში სპეციალისტთა თათბირი შესდგა ამ საგანზე. თათბირმა შეიმუშავა წინასწარ მუშაობის გეგმა.

ცოცის ხაწინააღმდეგო შრატის შესაძენათ. პარიზში პასტერის ინსტიტუტში სამუშაოთ გაგზავნილ ექიმ ელიავას ქალაქთა კავშირმა დაავალა შეიძინოს იქ საქართველოს ქალაქების სიჭიროებისათვის ცოცის ხაწინააღმდეგოთ ასაცრელი შრატი.

## შალაშთა თვითმართველობაში.

### თბილისის ქალ. გამგეობაში.

მუშა-მოხელეთა მდგომარეობის გამორკვევა. ქალაქის გამგეობასთან ასებულ სტატიისტიკურ ბიურომ განიხრახა თვითმართველობის მუშა-მოსამსახურეთა ბიუჯეტის შესწავლა. მას უნდა გამოერკვია და შეესწავლა საგნის აუცილებელი მხარეები, რომელთაც მეცნიერული და პრაქტიკული მნიშვნელობა ექნებოდა. მაგ. თუ როგორ ცხოვრობენ მუშა-მოსამსახურენი, მათი ეკონომიური—სოციალური, ოჯახური მდგომარეობა, რა ცოდნა და მომზადება აქვთ მოსამსახურეთ და სხვა. განხრახვის განხორციელებას დასჭირდებოდა 6.000 მანეთი. ბიურომ იშუამდგომლა ქალაქის გამგეობის წინაშე აღმოეჩინოს დახმარება სსენებულ მიზნის განსახორციელებლად. ქალაქის გამგეობამ საჭიროდ დაინახა საკითხის დროებით გადადება და დაავალა ბიუროს, მოახდინოს თბილისის მცხოვრებთა აღწერა.

— პასუხისმგებელ თანამდებობის პირთა ჯამაგირების გაჯიდება. საბჭომ დაადგინა პასუხისმგებელ თანამდებობის პირებს გარდა სატარიფო პალატის მიერ დანიშნულ  $40\%/_0$ -იან საყოველთაო მომატებისა კიდევ გაუდიდოს ჯამაგირი. ასეთი პირი სულ 45-ია. ეს გამოიწვევს ხარჯების გადიდებას 21.691 მანეთით თვიურათ.

— ქალაქის გამგეობამ უკანასკნელ სხდობაზე დაადგინა: ქალაქის საწყობების დამტკირთავ-გადამტკირთავ მუშებს 1-ლ დეკემბრიდან გაუდიდეს ხელფასი ფუთზე 50 კაპეიკით.

— ქალაქის გამგეობამ დაადგინა: ქალაქის მოსამსახურენი, რომლებიც გადიან აერდმყოფობის გამო სამსახურიდან, შემოწმებულ იქმნენ ექიმთა კომისიის მიერ გამოსარკვევათ იმისა, თუ რამდენი პროცენტი დაკარგეს მათ შრომის უნარისა.

— დახმარება სახალხო უნივერსიტეტს, საბჭო აღგენს მიმდინარე წლის დამლევამდე სახალხო უნივერსიტეტის შესანახად გადაიდოს 50 ათასი მან. და მომავალ წლისთვის დახმარების აღმოჩენის შესახებ ცალკე იქნიოს მსჯელობა.

— წარმოდგენების განთავისუფლება საქალაქო გარდასახადისგან, საბჭო აღგენს განთავისუფლებულ იქნეს საქალაქო გარდასახადისგან მუშათა კლუბებში გამართულ ის წარმოდგენები, რომლებიც განთავისუფლებულია სახელმწიფო გარდასახადისგან.

— ქალაქის გამგეობაშ. გადასწუვიტა შეიძინოს ქალაქის თვითმართველობის სასურსათო განყოფილებიდან 7 ათასი არშინი მაუდი მილიციის ტან-საცმელისათვის, რისთვისაც გადასადო  $700.000$  მანეთი.

— სურსათის ანგარიში. თბილ. ქალაქ. სასურსათო განყოფ. მოწმე-

ლება ოქტომბრის განმავლობაში:

ოქტომბერში სასურსათო განყოფილებას ქონდა სულ საქონელი 13.286. 200 მან., აქედან 1-ელ ოქტომბერში იყო საწყობებში 5.512.691 მან. საქონელი და ოქტომბერშივე შემოვიდა 7.773.509 მან. საქონელი. 1 ნოემბერს დარჩენილი საქონელი იყო 8.496.176 მ. ოქტომბერში განყოფილებამ სულ დარიგა სურსათი 5.558.673 მან. ფაქტიურად 6 მილიონამდე ადის, მხოლოდ ჯერ ზოგი ანგარიშები არ არის შედგენილი. ოქტომბრის განმავლობაში დარიგდა სურსათი: 25.100 ფ. პური, 950 ფ. კართოფილი, 850 ფ. მარცვლი, 2.500 ფ. მარილი, 600 ფ. შაქარი, 8.627 ფ. ნავთი, 2.354 ფ. ნახშირი, 3.500 ფ. თივა, 300 ფ. საპონი და სხვ.

სურსათი ნაწილდებოდა უმეტეს ნაწილად ღარიბ მცხოვრებთა. შორის და განსაკუთრებით ქ. თბ. მუშათა და მოსამსახურეთა შორის. სურსათი განაწილებულია ოქტომბრის განმავლობაში შემდეგნაირად: ქალაქის დაწესებულებებს და ქალაქის გამგეობის-მუშა-მოსამსახურებს: პური—6.000 ფ. (23,9% /), ნავთი 742 ფუთი (8,6% /), სულ სურსათი—1.820.000 მ. (32,74% /), სახელმწიფო, სახოგადო და კერძო დაწესებულებათა მოსამსახურებს პური—12.000 ფ. (47,8% /), ნავთი—2.241 ფ. (26% /), სულ სურსათი—1.816.000 მ. (32,66% /), სულ ქ. თბილ. მოსამსახურებსა და მუშებს; პური—71.7%, ნავთი—34,6%, სულ სურსათი—65,4%, დანარჩენ მცხოვრებთ სარაიონო და სახლის კომიტეტის საშუალებით დაურიგდა: პური—7.100 ფ. (28,3% /), ნავთი—3.644 ფ. (65,4% /), სულ სურსათი—1.924.000 მან. (34,6% /). ეს ნუსხა გვიჩვენებს, რომ უმთავრესი ყურადღება მიქცეულია მოსამსახირებსა და მუშებზე; ამ კატეგორიას მიეცა მთელი სურსათის 2/3. განყოფილების მუშაობაზე წარმოდგენას გვაძლევს აგრეთვე სურსათის რაოდენობის გადმოზიდვა. აგვისტოში გადმოზიდულია 37.025 ფ. 15 $\frac{1}{4}$  გ., სექტემბერში—31.466 ფ. 9 $\frac{1}{2}$  გ., ოქტომბერში—97.668 ფ. 39 $\frac{3}{4}$  გირვ., სულ 3 თვეში 166.160 ფ. 34 $\frac{1}{2}$  გირვ., იმ დროს, როდესაც წასულ 7 თვეში გადმოზიდული ყოფილა 161.533 ფ. 8 $\frac{3}{4}$  გირ.

### ქუთაისის ქალ. გამგეობაში.

სანიტარული გარდასახადის გადიდება. ქუთაისის ქალაქის საბჭომ თავის მორიგ სხვდომაზე დაადგინა—საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო კომისიის მიერ წარმოდგენილი სანიტარული გარდასახადი 1.150.000 მანეთი გადიდებულ იქნეს 8.280.000 მანეთამდე. ეს გარდასახადი უმთავრესად მოქალაქეების შეძლებულ ნაწილზეა გაწერალი. ამ გარდასახადის მოქალაქეებიდან აკრებას ქალაქის გამგეობა ამ დღეებში შეუდგება.

— საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო კომისიის დადგენილება. ქუთაისის ქალაქის საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო კომისიამ თავის მორიგ სხდო-

მაზე დაადგინა — ბაჟების გარდახდევინება ქალაქის ხიდებზე 1920 წლის პირ-ველ იანვრიდან მოიხსნას. დადგენილება ესე დასადასტურებლად ქალაქის საბჭოს მოხსენდება.

— სკოლების შესანახი კრედიტი. მთავრობამ ქუთაისის ქალაქის თვითმართველობას ყველა სკოლების შესანახად ქუთაისის ხაზინაში სათანადო კრედიტი გაუხსნა.

— ახალი გზა. ქუთაისის ქალ. გამგეობის წევრებმა და ქალ. მოურავის ამხანაგმა დაათვალიერეს ის ადგილები, საღაც გაყვანილი უნდა. იქნეს რკინის გზის სადგურის და ბალახვანის ქუჩის შემაერთებელი გზა. ამ გზის გაყვანის გეგმა მოწონებული იქმნა. ამ მოკლე ხანში გამგეობა დაიწყებს მუშაობას ახალი გზის (სადგურიდან-ბალახვანის ქუჩამდე) გასაყვანად.

— არქიელის გორაზე გზების შეკეთება. ქუთაისის ქალაქის გამგეობამ უკვე შეიძლება არქიელის გორაზე გზების შესაკეთებლად გეგმა. ახლო მომავალში ქალაქის გამგეობა დაიწყებს გორაზე გზების შეკეთებას. აღნიშნულ გორის მცხოვრებმა ქალაქის გამგეობას აღუთქვეს აქტიური მონაწილეობის მიღება გზების შეკეთების დროს.

### ჭიათურის ქალაქის გამგეობაში.

— ახალი ქუჩების გაუვანა-შეკეთება. ქალ. გამგეობის გადაწყვეტილება ორი ახალი ქუჩის გაყვანის შესახებ ჭიათურაში ერთ ვაგზლის უკან და მეორე ლეჟავების უბანში საბჭო მოიწონა და დაადგინა წინადება მიეცუს ქუჩის პირზე მცხოვრებთ მიწის მეპატრონეთ შესწიონ თავის ღობეები და გააფართოვონ ქუჩები 5 საუენამდე. გაეხსნას ქალაქის გამგეობას კრედიტი ქუჩების გასაკეთებლათ 79.000 მანეთი, თანახმად წამოყენებულ ხარჯთ-აღრიცხვისა და გაეხსნას ქალაქის გამგეობას 20,000 მან. კრედიტი ძველი ქუჩების შესაკეთებლად.

— შემოტანილ და ვატანილ ყოველგვარ საქონელზე (გარდა შავი ქვისა) საფუთო გარდასახადის დაწესება. ქალაქის საბჭომ დააწესა, თანახმად დეკრეტისა (21 ივნისი 1919 წ.), საფუთო გარდასახადი რკინის გზით შემოტანილ და გატანილ ყოველგვარ საქონელზე (გარდა შავი ქვისა) და ეს გარდასახადი, თანახმად ამავე დეკრეტის მე-4 მუხლისა, განსაზღვრა ძირითადი სატარიფო გარდასახადის გაოცეცებით. ქალ. საბჭომ ეს საფუთო გარდასახადი დააწესა ღროვის განუსაზღვრელად.

— დამატებითი ხარჯთ-აღრიცხვა ყვირილის მარჯვენა ნაპირის გასამაგრებელი კედლისა. ამ საკითხის შესახებ დაწერილებითი მოხსენება გააკეთა ქალაქის მოურავმა, რომელმაც განმარტა მიზეზები გეგმის ძირითად

შეცვლისა: რკინის გზის სამმართველოს ნება არ დაურთავს ქალაქის გამ-  
გეობისათვის დამბის გაკეთებისა, თანახმად გამგეობის და ტეხნიკურ კომი-  
სის მიერ შემუშავებულ გევმისა. გეგმის შეცვლა, თანახმად რკინის გზის  
სამმართველოს მითითებისა, იწვევს დამატებით ხარჯს 130.000 მან. საფი-  
ნანსო-საბიუჯეტო კომისიამ განიხილა ეს და საჭიროდ სცნო გადიდებულ  
იქმნეს ამისათვის დამატებითი ხარჯი 130.000 მან. საბჭომ დაადგინა: მიე-  
ცეს დამატებითი კრედიტი ქალაქის გამგეობას კედლის დასამთავრებლად  
130.000 მან,

### ოზურგეთის ქალაქის გამგეობაში

ქალაქის საბჭომ თავის 17 ნოემბრის სხდომაზე განიხილა სანი-  
ტარული გადასახ. შესახებ შემოსული საჩივრები. საჩივრები საბჭომ სცნო არა  
კანონიერად და უყურადღებოდ დასტოვა.

— ამავე სხდომაზე გადაწყვეტილ იქმნა გამგეობამ აუცილებლად  
შეიძინოს ქალთა გიმნაზიის საჭიროებისათვის, უკვე ამორჩეული ორ სარ-  
თულიანი ქვის შენობა. ამ მამულის შესაძენათ საბჭომ საჭიროდ დაინახა,  
ეთხოვოს მთავრობას, რათა მიეცეს ქალაქს დახმარების სახით 100.000 მ.,  
ან და მოკლე ვადიანი უპროცენტო სესხი 200.000 მანეთი.

— ამავე სხდომაზე საბჭომ მოისმინა ვაჟთა გიმნაზიის მიმართვა გი-  
მნაზიის ულარიბექს მოსწავლეების გასანთავისუფლებლათ თანხის გადადე-  
ბის შესახებ, მცირე კამათის. შემდეგ დაადგინა: ვაჟთა და ქალთა გიმნა-  
ზიებში და აგრეთვე უმაღლეს დაწყებითი სასწავლებელში ქალაქის ხარ-  
ჯით განთავისუფლდენ ყოველ წლობით სწავლის ფულისაგან სამ-სამი ნი-  
ჭიერი და ლარიბი ქალაქის მცხოვრები მოწაფე, მათი გამორკვევა დაევა-  
ლა გამგეობას.

### ბათუმის ქალაქის საბჭოს და გამგეობის დათხოვნა

ბათუმში სამხედრო გუბერნატორმა გამოაქვეყნა შემდეგი ოფიციალური  
განცხადება: „ქ. ბათუმის სარგებლობისა და კეთილ-დღეობისათვის აუცილე-  
ბელ საჭიროებათ ცენტრ ბათუმის საქალაქო საბჭოს ეხლანდელ შემაღებელო-  
ბის დათხოვნას. ამა ნოემბრის 20-დან საბჭო კარგავს თავის რწმუნებულე-  
ბას და კანონით მისდამი მინიჭებულ უფლებას. ბათუმის ქალაქის გამგეობა,  
როგორც არჩეული დათხოვნილ საბჭოს მიერ და აგრეთვე საბჭოს კომისიები  
აღნიშნულ რიცხვიდან უქმდებიან.

ამასთანავე მე განკარგულება მოვახდინე, რათა ახალი საბჭო,  
რომელიც საარჩევნო წესით უნდა შესდგეს, არჩეულ უნდა იქნეს მას შემ-

დეგ, როცა მოხდება რეგისტრაცია იმ პირთა, ვისაც აქვთ უფლება იყვნენ არჩეულნი და ამრჩეველნი. საბჭოს რწმუნება უფლების შესახებ შემდეგ გამოცხადდება.

მე დავადგინე შესდგეს განსაკუთრებითი თათბირი ზოგიერთ ჩემ აფიცირებისაგან და ქ. ბათუმის ცნობილ მოქალაქეთაგან. ამ თათბირმა უნდა წარმომიდგინოს დასამტკიცებულათ სქემა ახალი საბჭოს საარჩევნო წესებისა. ხსენებულმა თათბირმა უნდა მოათავოს თავის სამუშაო და ამრჩეველთა რეგისტრაცია იმისდა მიხედვით, რომ ამრჩეველთ შეეძლოთ საარჩევნო ყუთთან წარდგომა 1920 წლის თებერვალში, და არა უგვიანეს. ამა თვისა. ამავე დროს ქალაქ ბათუმის საქმეების სათანადო წარმოებისათვის მე ვნიშნავ ქალაქის ახალ გამგეობას, რომელიც უნდა შესდგეს შემდეგ მოქალაქეთაგან: თავად ჯავახიშვილისაგან, ბ-6 ლორთქიფანიძისაგან და ბ-ნ ტოროსოვისაგან.

ამასთანავე მე ღიანიშნე ერთ-ერთი ჩემოთ მოხსენებულ გამგეობის თავმჯდომარეთ. ეს აფიცერი პასუხისმგებელი იქნება ჩემს წინაშე გამგეობის მუშაობაში. მე უფლება მივეცი ამ აფიცერს გაადიდოს გამგეობის წევრთა რიცხვი თავის შეხედულებისამებრ; თუ რომ ის ამას საჭიროდ სცნობს. მე დავადგინე, რომ დროებითი გამგეობის დასახმარებლათ შესდგეს ჩემ მიერ დანიშნულ ოფიცერთა მონაწილეობით შემდეგი კომისიები: სარევიზიო, საფინანსო საექიმო - სასანიტარო, სასკოლო, იურიდიული, სატეხნიკო, სიძვირესთან მებრძოლი და პირველი საჭიროების საგნებზე მაქსიმალურ ფასის დამწესებელი აგრეთვე სხვა ზოგიერთი კომისიები. ამასთან ერთად მე დავადგინე, რომ ჩემ მიერ დაწესებულმა თათბირმა, გარდა იმ სამუშაოსი, რომელიც მან უნდა აწარმოოს საქალაქო არჩევნების შესახებ, შემდეგაც უნდა განაგრძოს მუშაობა ქ. ბათომის მმართველობის გასაუმჯობესებლად ამასთან განსაკუთრებული ყურადღება უნდა მიექცეს საფინანსო საკითხის წესიერად დაყენებას და სათანადო განსაზღვრას ქ. ბათომის და მისი ოლქის სამოქალაქო გამგეობის ფუნქციებისას.

მე აგრეთვე უფლება მივეცი ზემოხსენებულ თათბირს გაადიდოს. თავის წევრთა რიცხვი საჭიროების დაგვარად და სხვა და სხვა სექტურების დასაწესებლად. თათბირმა თავის წევრებად უნდა მოიწვიოს ისეთი მოქალაქე, ან მოქალაქენი, რომელნიც სასარგებლონი იქნებიან თავისი მუშაობით.“.

ამნაირად ბათუმის ოლქის გენერალ გუბერნატორმა კუკ-კოლისმა დაითხოვა ბათუმის ქალაქის საბჭო. ახალი საბჭოს არჩევნები უნდა მოხდეს არა უგვიანეს თებერვლისა. მისივე ბრძანებით შესდგა ქალაქის დროებითი გამგეობა, ქალაქის გამგეობას დაეხმარებიან ახლად შემდგარი შემდეგი კომისიები: სარევიზიო, ფინანსიური, საექიმო - სასანიტარო, სასკოლო, იურიდიული, სატეხნიკო და სიძვირის წინააღმდეგ მებრძოლი კომისია.

## შ რ მ გ ი ს ბ ი რ ე ბ ა.

თბილისის ქალ. შრომის ბირჟა. ოქტომბრის განმავალობაში, შრომის ბირჟაში ჩაეწერა 279 უმუშევარი.—193 მამაკაცი და 76 დედაკაცი. ამ ლროის განმავლობაში უმუშევრებმა მიმართეს შრომის ბირჟას ცნობის მისალებად 2.360-ჯელ; სამუშაოზე გაიგზავნა 106 უმუშევარი ანუ 38%.

პროფესიის მიხედვით სამუშაოზე გაიგზავნა დახელოვნებული მუშა—14, ანუ 23,3% ამ კატეგორიის მუშებისა, ხელზე მოსამსახურენი—32 უმუშევარი ანუ 50%, კანტორის და კანცელარიის მოსამსახურენი—7 კაცი ანუ 20%, შავი მუშა—46 უმუშევარი ანუ 70% და სხვა.

— 1 ნოემბ. ჩაეწერა 78 უმუშევარი, აუ მამაკაცი და 21 ქალი შემდეგი კატეგორიების: ხელოსანი 17, მოვაჭრეები 3, ტრანსპორტის საქმის მცოდნე 1, ხელზე მოსამსახურები 14, თავისუფალი პროფესიის 6, კანტორის და კანცელარიის მოსამსახურე 13, შავი მუშები 22. გაიგზავნა სამუშაოზე 4 პირი, 3 ძიძა და 1 ხელზე მოსამსახურე. ბირჟასთან 5 თვეა არსებობს წიგნის საკაზმავი სახელოსნო, ორმელიც ზომიერ ფასებში ასრულებს სამუშაოს, 24 ნოემბრიდან გაიხსნება მექანიკური სახელოსნო.

— 19 ნოემბერს შრომის ბირჟის პარიტეტულმა კომიტეტმა დაადგინა: არ იქნეს გადატანილი შრომის ბირჟის უმუშევართა უფასო საჩაიე ქალაქის სასაღილოში. იმავე სხდომაზე დაევალა შრომის ბირჟის გამგეს გამომუშავება შრომის ბირჟის ახალი წესდებისა. თბ. ქალ. შრომის ბირჟის ინიციატივით 20 დეკემბრისათვის აპირებენ მოიწვიონ საქართველოს შრომის ბირჟათა თათბირი. განხილულ იქნება შემდეგი კითხვები: 1) შრომის ხელშეკრულება და მრავის ბირჟა, 2) შრომის ბირჟის და პროფესიონალურ კავშირთა ერთმანეთ-შორის დამოკიდებულება, 3) შრომის ბირჟის დამოკიდებულება ქალაქის თვითმართველობასთან, 4) „შრომის სახლები“ (Рабочий дом) და შრომის ბირჟები, 5) წესდება შრომის ბირჟისა, 6) დაარსება საოლქო შრომის ბირჟისა.

— ბორჯომის ქალაქის გამგეობის უკანასკნელ სხდომაზე გადაწყვეტილ იქმნა: დაარსდეს ქალაქ ბორჯომში შრომის ბირჟა. დადგენილება სისრულეში იქმნა მოყვანილი და ამორჩეულ იქმნა შრომის ბირჟის თავმჯდომარე და მისი ამხანაგი. ამ უკანა შრომის ბირჟაში მუშაობა სწარმოებს.

— ბათუმის შრომის ბირჟა. ბათუმის ქალაქის შრომის ბირჟაში 30 ნოემბრამდის ჩაწერილა სულ 2.892 უმუშევარი, ამათვან სამუშაოზე გაგზავნილ იქმნა 871 უმუშევარი.

## მ თ ა ვ რ მ ბ ა შ ი.

19 გიორგობის თვეს შესდგა შინაგან საქმეთა სამინისტროს კანცელარიაში მინისტრის განკარგულებით დანიშნული თათბირი შესახებ იმისა,

თუ რა ზომები უნდა იყოს მიღებული, რომ რესპუბლიკის სხვა და სხვა კუთხეებში ჭირნახულის მოუსვლელობის გამო დაზარალებულ სოფლებს აღმრეჩინოს დახმარება. თათბირზე მოწვეულ იყვნენ მონაწილეობის მისალებად ერობათა კავშირის და ზოგიერთ ერობათა წარმომადგენელნი. თათბირის მიერ დადგენილ იქმნა: მიენდოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს გამოარყვიოს მომარაგების სამინისტროსთან ერთად, რა დახმარება შეუძლია გაუწიოს ერობას; და რაოდენობა ამ დახმარებისა. ვინაიდან რაჭის, ლეჩხუმის, შორაპნის და დუშეთის მაზრის მდგომარეობა განსაკუთრებულია და შიმშილობა იქ უკვე დაწყებულა და რადგანაც მოსალოდნელია. გზების დაკეტვა (მაგალითად რაჭაში, ლეჩხუმში), ამიტომ შინაგან საქმეთა სამინისტროს ევალება რიგს გარეშე გამოსთხოვოს კრედიტები მთავრობას. ამ ერობათა აუცილებელი საჭიროების დასაქმაყოფილებლად სურსათის მხრივ.

— ერობათა ხმოსნების რწმუნებულების ვადის გაგრძელების შესახებ. ერობათა კავშირის მთავარმა კომიტეტმა შუამდგომარეობა აღძრა შინაგან საქმეთა მინისტრის წინაშე, რათა ერობათა ხმოსნების რწმუნებულების ვადა გადიდებულ იქმნეს 1922 წ. 1 სანცრამდე.

ერობათა კავშირის მთავარი კამიტეტი თავის თხოვნას ასაბუთებს შემდეგი გარამოებით: ჯერ ორი წელიწადიც არ არის მას აქეთ განვლილი, რაც საქართველოს რესპუბლიკაში ერობების არჩევნები დაიწყო. ეს არჩევნები მთელ რესპუბლიკაში დღესაც არ არის მოთავებული. ზოგიერთ კუთხეებს, მათი განსაკუთრებული მდგომარეობის გამო არჩევნები არ მოუხდენიათ. (ტკიბულის რაიონი) ზოგიერთი ერობები შხვლოდ ეხლა ეწყობა (ახალციხის მაზრა) ზოგი მომავალში უნდა მოეწყოს (ახალქალაქი და სხვა). ჩვენს ერობებს მეტად მძიმე, არა ხელსაყრელ პირობებში მოუხდათ საცდელი მუშაობის დაწყება. საქმეს ართულებს ეს გარემოება, რომ ამ პასუხსავებ მუშაობისათვის არ იყო დაგროვილი არც მასალები, არც გამოცდილება. ამიტომ პირველი ნაბიჯი ჩვენი ერობებისა იყო საცდელი, ნაბიჯი. თვით მუშაობის პროცესში იქნებოდა ერთნაირი ხაზი, რომლითაც უნდა იხელდოლანელობა ერობებმა მომავალში. ასეთი მუშაობა არა თუ არ დამთავრებულა პირიქით, მხოლოდ ამ უკანასკნელ დროს ეძლევა მას მშენებრივ ხასიათი. ამის მიერ განადგურებული მეურნეობის მოწესრიგებას ერობები ეხლახან შეუდგნენ და ასეთი მუშაობის დროებით შეწყვეტა ყოველმხრივ საზარალო იქნება რესპუბლიკისათვის.

ახალ არჩევნების ჩატარებას არც დღევანდელი. პირობები უწყობენ ხელს. საქართველოს მტრების ხშირი გამოსვლები შეუძლებელ ხდიან მშენებრი, საერთ არჩევნების მოხდენას. არჩევნები დროებით ჩამოაშორებს ბევრ მუშაქს რესპუბლიკის საქმეს და ეს უკანასკნელი კი ხელს შეუშლის იმ აღმაშენებლობითი მუშაობას, რასაც ესენი ეწევიან. გარდა ამისა ახალი არჩევნები გამოიწვევენ დიდ ხარჯს.

ერობათა დროებითი დებულების ძალით თავი 2 ს 11 ერობათა ხმოსნების რწმუნებულების ვადა თავდება 1 იანვარს 1920 წ. ამის გამო შინაგან საქმეთა სამინისტრომ შუამდგომლობა აღძრა მთავრობის წინაშე, რათა საერობო ხმოსანთა რწმუნების ვადა, რომელიც 1920 წლის 1 იანვარს გადის, გაგრძელებულ იქმნას 2 წლით.

— შინაგან საქმეთა სამინისტრომ დაუგზავნა ადგილობრივ თვითმართველობებს ცირკულიარული ქალალდი, რათა ამ უკანასკნელებმა დაუყონებლივ გამოუგზავნონ აღნიშნულ კანცელარიას მომრიგებელ მოსამართლეთა არჩევნების მთელი საქმეები.

მომრიგებელ მოსამართლეთა ინსტიტუტის შემოლების დებულების ძალით; ადგილობრივ თვითმართველობათა მიერ არჩეულ მომრიგებელ მოსამართლეთა დამტკიცებას შეადგენს სენატის კომპეტეციას. სენატის შემოლებამდე კი ეს ფუნქცია, მთავრობის დადგენილებით დავალებული ჰქონდა იუსტიციის მინისტრს.

აცნობებს რა ამას შინაგან საქმეთა მინისტრის კანცელარია ადგილობრივ თვითმართველობებს აღნიშნავს, რომ ვინც საარჩევნო საქმეს დაგვიანებით გამოვზავნის, და ამის გამო სენატის მიერ მომრიგებელი მოსამართლენი დამტკიცებულნი არ იქნებიან თანამდებობაზე 1920. წ. 1 იანვრამდე—მათთვის იანვრის კრედიტები დახურულ იქმნება.

— დეკრეტი ოზურგეთის სამაზრო ერობისათვის 3.000.000 მან. სესხის მიცემისა. 1). გალებულ იქნეს სახელმწიფო ხაზინიდან შინაგან საქმეთა მინისტრის განკარგულებაში სამი მილიონი (3 000.000) მანეთი ოზურგეთის სამაზრო ერობისათვის სესხად მისაცემად გურიანთის აგარაკის ტყის დასამუშავებლად და ავისათვის საჭირო ქარხნების მოსაწყობად. 2). პირველ მუხლში აღნიშნული თანხა უნდა აენახოაუროს ხაზინას ოზურგეთის სამაზრო ერობის მიერ დაწყებული 1921 წლის იანვრის 1-დან ხუთის წლის განმავლობაში ყოველწლიურად ექვსასი ათასი (600.000) მანეთის ვალის და ექვსი (6) პროცენტის სარგებლის გადახდით, რაც ყოველწლიურად შეტანილ უნდა იქნეს ხსენებული ერობის ხარჯო-აღრიცხვაში. 3). ეს სესხი უზრუნველყოფილია ოზურგეთის სამაზრო ერობის იმ წარმოებით ქარხნებით, მანქანებით, ინვენტარით და მასალით, რომელსაც ერთბა შეიძენს და დაამუშავებს პირველ მუხლში აღნიშნული მიწნის განსახორციელებლად.

### ერობათა თვითმართველობაზე.

#### ერობათა კავშირის მთავარ კომიტეტი.

ერობათა კავშირის შუამდგომლობა. საქართველოს ერობათა კავშირის მთავარმა კომიტეტმა შუამდგომლობა აღძრა შინაგან საქმეთა სე-

მინისტროს წინაშე, რათა საიჯარო მამულების, სათევზაო ადგილების და ტყეების შემოსავლის  $7\frac{1}{2}$  ერობებს მიეცეს. ერობათა კავშირი თავის შუა-მდგომლობას ამყარებს ამიერ-კავკასიის საერობო ხარჯთ-აღრიცხვის შესახებ სახელმწიფო სათათბიროს მიერ სამი იუნისის დადგენილებაზე, რომელიც აქამდე ძალაშია დატოვებული.

— სამალაზიო ფულების შესახებ. ერობათა კავშირმა შუამდგომლობა აღძრა შინაგან საქმეთა სამინისტროს წინაშე, რათა ერობათა სასურსათო თანხის შესაქმნელათ მათ გადაეცეს ეგრე წოდებული „მალაზის ფული“. რომელიც ამ უამათ დაახლოვებით  $1\frac{1}{2}$  მილიონ მანეთს შეადგენს. ეს „მალაზიების ფული“ შეგროვილია ამნაირად: მთელ ამიერ-კავკასიაში სოფლად ყოველი ოჯახი 40 კაპ. იხდიდა სასურსათო თანხის შესაქმნელად.

— სახალხო უნივერსიტეტმა ერობათა კავშირს მიმართა წერილობითი თხოვნით, რათა ამ უკანასკნელმა აღმოუჩინოს მას: შატერიალური დახმარება. ერობათა კავშირმა განიხილა ეს განცხადება და დაადგინა: პრინციპიალურად კომიტეტი გამოსოქვამს იმ აზრს, რომ მისი დახმარება საჭიროა, მაგრამ ამ უამაღ უფლობის გამო, კომიტეტს არ შეუძლია დააკმაყოფილოს მოთხოვნილება და პირველ შემთხვევასთანვე როცა მისი ფინანსიური მხარე გაუმჯობესდება. შეძლების და გვარად ეცდება დააკმაყოფილოს.

— ერობათა კავშირის მთავარ კომიტეტის მიერ შემუშავებული დებულებები უკვე გადაეცა მთავრობას განსახილველად და დასამტკიცებლად.

— მთავარ კომიტეტთან არსებულ სტატისტიკურ განყოფილებაში მეცადინეობა ნაყოფიერად მიმდინარეობს. მსმენელთა რიცხვი ასამდე აღწევს.

— ერობათა კავშირის მთავარმა კომიტეტმა გადასწყვიტა კომიტეტთან მოეწყოს საექიმო-სანიტარული განყოფილება.

— ქუთაისის სამაზრო ერობის გამგეობა, წრევანდელ მოუსავლობის გამო, მოსალოდნელ სიმშილობის თავიდან ასაცილებლად სთხოვს ერობათა კავშირს მთავარ კომიტეტს, რათა უკანასკნელმა იშუაშდგომლოს მთავრობის წინაშე, რომ ცენტრალური სასურსათო საბჭო მოელი თავისი ქონებით გადაეცეს ერობას, ვინაიდან უკანასკნელი უფრო კარგად გამოიყენებს ამ საბჭოს. ასეთივე განცხადებები მოსდის კავშირის უკელა სამაზრო ერობებიდან.

### სასურსათო საკითხის გარშემო:

დადგენილებანი გამოტანილი ერობათა სასურსათო გარეში მომუშავეთა, გამგეობის წევრებისა, მთავრობის დაწესებულების და კომიტეტივთა კავშირის წარმომადგენლების თანდასწრებით 15 და 16 ნოემბერს, 1919 წ.

1. მოხსენებები ადგილებიდან. მოისმინა რა მოხსენებები ადგილები-

დან, თათბირი აღიარებს: 1) რესპუბლიკის თითქმის ყველა მაზრებში მოსალოდნელია სიმშილობა მოუსავალობის წიაღაგზე და იმ შერით მდგომარეობა პირდაპირ კატასტროფიულია. 2) სურსათის საკითხი არსებულ პირობებში არ წარმოადგენს მხოლოდ ქალაქების საკითხს, ის არის იმავე ღრუს სოფლების საკითხიც; ამის და მიხედვით უნდა იქნას აშენებული სახელმწიფოს სასურსათო პოლიტიკა.

2. **სახელმწიფოს სასურსათო პოლიტიკაზე.** (საერთო დებულებები):  
1) საერთო სასურსათო პოლიტიკას უნდა აწარმოებდეს მთავრობა, და ეს პოლიტიკა უნდა იქნეს გადაჭრილი, არა-მერყევი და მიზან შეწონილი რესპუბლიკის საარსებო ინტერესების მიხედვით. 2) მთავრობას ევალება, როგორც გაზიდვა ეგრეთ წოდებულ სავალიუტო საქონლების უცხოეთში, ისე შამოზიდვა იქიდან გაზიდულ საქონლის ღირებულების ეკვივალენტის სურსათისა და სხვა პირველ საჭიროების საგნების. 3) თათბირი არ სკნობს მიზანშეწონილად უცხოეთში გასაზიდათ სავალიუტო საქონლის დამზადების და განალდების კერძო აგენტებისთვის დაკისრებას; ეს უნდა გადაეცეს ერობებს. ქალაქის თვითმართველობებს და კომპერატივებს და მათვე უნდა დაევალოს შემოსულ საქონლის როგორც ერთმანეთ შორის ისე მცხოვრებთა შორის განაწილება.

3. **საზღვრების დაცვა და საბაჟოები.** 1) მიექცეს მთავრობის განსაკუთრებული ყურადღება სანაპიროების, დაცვას, და კონტრობანდის წინააღმდეგ ბრძოლას. იქ სადაც მთავრობა ვერ სწვდება ამას, საკუთარი ძალებით გამოყენებულ იქნას მაზრის ერობანი, იმ პირობებით მხოლოდ, რომ წინასწარ ზომების მიღებით არ იქნას დაშვებული საქმის შემშლელი გაუგებრიობა აღვილობრივ ორ მთავრობიანობის ნიაღაგზე. 2) მიექცეს აგრეთვე მთავრობის განსაკუთრებითი ყურადღება რეინის გზას და იმ ბოროტ მოქმედებას, რომელსაც იქ აღვილები აქვს და შესაძლებლობის ფარგლებში. აქაც დაწესებულ იქნას ჯეროვანი კანტროლი.

4. **უახლოესი ამოცანები მთავრობის თვითმართველობების და კოოპერატივების სურსათის მომარაგების საქმეში.** ვინაიდან მდგომარეობა დაუყოვნებას არ ითმებს მთავრობამ უნდა მიიღოს შემდეგი სასწრაფო ზომები: 1) დაუყონებლივ შეუდგეს სურსათის მომარაგებას რესპუბლიკის საზღვრებში, რამდენადაც ეს შესაძლებელი იქნება. 2) გაეხსნას ერობებს და კომპერატივებს ფართო კრედიტი ამ სურსათის შესაძნათ და დაევალოს მათ დაუყონებლივ სურსათის შესყიდვა და დაგროვება სახელმწიფო დანიშნულებისათვის. 3) მიიღოს ყოველგვარი ზომები უცხოეთიდან სურსათის შემოსაზიდავათ. 4) დაევალოს ეროვავშირის მთავარ კომიტეტს დაჩქარებით გამოარკვიოს მთავრობასთან ერთად ნამდვილი საჭიროება ხორბლის დამშეულ რაიონებში და ამისდა მიხედვით გამოსხვევოს სესხი ყველა ერობებისათვის. 5) დალა, რომელიც გროვდებოდა ერობების მიერ საფონდო მიწებიდან, უნდა დარჩეს სავსებით იმ მაზრებში, კადაც შიმშილობა ან დამ-

შევა მოსალოდნელია: 6) მიღებულ იქნას სასწრაფო ზომები სათესლე ხორბლეულობის დროზე მომარაგებაზე, მიწოდებაზე და გამოყენებულ იქნას ამ მიზნისთვის, როგორც შინაური ისე უცხოეთის ბაზარი განსაკუთრებით ახლო მდებარე მხარეები -- უბანი და აზერბეიჯანი.

5. სახელმწიფოს ერობათა და კოოპერატივების შორიგი გეგმა სასურსათო პოლიტიკის დარგში: 1) დამზადება სოფლის მეურნეობის ნაწარმოებთა, რომლებიც გასაზიდავის უცხოეთში აგრეთვე დამზადება სურსათისა რესპუბლიკის მცხოვრებთათვის უნდა დაევალოს ერობების და კოოპერატივების ცენტრალურ ორგანოებს სახელმწიფო მართველობის ორგანოს ამა თუ იმ კონკრეტულ დავალებებით: 2) საკითხი თავისუფალი ვაჭრობის რესპუბლიკის ფარგლებში შეზღუდვისა არის დამოკიდებული. ობიექტიურ პირობებსა და აღკვეთა შესაძლებელია მოხდეს ამა თუ იმ შემთხვევებისდა მიხედვით; უკანასკნელი უნდა გამომდინარეობდეს სახელმწიფო მართველობის ცენტრალურ და არა მთავრობის რომელიმე ადგილობრივ ორგანოსაგან; ამ კითხვის გადაჭრა, უნდა ხდებოდეს ადგილობრივი თვითმართველობათა წინასწარ აზრის მოსმენის შემდეგ. 3) გატანა საზღვარ-გარეთ სურსათის, სავალიუტო (თამბაქო, მატყლი, პარკი და სხ.) ისე არა სავალიუტო (თხილი, დაფნა და სხ.) საქონლის გარდა ისეთისა, რომელიც მალე ფუჭდება გაჩერებისაგან, სრულიად უნდა აღეკრძალოს კერძო პირებს და უნდა სწარმოებდეს მხოლოდ სახელმწიფოს ან მისი დავალებით თვითმართველობათა (ერობები და ქალაქები) და კოოპერატივთა კავშირების მიერ. 4) სახელმწიფომ უნდა მოაწყოს ან საკუთარი აპარატი (სავაჭრომ ისსიების საწით) უცხოეთში ან დააკისროს ეს თვითმართველობებს და კოოპერატივთა კავშირებს, რათა რეალიზაცია, საერთაშორისო ბაზარზე გაყიდულ საქონლისა, მოხდეს მხოლოდ ან სახელმწიფოს ორგანოების და თვითვართველობების. ან კოოპერატივთა მიერ. 5) მიღებული წესი ნატურალური გაცვლა-გამოცვლისა, სოფლიად უარსაყოფია, როგორც მოძველებული მეთოდი, რომელიც საბოლოოდ ნიღბას უკარგავს სახელმწიფოს ფულის ნიშნებს რესპუბლიკის მცხოვრებლებში და ფინანსიური გაკოტრებისაკენ მიგვაქნებს საშინელი სისწრაფით.

6. სასურსათო ფონდის შექმნა. თათბირი მიუკიიღებელ საჭიროებათ აღიარებს სასურსათო ფონდის შექმნას, მოსალოდნელ მოუსავლობით გამოწვეულ კრიზისების თავიდან ასაშორებლად. შესაფერ დებულებათა შემუშავება და სათანადო წესით მთავრობის წინაშე მისი განმტკიცებაზე ზრუნვა ევალება ეროვნულის მთავარ კომიტეტს. დაევალოს კომიტეტს შევლი მთავრობის მიერ შეგროვილ სასურსათო კაპიტალის მდგომარეობა გამოარყიოს.

7. სასურსათო საბჭოს მომავალი ორგანიზაცია. თათბირი სდგას რა ერობათა 1 და 2 ყრილობაზედ გამოტანილ დადგენილების საფუძველზე, აღიარებს ერობათა სასურსათო დარგში მუშაობის ნაყოფიერების ერთ-

აუცილებელ პირობათ ამ ორგანიზაციის მთელი ქონებით ეროვნული სარულადო გამგებლობაში საკუთრებათ გადაცემას.

სასურსათო საბჭო მისი ეტლანდელი ფორმიდ უქმდება და ის უნდა გადაიკუს მომარიგების და დამზადების ან სასურსათო განყოფილებათ ეროვნულისა, რომელიც თავის მოღვაწეობას ამ დარგში დაუქვემდებარებს მომარიგების სამინისტროს საერთო პლიტკას.

საქართველოს რესპუბლიკაში ყვავილის ხავალდებულო აცრის შემოდების შესახებ. ერობის მოწინავე სახელმწიფო ებნა ძეგლოვრებნი გააჯან- მრთელეს დიდი ხნის, მრავალ მხრივი და დაუღალავი მუშაობით. ხალხი სცხო- ვრების ეკონომიურად თანდათან გაუმჯობესება, მისი კულტურულადა მაღ- ლება და ცხოვრების პირობების სანიტარულ კანონმდებლობის საშუალებით გარდაქმნა-აი, ის ნაცალი გზა, ომელითაც ევროპაში იარა და საექიმო-სა- სანიტარო დარგში ბევრი რამ შექმნა და გააკეთა.

თუ ჩვენი სამშობლოს აღმშენებლობით ხანაში ცხოვრების სხვა დარგებში თვალსაჩინო კულტურული მუშაობაა გაჩალებული, სამწუხაროდ საექიმო-სააანიტარო დარგის მიმდინარე მუშაობა მიუდგომელ მეთვალყურეს ვერ დააკმაყოფილებს. საექიმო-სასანიტარო დარგში რაიმე მუდმივი, ორგანიული თითქმის არა კეთიდება რა. რაც შეეხება სანიტარულ კანონმდებლობას, ეს მხარე ხომ წინეთაც ხელშეუხლებელი სფერო იყო და დღესაც არავის არ აინტერესებს.

ერობათა კავშირის კომიტეტმა გაითვალისწინა ეს გარემოება და გა-  
დასწყვიტა სანიტარულ კანონმდებლობის შექმნას ჯეროვანი ყურადღება.  
მიეკცეს, როგორც ეს საზღვარ-გარეთაბ. ყოველივე საექიმო - სასანიტარო  
საკითხი სანიტარულ კანონში ჩამოაყალიბოს და მით უკიდურესად ანტი-  
სანიტარული ცხოვტება ეს ბუდე, საუკეთესო ნიადაგი-ჩვენი ერის დას-  
ნეულებისა და დაავადებისა — გარდაქმნას და წინააღმდეგზე შესცვალოს. ამ  
გზით სიარულის პირველი ცდა გახლავთ აყვავილის წინააღმდეგ სავალდე-  
ბულო აკრის შესახებ კანონ - პროექტის დამტკრებელ კრებისთვის წარდგენა.

ქვემო მოყვანილი კანონ-ზრდებული შემუშავებული ერობის ექიმთა ყრილობის დავალებით და დადასტურებულია შინაგან საქმეთა სამინისტროს სასანიტარო განყოფილებასთან დროებით მომუშავე ექიმთა კომისიის მიერ.

ପାବନା-କଣ୍ଠରେଣୁ

ბავშვისათვის სიცოცხლის პირველი წლის განმავლობაში (დღიდან დაბა-  
დებისა); აცრა ექიმის მოწმობით უნდა იყოს დადასტურებული.

3. ყვავილის პირველი განმეორებით ასაცდენი აცრა სავალდებულო  
ყველი ბავშვისათვის სიცოცხლის მეორე წლის განმავლობაში (წლიდან  
დაბადებისა); აცრა ექიმის მოწმობით უნდა იყვეს დადასტურებული.

4. ყვავილის მეორე განმეორებით ასაცდენი აცრა სავალდებულო  
ყველა მოქალაქესათვის სიცოცხლის მე-19 წლის განმავლობაში, (წლიდან  
დაბადებისა); აცრა ექიმის მოწმობით უნდა იყოს დადასტურებული.

**შენიშვნა:**— 3 და 4 მუხლში აღნიშნული ყვავილის ასაცდენი  
აცრა საჭიროებას აღარ წარმოადგენს იმ შემთხვევაში, თუ მო-  
ზარდ უკანასკნელი ხუთი წლის განმავლობაში ექიმის მოწმობის ჩვე-  
ნებით ყვავილი მოუხდია.

5. ყვავილის აცრა ექიმის აზრით, თუ ვისთვისმე რაიმე ივალმყოფობა  
საჭიროებას წარმოადგენს მას ექიმის მოწმობით აცრის ვადა გადაედება;  
როგორც პირველი ასე განმეორებითო აცრა სავალდებულო შესრულდეს.  
პირველი წელსვე მას შემდეგ, როცა ყვავილის აცრა მისთვის მავნებელი  
აღარ იქნება.

6. თითოულ შემთხვევაში, თუ ექიმის აზრით, ყვავილის აცრამ  
უშედეგოთ ჩაიარა აცრა უნდა განმეორდეს არა უგვიანეს შემდეგი წლის  
დამლევამდე წლიდან უკინასკნელი აცრისა, და თუ მეორედაც ყვავილი არ  
გამოაჩნდა, აცრა მესამე წლის განმავლობაში კიდევ განმეორებულ უნდა  
იქნას.

7. თუ უმიზეზოთ პირველი და განმეორებითო აცრა არ შესრულე-  
ბულა, ადგილობრივი ამცრელი ექიმი სხ. §.9 აცრის სავალდებულო ვადას  
ნიშნავს.

8. თითოული აცრილი ბავშვის მშობელი, აპეკუნი, მოვალეა აცრის  
შემდეგ არა დღრე მეექვე და არა უგვიანეს მერვე დღისა ბავშვი ამცრელ  
ექიმთან შესამოწმებლად მიიყვანოს.

**შენიშვნა:**— 19 წლის აცრილი მოზარდე მოვალეა თვითონ შე-  
ასრულოს წინა მუხლში აღნიშნული ვალდებულება.

9. საქართველოს რესპუბლიკის თითოული ქალაქი-ვიდრე თბილისისა  
და სამაზრო ერობის თითოული უბანი, ყვავილის აცრის ჯეროვანად მო-  
საწყობად, ყვავილის ასაცრელ განცალქავებულ რძიონებათ უნდა ითვლე-  
ბოდნენ და ყვავილის ამცრელ თითო ექიმს ექვემდებარეობდნენ.

**შენიშვნა პირველი:** ქალაქი თბილისი უნდა გაიყოს იმდენ ასა-  
ცრელ რაიონად რამდენი მასში ათი ათასი მცხოვრებია.

**შენიშვნა მეორე:** მაზრის თითოულ ასაცრელ რაიონის ამცრელ  
ექიმად საერობო უბნის ექიმი უნდა ითვლებოდეს.

10. ამა თუ იმ ასაცრელ რაიონის ამცრელი ექიმი ყოველ წელს გა-  
ზაფხულ-შემოდგომაზე ყველას უსასყიდლოდ უცრის დანიშნულ დღეებში

წინასწარ გამოცხადებულ ადგილებში. პურილთა გაშინჯვა აგრეთვე და-  
ნიშნულ ადგილებში უნდა სწარმოებდეს.

11. თითოულ ასაკურელ რაიონში თებერვლის დამლევისთვის ადგი-  
ლობრივი მოხელე ასაკურელ ბავშვების სიებს ამზადებს.

12. ამკურელი ექიმები სიებში აღნიშნავენ: ვის გამოაჩნდა აკრა, ვის  
სრულებით არ აეცრა, ვისი აკრის ვადა გადაიდო.

13. ყვავილის აკრა ევალება ექიმებს და საექიმო პერსონალს ექიმის  
პასუხის მეტბლობის ქვეშ.

14. ყოველივე დადებითი აკრის შემთხვევას ამკურელი მოწმობის მი-  
ცემით ადასტურებს, სადაც უჩვენებს აკრილის ვინაობას დაბადების თა-  
რილით; მკაფიოთ აღნიშნავს, რომ ყვავილის აკრა ამა თუ იმ დროს კიდევ  
განმეორებულ უნდა იქმნას, თუ ის საჭირო იქმნება.

15. ამკურელი ექიმის მოწმობაში, რომლითაც ესა თუ ის ავადმყოფი  
ბავშვი დროებით განთავისუფლებულია აკრისაგან, უნდა ნაჩვენები იყოს  
განთავისუფლების მიზეზები და მკაფიოთ უნდა იყოს აღნიშნული ვადა გან-  
თავისუფლებისა.

**შენიშვნა პირველი:** მოწმობის ფორმა ზოგადი უნდა იყოს  
მთელი რესპუბლიკისათვის და იბეჭდებოდეს მთავრობის ცენტრა-  
ლურ საექიმო - სასანიტარო ორგანოს მიერ, რაც უფასოთ უნდა  
ეძლეოდეთ როგორც თანამდებობის ექიმთ ისე კერძო მომუშავეთ,  
თუ უკანასკნელი ყვავილს სცრიან.

**შენიშვნა მეორე:** აკრის მოწმობას არავითარი გარდასახადი არ  
უნდა ედოს როგორც სახელმწიფო სალერბო, ისე ექიმის სასარგებლოდ.

16. ყოველივე სასწავლებლის გამგე მოვალეა ბავშვს სასწავლებელში  
შესვლის წინ ექიმის მიერ მიცემული ყვავილის აკრის მოწმობა მოსობოვოს.

17. მშობლები, სასწავლებლის გამგენი მოვალენი არიან ბავშვების  
აკრის მოწმობები წარუდგინონ მთავრობის საექიმო-სასანიტარო დაწესე-  
ბულების კონტროლიორს, როცა საჭიროა დადასტურება, მიმისა, თუ ვი-  
აქვს ყვავილი უკვე აცრილი ან ვისა აქვს აკრის ვადა გადატებული.

18. მშობლები, აპეკუნები, სასწავლებლის გამგენი, თუ ვინიც მართავ-  
ბავშვების ყვავილის აკრის მოწმობას არ წარუდგენენ სათანადო პირს და-  
ჯარიმებულ უნდა იქმნენ თითო სულში 25 მან. გადახდევინებით.

19. მშობელი, აპეკუნი ვისიც შვილები და ობლები, თავის ტრიოზე  
უმიზეზოთ არ გამოცხადდენ ექიმის მიერ დანიშნულ ადგილს ყვავილის  
ასაკურელად ან აკრის შემდეგ გასაშინჯათ, უნდა დაჯარიმებულ იქმნენ  
თითო სულში 50 მან. ან დაპატიმრებული იქმნენ ერთი კვირით.

20. ყვავილის ამკურელი ექიმი, რომელიც თავის მოვალეობას ზერე-  
ლად და დაუდევრად ისრულებს, დაჯარიმებულ უნდა იქმნას 500 მან. ან  
დაპატიმრებული საში თვით.

21. აკრისათვის უნდა ხმარობდეს მხოლოდ ცხოველის დეტრიტი.

ეგრეთ წოდებული გლიცერინში შენახული და საყინულის ტემპერატურით შენახული არა ნაკლებ 2 თვისა, როგორც შემზადების პროცესს აგრეთვე თვით დეტრიტსაც მთავრობის კომპეტენტური კომისის კონტროლს უნდა უწევდეს.

22. ქალაქთა და ერობათა კავშირებს ევალებათ ასაცრელი ინსტიტუტი მოაწყონ, რომელიც საქართველოს რესპუბლიკისთვის ლიმფის საკირო რაოდენობას დამზადებს და საზოგადო ყვავილის ამცრელ ექიმს უსასყიდლოთ მიაწოდებს.

**შენიშვნა პირველი:** ინსტიტუტი აწარმოებს ანგარიშის ჩვენებით თუ ვის რამდენი მიეცა ლიმფა ამა თუ იმ დროის-განმავლობაში.

**შენიშვნა მეორე:** საზოგადოთ ყვავილის ამცრელი ექიმები მოვალენი არიან უფასოთ დაუთმონ ლიმფა იმ ექიმს ვინც თავის კერძო პრაქტიკაში ყვავილს სცრის.

**საქართველოს საერობო აგრონომთა ყრილობა.** საქართველოს ერობათა კავშირის კომიტეტის თაოსნობით და თბილისის სამაზრო ერობის აგრონომიულ განყოფილების დახმარებით, ერობათა კავშირმა მოიწვია საქართველოს საერობო აგრონომთა ყრილობა. ყრილობა გაიხსნა 13 დეკემბერს.

ყრილობის პროგრამაში შედის შემდეგი საკითხები:

1. მოხსენება ადგილებიდან.

2. აგრონომიულ დახმარების მოწყობა მაზრაში და მიწად-მოქმედების სამინის. და ერობათა ურთიერთობა ამ საკითხში. (მომხ. აგრონ. ლომაურისა ქ. თბილისი).

3. აგრონომიულ დახმარების მოწყობის ძირითადი პრინციპები. (მომხ. დ. სამადაშვილისა, — სიღნაღის სამაზრო ერობის წარმომადგენელი).

4. საუბნო აგრონომიულ დახმარების მოწყობა (მომხ. გ. საყვარელიძე, — თელავის სამაზრო ერობა).

5. სასოფლო-სამეურნეო ცოდნათა გავრცელება სკოლის გარეშე. (დ. გორომაშვილი, დუშეთის სამაზრო ერობა, წინამძღვრიანთ კარი).

6. საერობო აგრონომის მონაწილეობა კოოპერაციაში, აგრარულ რეფორმის გატარებაში და სხვა საზოგადო საქმეებში. (მომხ. გ. ოქროპირისა, ქ. გორის სამაზრო ერობა).

7. აგრონომიულ ცენტრის შექმნა, რომელიც დახმარებას გაუწევს ყველა საერობო აგრონომებს და ერობებს აგრონომიულ დახმარების მოწყობაში (მომხ. ი. ჭურდიანი, — თბილისის სამაზრო ერობა).

8. ბალების და ვენახების წამლობის მოწყობა რესპუბლიკაში (მომხ. ბ. ჩხატარაიშვილი).

9. მესაქონლეობის ღლევანდელი ვითარება საქართველოში (მომხ. ნიკ. ყავრიშვილი).

10. სასოფლო-სამეურნეო იარაღების დამზადება შინ და შემოზიდვა უცხოეთიდან. (მომხ. ვლ. ხოფერიძე, — სენაკის სამაზრო ერობა).

აგრონომიულ პერსონალის პროფესიონალური საჭიროებანი ა) რა ფორმისა იქნება აგრონომიულ პერსონალის პროფესიონალური კავშირი.  
ბ) წესდების განხილვა.

ბეითლების ყრილობა. ახლო მომავალში შესდგება ბეითალთა ყრილობა. ყრილობა განიხილავს შემდეგ საკითხებს:

1) საქონლის კირთან ბრძოლისათვის მთავრობის კომისიის მიერ ახლად შემუშავებულ პროექტის განხილვა და კირის საწინააღმდეგო სადგურის დაარსება:

2) ბრძოლა პირუტყვთა სხვა გადამდებ სენან (ეპიზოოტიებთან) საზოგადოთ.

3. ვეტერინალურ ლაბორატორიის აღდგენა-მოწყობა მთელ რესპუბლიკაში.

4. საქონლისათვის სამკურნალო დაზმარების მოწყობა ერობაში (ამბულატორიების დაარსება).

5. საქონლის მოვლა-მოშენება: ა) შესწავლა აღგილობრივ ჯიშების, ბ) მათი გაუმჯობესება. (დაარსება საში ჰუნეტისა).

6) ვეტერინალურ პერსონალის მომზადება რესპუბლიკაში.

7) ვეტერინალური დაწესებულებებანი: მთავრობის, ერობის, ქალაქის და სამხედრო უწყების და მათი ერთმანეთთან დამოკიდებულება.

8) ვეტერინარ. ექიმთა ჰუნეტების საქმე.

9) საწყობები, მერძეობა, საქონლის ნედლი მასალის გასინჯვა.

10) უფლებრივი და მატერიალური მდგომარეობა ვეტერინარულ პერსონალისა, დაარსება ვეტ. პროფ. კავშირის ორგანოსი.

### თბილისის სამაზრო ერობაში.

— თბილისის სამაზრო ერობის ხმოსანთა ყრილობა. 27 დეკემბერს თბილისის სამაზრო ერობის ბინაზე დანიშნულია სამაზრო ერობის ხმოსანთა ყრილობა. გასარჩევი საკითხებია; ჯამაგირების გადიდება, საერობო კონტროლიორის მოწვევა და მიმდინარე საკითხები.

პირველ დეკემბერს თბილისის სამაზრო ერობის ბინაზე შესდგა თბ. მაზრის აგრარულ კომისიის თავმჯდომარეების, მიწის მზომელთა და აგრკომისიის მდივანთა ყრილობა. ყრილობის პროგრამა შემდეგია.

1) დაწვრილებითი მოხსენებები აგრარული კომისიის მუშაობის შესახებ; 2) მომავალ მუშაობის გეგმის გამომუშავება; 3) შესაძლებელია ზამთარში მუშაობა თუ არა, ან როგორ. პირველად მოსმენილ იქნა აღგილებიდან მოხსენებანი საერთო მუშაობის შესახებ, რომლიდანაც გამოირკვა რომ მიუხედავათ ბევრ დამაბრკოლებელ პირობებისა აგრარულ კომისიის მუშაობა მეტად ნაყოფიერი და საქმიანი ყოფილა. ხალხი ყველგან დიდის

აუტურთოვანებით ხვდება კომისიას და მოხარულია მიწების მემამულეები-საგან ჩამორთმევისა. შემდეგ მიღებულ იქნა რეზოლუცია, რათა ზამთარ-შიაც გაგრძელდეს მუშაობა ისეთ მხარეებში, სადაც ეს შესაძლებელი იქნება.

— გარდასახადების აკრეფა. თბილისის სამაზრო ერობის დადგენი-ლებით მთელ მაზრაში გაგზავნილია 3 კომისია, ადგილობრივ ხარჯთ-ამ-კრეფ კომისიის მუშაობის თვალ ყურის სადევნელათ. განსაკუთრებული კო-მისია ადგილობრივ არჩეულ კომისიასთან. ერთად გამოარკვევს, თუ ვის რამდენი მიწა აქვს, და ამის მიხედვით გააწერს გარდასახადს (ერთდროულს სასანიტაროს და საერობოს). ხალხი გარდასახადს წესაერთად იხდის და ყოვე-ლონაირად ხელს უწყობს მის სამართლიანად გაწერას.

— გარდასახადების შემოტანა. თბილისის სამაზრო ერობაში ყარაია-ზისა და ასურეთის რაიონებიდან უკვე დაიწყო გარდასახადების შემოტანა:

— გარდასახადის აკრეფა აღმულახში. თბილისის სამაზრო ერობის გამგეობამ ცნობა მიიღო, რომ აღმულახის სათემოში დაწყებულია გარდასა-ხადების აკრება, რომელიც დასრულების შემდეგ გადმოეგზავნება ნაწილი სამაზრო ერობას და ნაწილიც კი სახელმწიფო ხაზინას.

— იარაღის გამქირავებელი პუნქტი. თბილისის სამაზრო ერობის გამგეობამ კოდორში სამეურნეო იარაღის გამქირავებელი პუნქტი გახსნა.,

— საავადმყოფოები. თბილისის სამაზრო ერობა შეუდგა მოწყობას სოფ. საგარეჯოში და მარტყოფში საავადმყოფოების მოწყობას. თითო საავადმყოფოში იქნება 15 საწოლი. საავადმყოფოები ამ დღეებში დაიწ-ყებენ მუშაობას.

— გარდასახადების გაწერის და აკრეფის საკითხი გარე-კანეთში. გარე-კანეთიდან დაბრუნდა თბილისის სამაზრო ერობის გამგეობის მიერ გა-გზავნილი კაცი, რომელსაც დავალებული ქონდა შეესწავლა გარდასახადების გაწერისა და აკრეფის მდგომარეობის გამორჩევა. მას მოუვლია შემდეგი თემები: საგარეჯოსი, ივრისა და მარტყოფის. უმთავრეს ცენტრებში და აგრეთვე მეტ — ნაწილად სოფლებში მას გაუმართავს საჯარო ყრილობები ხსენებულ საკითხის შესახებ. ხალხი დიდის თანაგრძნობით და შეგნებით ეკიდება გარდასახადების საკითხს, როგორც უმთავრეს ფუძეს სახელმწიფოს აღმშენებლობისას. ყოველ სოფელში არის ამორჩეული საგანგებო კომისიე-ბი, რომლებიც აღგენენ გარდამხდელთა სიებს და აწესრიგებენ გარდასახადს. მეტ-წილ სოფლებში ეს წინასწარი მუშაობა მოთავებულია, საზოგადო, ეს საქმე არ დაგვიანდებოდა რომ თვით თემის გამგებებს არ გამოეჩინათ სისუსტე; თვით გეგმა აკრეფისა სხვა და სხვა ნაირია. მაგალითად, მარტყო-ფში ფულის აკრეფას შეუდგა თვით თემი, სხვა აღვილებში კი თვით ზემო-რე ხსენებული კომისები ავალებენ ამკრეფლებს შეაგროვონ გარდასახადები. საერთოდ მუშაობა კომისიებისა და მაკმაყოფილებელია და იმედია ასლო მო-მავალში დასრულდება მუშაობა და გარდასახადებიც სრულებით აიკრიფება.

### ქუთაისის სამაზრო ერობაში.

ჯამაგირების მომატება. ქუთაისის სამაზრო ერობის გამგეობამ, პირველ აგვისტოს 20%, მომატების მაგივრად სამაზრო ერობის ყველა დარგის მოსამსახურეთ მიუმატა 40%, ჯამაგირი ამა წლის პირველ ოქტომბრიდან.

— სამაზრო ერობის გამგეობამ 25 ათასი მანეთი გადასდო საქონლის ჭირის საწინააღმდეგო შრატის შესაძენათ.

— ნაფიც მსაჯულთა სიები. ქუთაისის ოლქის თავმჯდომარე დეპეშით ამცნობს იუსტიციის სამინისტროს, რომ ქუთაისის გუბერნიაში ყველა მაზრების ერობებმა წარუდგინეს სასამართლოს ნაფიც მსაჯულთა სიები. სიები ჯერ არ წარმოუდგენიათ სოხუმის ოლქის და თბილისის გუბერნიის ზოგიერთ სამაზრო ერობებს, რის გამო ნაფიც მსაჯულთა ინსტიტუტის შემოლების საკითხი შეფერხებულია.

— ბანდის ერობის დადგენილება. ბანდის ერობამ დაადგინა გზების გასაკეთებლათ ფოსტის მოხელეებიც გაიყვანოს, ან წინააღმდეგ შემთხვევაში მათ თითოს 1.000 მან. გადაახდევინოს. ამის გამო ბანდის ფოსტის მოხელეებმა შუამდგომლობით შიმართეს შინაგან საქმეთა სამინისტროს, განუმარტოს ბანდის ერობას, რომ ფოსტის მოხელენი კანონით მოვალენი არ არიან გზების კეთებაში მონაწილეობა მიიღონ.

### რ ა ჭ ა.

ზემო რაჭაში უკვე დაიწყო სიმშილობა; ფუთი სიმიდი ეხლა 180 მ. ლირს. თოვლის გამო გზები იკეტება და დღესაც ძლიერ გასაჭირია სანოვაგის შეტანა.

მთავრობის დადგენილებით რაჭაში უნდა გაიგზავნოს სიმიდი. აუცილებლად საჭიროა რაც შეიძლება დაჩქარებით იქნას სისროლეში მოყვანილი მთავრობის დადგენილება, ვინაიდან რამოდენიმე ხნის შემდეგ გზები სულ მთლად დაიკეტება და თუ დღეს ძნელია სანოვაგის შეტანა, შემდეგ ყოვლად შეუძლებელი გახდება და ხალხს სიმშილი მოელის.

ერობის სასუსართო განყოფილებას დღეს სრულიად არ აქვს სიმიდი, მან მოწოდებით მიმართა ხალხს, რათა მათ განცხადებები შემოიტანონ გამგეობაში და საჭირო ფულიც წარადგინონ. ამ მხრივ მუშაობს დღეს ერობის სასურსათო განყოფილება.

რაჭის მაზრაში არ იყო არავითარი გასაცვალი სანოვაგე, ამიტომ აქ არ შემოსულა მანუფაქტურა, რომელიც მთავრობამ სხვა მაზრების ერობებს სხვა-და-სხვა სანოვაგეში გაუცვალა. ხალხი დიდ გაჭირებას განიცდის

ტენსაცმლის მხრივ. საჭიროა ამ მხრივაც მაზრამ რაიმე დახმარება აღმოუჩინოს.

მაზრაში წინწეულებიანმა სახატმა იჩინა თავი.

მაწის მიმღებ სარაიონო კომისიებმა უკვე დაამთავრეს მიწის ჩამორთმევა. სახელმწიფო ფონდში ძლიერ ცოტა მიწა გადავიდა, ვინაიდან მაზრაში მეპატრონეთა რიცხვი ძლიერ ცოტა იყო.

### გორის სამაზრო ერობაში..

გორის ქალაქის თვითმართველობამ შუამდგომლობა აღძრა სამაზრო ერობის გამგეობასთან, რათა ქალაქის სკოლების მასწავლებლებს მიეცეს სურსათი ნისიად. ამ საკითხის შესახებ ერობის გამგეობამ გამოიტანა შემდეგი დადგენილება: მიეცეს ნისიად ქალაქის მასწავლებლებს სურსათი, თითოს ათასი მანეთის, ქალაქის პასუხისმგებლობით. თუ პირველ თვეშივე ქალაქი ანგარიშს არ გაასწორებს, შემდეგ დაეხუროს კრედიტი.

— დღევანდელი სიძეირის გამო შექმნილ მდგომარეობის შესამსუბუქებლად ერობის გამგეობამ გადასწყვიტა ერობის მოხელე-მოსამსახურეთათვის გახსნას ერობის მაღაზია, საიდანაც მოხელე-მოსამსახურენი შეძენენ შეღავათიან ფასებში ყველა იმ საქონელს, რაც მაღაზიაში იქნება.

— ქალაქის გამგეობამ შიმართა გორის სამაზრო ერობას, რათა მისცეს მას სესხის სახით 100.000 მანეთი. ერობის გამგეობამ გადასწყვიტა მისცეს სესხად გორის ქალაქის თვითმართველობას ერთი თვის ვადით აღნიშნული ჯამი.

— სამაზრო ერობის გამგეობამ შედიკამენტების შესაძენად გადასწყვიტა 40 ათასი მანეთი.

— ერობის გამგეობა შუამდგომლობს შინაგან საქმეთა სამინისტროს წინაშე, ზომები იქნეს მიღებული, რომ რესპუბლიკის ფარგლებში მოწეული სურსათი კერძო პირთა მიერ სხვა-და-სხვა საშუალებებით საზღვარ გარეთ არ იზიდებოდეს და აქვე რჩებოდეს, სახელმწიფოსა და ადგილობრივ ორგანიზაციების განკარგულებაში. ამ მიზნით ერობა საჭიროდ აღიარებს, რომ ხორბალი არსად არ იგზავნებოდეს ადგილობრივ თვითმართველობათა დაუკითხავად..

### სილნალის სამაზრო ერობაში.

სამაზრო ერობის უკანასკნელი კრება მოხდა ოქტომბერში. კრების მიერ დამტკიცებულ იქნა დამატებითი ხარჯთ-აღრიცხვა 1920 წ. 1 იანვრამდე, რაიც გამოიხატება 2 მილიონ მანეთში. საერთო ჯამში 1919 წელში მიაღწია 9 მილიონ მანეთამდე.

ხარჯთ-ალრიცხვაში შევიდა, სხვათა შორის, სანიტარული გარდასახადი, რომელიც გამოანგარიშებულია 3 მილიონ მან. დღემდის ერობის გამგეობას სანიტარული გარდასახადი არ შემოსვლია.

ხაფუთო გარდასახადი ჯერ ჯერობით არ არის მაზრაში შემოლებული. ამ ხანად მთავრობის წინაშე ალძრულია შუალედგომლობა, რათა ერობას ნება დაერთოს შემოილოს საფუთო გარდასახადი ექვს დიდ საღაურზე, რომელიც მაზრაშია. ეს გარდასახადი ერობას დიდ დახმარებას გაუწევს: იგი მისცემს მას 200 ათასამდე მანეთს.

— მიმდინარე წლის ზაფხულში ერობამ მიაქცია დიდი ყურადღება და აამუშავა ახტალის აგარაკი: მომავალ სეზონისათვის განზრახულია ახტალის კურორტის გაფართოება.

— სასურსათო საქმე ერობის გამგეობის მიერ უყურადღებოთ არაა დატოვებული. ერობა აგროვებს ხორბალსა და თივას მომარაგების მთავარ კომიტეტისათვის.

— დიდი ყურადღება ჰქონდა მიქცეული გზების და ხიდების გაკეთება-გასწორებას. ყველა გზები შესწორებულია, გაყვანილ იქნა ახალი გზა სადგურ მელანსა და სილნალს შუა. გაგებულ იქნა ორი ახალი ხიდი ჭიაურნე და შავწყალზე. ტელეფონის გაყვანისათვის მუშაობა წარმოობს ყველა რაიონებში. ზოგიერთ რაიონებში ამ დარგში მუშაობა უკვე დამთავრებულია როგორც მაგალითად: ლაგოდეხში და გურჯანში.

— სამაზრო ერობას განზრახული აქვს გახსნას სამეცნიერო სახელოსნო..

— სწავლა-განათლების საქმე დაყენებულია შემდეგ ნაირად: მაზრაში არსებობს 68 სკოლა და 4 უმ. პირველ დაწყებითი სასწავლებელი.

— ქალაქ სილნალში არსებობს ბიბლიოთეკა, რომელიც გახსნილი იქმნა ერობის და ქალაქის მიერ ერთად.

— ზოგიერთ დიდ სოფელში ერობის მიერ დაარსებულია ბიბლიოთეკები. ზაფხულში რამდენიმე თვე მუშაობდა მოძრავი სახალხო უნივერსიტეტი, ამხანად აღნიშვნულ უნივერსიტეტის რეორგანიზაცია ხდება.

— ერობის მიერ მიღებულ იქმნა სამეცნიერო იარაღები, რომელიც ერობამ დაანაწილა რაიონთა შორის მცხოვრებთა დასარიგებლად.

მიწის ფონდიდან ერობის განკარგულებაში გადავიდა რამდენიმე მამული, მათ რიცხვში გადავიდა აგრეთვე ლაგოდეხში არსებული ენფენდჯიანცის ბაღები, ჭუმლახის სანერგე და ლარიონოვკის საცდელი მინდორი.

— მოსაგალი მაზრაში საშუალოზე მეტია.

— მაზრაში მუშაობს მომზრიგებელი სასამართლო და მომრიგებელ მოსამართლეთა ყრილობა.

— ყაჩალობა და ცარცვა-გლეჯა, რომელიც მაზრის განაპირაზე არსებობდა, ამ უნანასკნელ ხანებში მიწუნარებულია.

— ერობათა მცირე ერთეულების ორგანიზაცია დამთავრდა ივლის-

ში. სოფლის საზოგადოებების ტერიტორიის მიხედვით მაზრა დაყოფილია 26 მცირე ერთეულებათ. მაზრაში ზოგგან მოხდა გადაჯგუფება, მოწვეული იქმნა რაიონების ერობათა ყრილობა, სადაც დასმულ იქმნა საკითხი აღმინისტრაციის რეორგანიზაციის შესახებ.

— მაზრაში დადგენილ წესით, რაიონის მილიციის უფროხი იჩიება მცირე ერობის ერთეულის მიერ და შემდეგ მას ამტკიცებს სამაზრო ერობის გამგეობა:

— ყველა დადგენილებანი სარაიონო ერობისა მტკიცდება სამაზრო ერობის მიერ; იყო ისეთი შემთხვევები, რომ სარაიონო ერობის დადგენილება სამაზრო ერობის მიერ დამტკიცებული არ იქმნა, როგორც მაგალითად, იმ შემთხვევაში, როცა სარაიონო ერობა ითვისებს სასამართლოს ფუნქციებს.

— ყველა კრედიტებს, მთავრობის მიერ გამოლებულს სკოლების და აღმინისტრაციის შესანახად, სამაზრო ერობა აძლევს სარაიონო ერობას მის განკარგულებაში. სარაიონო ერობას არავითარი საკუთარი შემოსავალი არა აქვს. მათ მხოლოდ თვითდაბეგვრის და გამგრიბის შენახვის უფლება აქვთ.

### თიანეთის სამაზრო ერობაში.

7 ოქტომბერს 1919 წ. შესდგა თიანეთის მაზრის ერობის ხმოსანთა საბჭოს მეორე ყრილობა. ყრილობაზე დაესწრო გამგეობის წევრები და 25-დე ხმოსნები. ყრილობა გაგრძელდა 11 ოქტომბამდე. ყრილობის მიერ მოსმენილ იყო რამდენიმე თვალსაჩინო მოხსენება.

მოსამზადებელი კომისიების არჩევის საჭიროების შესახებ მოხსენება გააკეთა გამგეობის თავმჯდომარებ და აღნიშნა რომ საჭიროა არჩეულ იქმნას, გარდა იმ კომისიების, რომელიც არჩეულ იქნა პირველ ყრილობაზედ, კიდევ შემდეგი კომისია: 1) სწავლა-განათლების, 2) ტეხნიკური, 3) საექიმო-სასანიტარო, 4) აგრძნებილი და 5) დამხმარე კომისია თიანეთის მაზრის საზღვრების დაცვის საკითხში. ყრილობამ ეს წინადედბა მიიღო.

საფოსტო გზის განახლება თიანეთ-თბილისს შუა აღიარებულ იქმნა აუცილებელ საჭიროებათ. ყრილობამ დაადგინა ამ მიზნისათვის აღიძროს. შუამდგომლობა მთავრობის წინაშე, რათა მან დახმარება აღმოუჩინოს ამ გზის შეკეთებაში, რადგან მას სახელმწიფოებრივი მნიშვნელობა აქვს.

სასურასათო საქმის შესახებ ვრცელი მოხსენება გააკეთა პ. დოლიძემ. მოხსენებიდან სჩანს, რომ თავის მუშაობის პირველ ხანებშივე გამგეობას სერიოზული ყურადღბა მიუქცევია პირველ მოთხოვნილების საგნების შექნისათვის.

გამგეობას შეუქმნია სასურასათო საწყობი და მაღაზია, რითაც მან

შესძლო კონკურენციის გაწევა ადგილობრივ ვაჭრებთან. მომხსენებელმა აღნიშნა, რომ გამგეობას განზრაგული აქვს გახსნას საზეინკულო და სამჭედლო სახელოსნოები, რადგანაც ეს დღეს დიღს საჭიროებას წარმოადგენს. მოისმინა რა ყოველივე ეს ყრილობამ დაადგინა: მიეცეს გამგეობას უფლება საერთო ხარჯთ-აღრიცხვაში მოხსენებული თავისუფალი კრედიტები მოიხმაროს სასურსათო საქმეების საწარმოებლათ.

სახალხო სკოლის ახალი ტიპის შესახებ ყრილობის მიერ მოსმენილ იყო ვრცელი მოხსენება. მომხსენებელმა მოხსენების ბოლოს წაიკითხა თავისი რეზოლუცია: 1) სახალხო სკოლა უნდა იყოს ერთი, ერთ საფეხურიანი 7—8 წლიანი, უფასო, საყოველთაო, სავალდებულო და საერთო; სახალხო სკოლა უნდა იძლეოდეს მხოლოდ ზოგად განათლებას; 2) მასში სპეციალურ პროფესიონალურ განათლებას არ უნდა ჰქონდეს ადგილი, ხოლო პროფესიონალური საგნები იქნება დაშვებული ამა თუ იმ საგნის უკეთ შესწავლის შიზნით, 3) სახალხო სკოლა უნდა იძლეოდეს დამთავრებულ ცოდნას, ხოლო ამავე დროს უნდა ჰქონდეს მას ორგანიული კავშირი საშუალო სკოლებთან, რომელიც შესდგება ოთხი უმაღლეს კლასიდან და 4) სახალხო სკოლას უნდა ინახავდეს სახელმწიფო პირადი შემადგენლობის დაქმაყოფილებით, ადგილობრივით თვითმმართველობა, შენობის და ავეჯეულობის მიცემით და მშობლები სასწავლო და სხვა ნივთების მიცემით. ყრილობა ერთხმად ამტკიცებს მოხსენებას და იწონებს წარმოდგენილ პროექტს.

ერობის გამგეობის დადგენილების გამო მაზრის გადამიჯვნის საკითხის შესახებ ყრილობა ერთხმად აღვენს: თიანეთის მაზრის მცხოვრებლების ეკონომიური და კულტურული ინტერესები მოითხოვენ, რომ თიანეთის მაზრა დაპირი ცალკე სამაზრო ერთეულად, ხოლო ფაქტიურად თელავის მაზრაში შესულ აღმანის (ბარის და მთის თუშები) გამგეობა დღეიდან არ სთვლის თავის მაშრის ნაწილად. ეს დადგენილება ყრილობის მიერ მიღებისთანავე ეცნობოს მთავრობას, რათა კანონმდებლობითი გზით იქმნას გატარებული თუშეთის თელავის მაზრაზე მიწერა, ხოლო დანარჩენი ნაწილი შაზრისა კი დაპირი ხელშეუხებლად.

სესხის აღების შესახებ მოხსენებას აკეთებს პ. დოლიძე. ყრილობამ მოისმინა მოხსენება და 10 მილიონიან ფონდიდან სესხის აღების შესახებ მოწონებულ და დადასტურებულ იქმნა, რომ ნება მიეცეს გამგეობას აიღოს 10 მილ. ფონდიდან სესხად 507.465 მანეთი, რასაც ყრილობა უზრუნველყოფს იმ ფულიდან, რომლის მიღებაც თიანეთის სამაზრო ერობას უწევს ერთდროულ მიწაზე გარდასახადიდან 27 მაისის კანონით.

სანიტარული გარდასახადის შესახებ ყრილობამ იქმნია მსჯელობა და შესაქლებლად სცნობს თიანეთის მაზრაში შემოლებულ იქმნას ერთდროული სასანიტარო გარდასახადი ერობის სასარგებლოდ, თანახმად 16 ივლისის 1919 წ. დამფუძნებელ კრების მიერ მიღებულ კანონისა; ეს გარდასახადიც ეკისრება თიანეთის მაზრის მცხოვრებთ. რაოდენობა ამ გადასახადისა განსაზღვრულია წერილობით.

დაბოლოს ყრილობამ განიხილა ხარჯთ-აღრიცხვა 1919 წ. 4 აგვისტოდან 1920 წ. იანვრის 1-დე. ხარჯთ-აღრიცხვა ნავარაუდებია შემდეგნაირად.

შემოსავლის მთავარ წყაროებს		გასაფალის მთავარ წყაროებს	
მაჩვთი.	კ.	მაჩვთი.	კ.
1. სანიტარული გარდასახადი	504.534	1. შენახუა გაზრის აღმინისტროვისა და მილიციისა	477.900
2. დახმარება ერობას და დასაბრუნვე- ბელი ნარჯები (მთავრობის სენი 3. დეკემბრ. 1918 წ. კანონით)	140.000	2. შენახუა საქრობო ოფიციალურად 3. ავტონომიულ განყოფილ უნახვა 4. გზათა აღმისახურებლობა	238.670 40.950 42.100
3. აღმინისტრაციის კრედიტი	477.900	5. სახალხო განათლება 6. სამეცნიერო-სასანიტარო ნაწილი 7. საგიათლო ნაწილი 8. უკონმიზრ კეთილდღობის მო- წყობისათვის	312.870 265.800 68.600
4. სკოლის კრედიტი	83.200	9. სხვა-და-სხვა ნარჯები-ტელეფონის ქსელის მოვლა-მოწყობა 10. სასამართლოს ნაწილის ხარჯები	54.650 60.000 3.600
5. მიწად-მოქმედების სამინისტროსაგან 6. შინაგან საჭმეტო სამინისტროს სა- ექიმოსასანიტარო გარდასახადების- გან	21.192	11. დახმარება თუატრის და საფიქსი- სკოლას 12. სასურასათო განყოფილება	4.000 92.200
7. ერთდროულ გარდასახადიდან 40%	507.465	12. ქროპბის სალიგანიზაციო ხარჯები 14. მოწლოდნელი ნარჯებისათვის გამ- გეობის განკარგულებაში	25.000 80.000
8. სხვა-და-სხვა შემოსავალი საზენტ- ლო და სამშედლო სახელმიწოდ- ებიდან	9.000	13. სულ	1.766.340
9. სავაჭრო-სამრეწველო დოკუმენტ- ბიდან საპატიოტო	769		

ლეჩებუმის სამაზრო ერობის შესამე არა ჩვეულებრივი ყრილობა.

ყრილობა გაიხსნა 27 ოქტომბერს და დასრულდა 30 ოქტომბერს. ყრილობის მიერ განხილულ საკითხებთა შორის განხილული იქმნა შემდეგი საკითხები და გამოტანილ იქმნა დადგენილებანი. ტყით სარგებლობის შესახებ ყრილობამ დაადგინა:

1. სვანეთი განთავისუფლებული იქნეს შეშის გადასახადისაგან, ხოლო მომავლისათვის გადიხადოს ტყის ნაწილი მცხოვრებთა საჭიროებისათვის და ეს ნაწილი არ იქნეს ხე-ტყის მწარმოებელი ამხანავობის „სბროვოიაკა“-ს პირობაში შეტანილი.

2. ღლემდე მოჭრილი სარი, წკნელი და შეშა მათ ვინც თავის რჯახის საჭიროებისათვის გამოიტანა ეპატიოს სრულიად, ხოლო საშენ მასალასა და ყავარზე გარდახდეს არსებული ნიხრის რაოდენობა საფასური უჯარიმოთ, ხოლო ვინც გასასყიდათ გამოიტანა მაგ. „პოდრიაჩიკებს“ გარდახდეს სრული რაოდენობა კანონით აღნიშნული გარდასახადისა.

3. ოქმები რევოლუციის დროს მოჭრილ მასალის შესახებ მოყვანილ იქნეს სისრულეში მხოლოდ შეძლებულ პირთა მიმართ, ხოლო ლარიბებს ეპატიოთ.

ყრილობამ ტყის გამგეს ალუთქვა დახმარება და დაადგინა იშუამდგომლოს მთავრობის წინაშე რათა: 1) სვანეთი და ადგილობრივი პირობების მიხედვით ლეჩებუმიც განთავისუფლებული იქნეს შეშის დარღასახადისაგან.

სწავლა-აღზრდის საქმის დაყენების შესახებ ყრილობა აღენს:

1. მიღებულ იქმნას რაც შეიძლება დაჩქარებითი ზომები შენობათა. შესაკეთებლათ, რომ მათში შეიძლებოდეს შეცადინეობა.

2. იმ მასწავლებლებს, რომლებსაც უქსასურნიათ 5 წლამდე ნაკლები თვეში მიეცეს 1.000 მან., ხოლო ვინც 5 წელი ანუ მეტი 1.200 მან. ამაწლის 1 სექტემბრიდან.

3. ეთხოვოს მთავრობას, რათა ლეჩებუმის ერობას მიეცეს ორასი ათასი მან., ანარქიის დროს განადგურებულ სახალხო სკოლათა შესაკეთებლათ.

საექიმო-სასანიტარო ნაწილის შესახებ ყრილობამ მოისმინა ვრცელი მოხსენება და კამათის შემდეგ დაადგინა:

1. მაზრაში დაარსდეს ერთი ნამდვილი საავადმყოფო მაინც, სადაც შეიძლებოდეს საექიმო დახმარების აღმოჩენა.

2. ავადმყოფის გასინჯვა ადგილობრივ საჭებოდეს უფასოდ, გაწვევა ექიმისა კი ფასით, რომლის განსაზღვრა მიენდოს ერობის გამგეობას.

3. გამოწვეულ იქმნენ საჩქაროდ დეზინფექტორები.

აგრძარულ განყოფილების მოქმედების შესახებ მოხსენება გააკეთა გამთვალისწინების დროში.

დღემდე სულ მიღებულია ფონდში მიწა 35.405 დესეტინა და 1.341

ოთხკ. საუკუნი. ორბელ-ლაილაშვის რაიონში 15.836 დეს. 1.435 ოთხკ. საუ., ცაგერ-დეხვირის 325 დეს. 176 ოთხკ. საუ., ჭრებალოს 117 დეს. 330 ოთხკ. საუ., ოყურეშ ზუბის—36 დეს. 1.620 ოთხკ. საუ., ლენტახ ჩოლოურის 19.086 დეს .960 ოთხკ. საუ.

გზების შესახებ ყრილობა ადგენს:

1. გაიგზავნოს დასაბუთებული მოხსენებით მთავრობასთან ერთი გამგეობის წევრი და ეთხოვოს, რომ ორბელ-ცაგერის გზის გაკეთება მიიღოს მთავრობამ თავის თავზე ანუ გამოიღოს შის გასაკეთებლათ საჭირო თანხა.

2. სვანეთში როველის გათავებისთანავე მიეცეს ხალხს წინადადება, რომ შეუდგენ გზების კეთებას, რისთვისაც მიეცეთ მათ სამუშაო იარაღები გამგეობისაგან.

3. ამგვარივე წინადადებით მიმართოს გამგეობამ ყველა სხვა საზოგადოებასაც და სადაც ხალხი თვისი ნებით არ დასთანხმდება გზების გაკეთებას, გამგეობამ მიიღოს კანონიერს ფარგლებში იძულებითი ზომები.

ადმინისტრაციის შესახებ ყრილობამ დაადგინა:

1. ხმოსანთა ყრილობა მწუხარებით აღნიშნავს იქ ძალ-მომრეობას, რომელსაც ადგილი ჰქონია ადმინისტრაციის მხრით ლეჩხუმის მაზრაში. ყრილობა ავალებს ერობის გამგეობას, რომ ასეთი ბოროტმოქმედების ჩამდენი პირები გადასცეს სასამართლოს დასაჯელათ.

2. ხმოსანთა ყრილობა ვალად იდებს ყოველგვარი დახმარება აღმოუჩინოს ადმინისტრაციას ბოროტ-მოქმედების წინააღმდეგ ბრძოლაში.

3. დაარსდეს მესამე სარაიონო კომისარიატი ჩოლოურში.

4. დამტკიცებულ იქმნას გამგეობის მიერ წარმოდგენილი ახალი გაღიდებული ნორმა მილიციის ჯამაგირების შემდეგისა სახით: მილიციის უფროსს თვეში — 2.500 მან., მის თანაშემწეს — 2.300 მან. რაიონის. კომისარს — 2.100 მან., თანაშემწეს 2.000 მან. უფროს მილიციონერს — 1.600 მ. უმცროს ცხენოსანს — 1.500 მან., ქვეითებს — 1.000 მან. ყველას 1 ნოებრიდან ამა წლ.

სამეურნეო განყოფილების შესახებ ყრილობამ დაადგინა:

სასოფლო მეურნეობას განსაკუთრებული ყურადღება მიექცეს და დაჩქარებით მოწვეული იქმნეს აგრონომი.

სასურსათო ნაწილის მოქმედების შესახებ ყრილობამ მოისმინა ბ. ხონელიძის მოხსენება და დაადგინა:

1. იქმნეს მიღებული ზომები გარდა ძალდატანებისა, რომ მაზრიდან არავითარი სურსათი არ იქმნეს გაზიდული.

2. ფართლეულობის შესაძენათ ყრილობა ვალათ იღებს იხმაროს ზნეობრივი გავლენა ხალხზე, რომ მოგროვილი იქმნეს და შეტანილი უმთავრეს მომარაგების დეპოზიტში ის თანხა, რომელიც საჭიროა მილიონათ ღირებულ ფართლეულობის შესაძენათ.

3. დალა, რომელიც საფონდო მიწებიდან მოსავლის  $\frac{1}{10}$ -ის სახით

შემოვა დარჩეს თვით მაზრაში და მიეცეს ხალხს საშუალება მისი შეძენისა შეღავათიან ფასებში.

შემდეგ ყრილობის მიერ განსილულ იქმნა სათემო არჩევნების შედე-  
გები: მან სათემო არჩევნები დაამტკიცა.

ზემო-სვანეთის ორი სოფლის თხოვნა, ს. ცხმარი და წვრიმისის ცალკე  
საზოგადოებად გამოყოფის შესახებ ყრილობის მიერ უარყოფილ იქმნა.

სანიტარულ გარდასახადის შესახებ ვრცელი და ზინაარსიანი მოხსე-  
ნება გააკეთა ი. გ. ავალიანმა; ის ალნიშნავს, თუ როგორ ისარგებლეს სხვა  
და სხვა ერობებმა და ქალაქთა თვითმართველობებმა სანიტარულ გარდასა-  
ხადით; მოუწოდებს ყრილობას, თუ ადგილობრივი პირობების მიხედვით  
საჭიროა ჯერ სოფელზე ეს გარდასახადები გავატრცელოთ მაზრის მოვაჭრე-  
მრეწველთ მაინც გავაწეროთ. მომხსენებელი მოუწოდებს ყრილობას აირ-  
ჩიოს გამჭერი კომისია. ყრილობა ირჩევს კომისიას სამ კაცისაგან, რომელ-  
საც ავალებს მასალების დაგროვებას გარდასახადების გაწერას და მისი აკ-  
რეფის ხელმძღვანელობას.

სამ-მილიონიანი უპროცენტო სესხის შესახებ ყრილობამ იქონია  
მსჯელობა; რის შემდეგ ავალებს გამგეობას, რათა მან აღძრას მთავრო-  
ბის წინაშე შუამდგომლობა, რომ ხალხის სურათ-სანოვაგის მხრით მოუ-  
სავლობის გამო უზრუნველ საყოფულად გამოაღებიოს. მთავრობას უპრო-  
ცენტო სამ-მილიონიანი სესხი.

### ოზურგეთის სამაზრო ერობის არა-ჩვეულებრივი ყრილობა,

ნოემბრის თვის დამლევს ოზურგეთში მოხდა სამაზრო ერობის არა-ჩვეუ-  
ლებრივი ყრილობა. ყრილობაზე განხილულ იყო სხვა და სხვა საყურადღე-  
ბო საკითხები, სხვა საკითხთა შორის გამოტანილ იქმნა შემდეგი დად-  
გენილება: ანარქიული გამოსვლების დროს ვერაგულად დაღუპულ მებრ-  
ძოლთა ოჯახებს გაეგზავნოს ყრილობის სახელით სამდირის ბარათები;

ყრილობამ დაავალა ერობის გამგეობას ამ მსხვათპლთა ოჯახებს ამ  
ყამათ აღმოუჩინოს ერთდროული დახმარება თითოს ხუთი ათასი მანეთით  
და შუამდგომლობა აღძრას მთავრობის წინაშე, რათა ეს ოჯახები შემდეგ-  
ში უზრუნველყოფილ იქნან მუდმივი დახმარებით.

— ხარჯთ-აღრიცხვის დამტკიცება. ხარჯთ-აღრიცხვის გარეშე გა-  
წეულ ხარჯების შესახებ მოახსენებს ყრილობის გამგ. წევრი გ. ბერეჟიანი;  
ის დაწვილებით აცნობს კრებას წინა ყრილობაზე დამტკიცებულ ხარჯთ-აღ-  
რიცხვით გაუთვალისწინებელ და შემდეგ გამგეობის მიერ თავისი ჭასუხის  
მგებლობით გაწეულ ხარჯებს, ცალ-ცალკე დანაწილებულს. ნუსხის სხვა და  
სხვა სს და მუხლების მიხედვით, რომლის რაოდენობა უდრის 172,027 მან.  
39 კაპ. ყრილობა ერთხმად და უკამაოდ ამტკიცებს ამ თანხას და აგრე-  
ვე აღგენს: „დაევალოს გამგეობას, რომ მან შეძენილი ავტომობილები აამუ-  
შაოს და გამოიყენოს შემოსავლის წყაროდ“.

— საექიმო პუნქტები. საექიმო პუნქტების შესახებ მოხსენებას აკე-

თებს გამგ. თავჯდომარე ის აცნობს ყრილობას არსებულ მდგომარეობას ამ დარგში და ამბობს, რომ დღემდე ექიმობა უფასო იყო, მაგრამ ექიმებსა და ფერშლებს არ ეკრძალებოდათ ჰონორარის აღება იმ პირთაგან, ვინც ამას თავის ნებით მოისურვებდა; ეს კი სასურველ შედეგს ვერ იძლევა, რადგან ოჯახი უმახინჯო. არ არის და ზოგი პირი ბოროტათ სარგებლობს ამ უფლებით. ამიტომ გამგეობის აზრით ექიმობა სრულიად უფასო უნდა დარჩეს, ექიმებსა და ფერშლებს უნდა აეკრძალოს ჰონორარის აღება. გარდა ამისა გამგეობას სერიოზული დაბრკოლება შეხვდა პუნქტების გახსნის დროს ბინისა და გათბობა-განათების მოგვარების საკითხში. გამგეობის აზრით, თემებმა, უნდა მისცენ ერობას უფასო ბინა და გათბობა-განათება პუნქტებისათვის.

ყრილობა მცირე კამათისა და აზრთა გაცვლა-გამოცვლის შემდეგ ღებულობს გამგეობის მიერ წარმოდგენილ პთოექტს და ადგენს: 1) „ის თემი, რომლის ფარგლებში იმყოფება საექინო პუნქტი, ვალდებულია უფასოდ მისცეს პუნქტისათვის ბინა—3 ოთახი: ექიმის საცხოვრებლათ 2 ოთახი და ექიმის თანაშემწისოთვის 1 ოთახი. აგრეთვე უფასოთ მოაწყოს პუნქტების გათბობა და განათება. 2) ექიმობა სრულიად უფასოა. ექიმს, ბებია ქალს და ფერშალს ყოველივე პირობებში ეკრძალებათ ექიმობისათვის საფასურის ალება. 3) გამგეობას ევალება აგრეთვე შეძლების და გვარათ ყველა პუნქტზე გახსნას საერობო აფთიაქი, რისთვისაც უნდა გასწიოს საჭირო ხარჯები; 4) აფთიაქში მოსამსახურე პერსონალს გამგეობამ დაუნიშნოს ჯამაგირი თავისი განკარგულებით, და წარმოუდგინოს შემდეგ საერობო ყრილობას დასამტკიცებლათ.

ჭაობების ამოშრობა. მომხსენებელი აღნიშნავს გურიაში არსებულ შრავალ ჭაობიან ადგილების გავლენას ციებ-ცხელებისა და სხვა ავადმყოფობის გავრცელება-გაძლიერებაზე, აცნობს კრებას ზოგიერთ თემთა შუამდგომლობას, რომ ასეთი ჭაობიანი ადგილები გადაეცეს მათ იმ პირობით, რომ ისინი იმათ ამოაშრობენ. ყრილობა ადგენს: 1: აღძრას შუამდგომლობა მთავრობის წინაშე, რომ ჭაობები, რომლებიც ითვლებიან სახელმწიფო ფონდში გადასულათ, გადაღიან თემის განკარგულებაში მხოლოდ იმ აუცილებელი პირობით, რომ ჭაობი ამოშრობილი იქნას თვით თემის სამაზრო ერობის და მთავრობის ხელმძღვანელობით. 2. დაევალოს გამგეობას შეისწავლოს და გაეცნოს დამუშავებულ გეგმას რიონის ნაპირების გამაგრების შესახებ და თუ დიდ ხარჯებს არ მოითხოვს და არც დრო ითმენს, კიდევაც მიიღოს სათანადო ზომები ამის განსახორციელებლათ.

— კულტურული მეურნეობისათვის. იმავ მოხსენებით ყრილობა ადგენს: „აღიძრას შუამდგომლობა მთავრობის წინაშე, რომ ფონდში გადასულ მამულებიდან კულტურულ მეურნეობისათვის გამოსადეგი მიწები გადაიდეს სამაზრო ერობის განკარგულებაში“.

— ნიხრის საკითხი. კამთს იწვევს საკითხი რზურგეთ-ნატანების.

გზაზე ტვირთის გადაზიდვის ნიხრისა და გადასახადის დაწესების შესახებ. გამგ. თავმჯდომარე აკეთებს ამ საკითხის შესახებ მოხსენებას და ამბობს, რომ ნატანებ-ოზურგეთის გზა ერობის გზაა, ტვირთის გადაზიდვის ნიხრს-კი აწესებს ქალაქ ოზურგეთის გამგეობა და გადასახადსაც აღებს თავის სა-სარგებლოდ. მომხსენებლის აზრით ამიერიდან ერობამ უნდა დააწესოს ნიხრი ამ გზაზე და გადასახადიც მან უნდა აიღოს. ყრილობა, თანახმად გამგეობის მოხსენებისა, უკამათოდ აღგენს: დაწესდეს ნატანების გზაზე გა-დასაზიდ ტვირთზე გადასახადი ერობის. სასარგებლოთ 30 კაპ. თითოულ ფუთზე და მიენდოს ერობის გამგეობას შეიმუშაოს და წარმოუდგინოს მო-რიგ ყრილობას ტვირთის გადასაზიდი ნიხრი.

წვრილი ერთეულები. წვრილ საერობო ერთეულების სახელწო-დების შესახებ ყრილობა ღებულობს გამგეობის მიერ წარმოდგენილ შემ-დეგ დადგენილებას 1. ოზურგეთის მაზრაში შემოღებულ წვრილ საერობო ერთეულთათვის დროებით სახელმძღვანელო წესდებაში სახელწოდება „წვრილი საერობო ერთეული“ ყველგან იქნას შეცვლილი სახელწოდება „თემით“. 2. თანახმად პირველ მუხლში ნაჩვენებ ცვლილებისა წვრილი საე-რობო ერთეულების ხმოსანთა ყრილობას ანუ საერობო კრებას ამიერიდან ეწოდოს „თემის საბჭო“, წვრილ საერობო ერთეულის გამგეობას კი ეწო-დოს „თემის გამგეობა“ არჩევნებისთანავე გაუქმებულათ ჩითვალოს საზო-გადოების კომისარიატი და მთელი მისი საქმეები და ქონება გადაეცეს თემის გამგეობას. 4. თანახმად სახელმძღვანელო წესდების მე-28 მუხ-ლისა, თემის გამგეობის ბეჭდათ იქნას დამტკიცებული საერთო ფრრიმის რგვალი ბეჭედი, რომელზედაც უნდა იყოს წარწერილი გამგეობის სახელ-წოდება“.

გზატკეცილები. ჩოხატაურის გზატკეცილის შესახებ ყრილობა, თანახმად თავმჯდ. ბ. ჩხიკვიშვილის წინადადებისა, აღგენს: 1. ჩოხატაურის რაიონის მცხოვრებნი, რომლებიც დაინტერესებულნი არიან ჩოხატაურის გზის შეკეთებაში, უნდა გამოყვანილ იქნან სამუშაოდ და მიეცეს მათ მხოლოდ საკვები. 2. ერთი მესამედი იმ თანხისა (არა უმეტეს 300.000 მა-ნეთისა) მიიღოს სამაზრო ერობამ, ორი მესამედი — კი გომოითხოვოს მთავ-რობის ხაზინიდან; თუ ის არ იყისრებს ამ ხარჯებს, იმ შემთხვევაში ერო-ბამ გამოითხოვოს ეს თანხა მთავრობისგან უპროცენტო სესხით სახით, რო-მელიც უნდა ანაზღაურებულ იქნას ამ გზის შემოსავლიდან.

### სენაკის სამაზრო ერობაში.

15 სექტემბერს ამ წლის სენაკის სამაზრო ერობას შეუსრულდა წლის თავი მისი არსებობისა.

გახსნილია ქ. ახალ-სენაკში სამაზრო საერობო საავადმყოფო და თვით

მაზრის და სხვა და სხვა თვალსაჩინო კუთხეში 8 საექიმო, 9 საფერშლო და 3 საბეითლო პუნქტები ამანთან მაზრაში არსებული თვითეული საავადმყოფოსთან მოწყობილია უფასო აფთიაქი ექიმების და ფერშლების ზედამხედველობის და საერობო გამგეობის ქვეშ საფერშლო პუნქტებს აქვთ პირველი დაბმარების წამლეულობა მედიკამენტები. ყვავილის ეპიდემიის გაჩენას გამო ერობამ შეიძინა ასაცრელი ვაკუინა და აცრა მოახდინა მთელს მაზრაში. დიფტერიტის გაჩენის გამო ქალაქის გამგეობასთან შეთანხმებით ერობამ შეიძინა შრატი.

ერობის მიერ მიღებული ასეთი ენერგიული ზომების საშუალებით გადამდები ავადმყოფობა იშვიათ მოვლენათ იქცა მაზრაში.

მაზრაში არსებობს სამი საბეითლო უბანი: სენაკის, აბაშის და საოლალევის სამა ექიმი-ბეითალით და ამდენივე ფერშლით. სენაკის საბეითლო უბანი შესაფერისად მოწყობილია. აქვს კარგაძალი მედიკამენტები და ქირურგიული იარაღები. საქონლის ჭირის გაჩენის გამო აცრილ იქნა ათი ათასამდე სული პირუტყვი.

უნდა აღნიშოს, რომ საექიმო დაბმარება არის უფასო და ფასიანი; ყოველ დღე დილის 9 საათიდან ნაშუადღევის 3 საათამდე საავადმყოფოებში ავადმყოფების წამლობა-გაშინჯვა ხდება უფასოდ, დანარჩენ დროს ექიმით სარგებლობისათვის. პაციენტები იხდიან გასამრჯველოს ექიმის სასარგებლოდ გამგეობას აქვს განზრახვა მომავლისათვის ეს ნაკლიც თავიდან აიშოროს და მოაწყოს მაზრაში სრული უფასო ექიმობა მაგრამ ამას ჯერჯერობით ვერ ახერხებს უსახსრობის გამო.

გამგეობა ფიქრობს სასანიტარო გადასახადების საშუალებით ექიმებს გულიდოს ჯამაგირი და დააკისროს მათ მცხოვრებთათვის სრულიად უფასო საექიმო დაბმარების აღმოჩენა. აქვთ აგრეთვე განძრახვა მოაწყონ საავადმყოფები მარანში, ნოქალაქევში, სალხინოში, და გორდში, მოაწესრიგონ ახაშის და საოლალევის საბეითალო უბნები, გახსნან აფთიაქები ცენტრებში და სხ.

ყველა ზემო დასახელებული საჭიროებისათვის ერობის დღემდე დახარჯული აქვს 494.875 მანეთამდე.

მეორე უმთავრესი საზრუნავ საგანს შეადგენდა მაზრაში აღმინისტრატიის და მიღლიცის ლირსეულ სიმაღლეშე დაყენება და მათი გაჯანმრთელება, ვინაიდან საადმინისტრაციო აპარატი ერთობ მოშლილი იყო, და სიცოცხლის ნიშანწყალი მას არ ეტყობოდა. მაგრამ ამ საქმის მოგვარებას უშლიდა ერთის მხრით აღმინისტრაციის მოხელეთა მატერიალურად დაუკმაყოფილება და მეორეს. მხრით, აღმინისტრაცია ერობის ხელში გადმოსული არ იყო და ერობაც მოკლებული იყო საშუალებას შიგ საჭირო რეორგანიზაცია მოეხდინა მავნე ელემენტებისაგან. მეორე მხრევ კი ერობა აშკარად ატყობდა, რომ აღმინისტრაციის ამნაირი მდგომარეობაში. დარჩენა ყოვლად შეუძლებელი იყო და ხალხის თვალში საკუთარი

პრესტიუს დასაფარავად ის იძულებული გახდა თვით ჩარეოდა სააღმინისტრაციო საქმეებში, ჩაებარებინა და მოეწყო ის უფრო მკვიდრ ნიადაგზე. აღმინისტრაციის ერობის ხელში გადმოსვლის დღიდანვე დაეტყო გამოცოცხლება. დათხოვნილ იქნა აველა საეჭვო პირები, საზოგადოებებში მოსპობილ იქმნა კომისრების თანამდებობა და ესეთი ასრულება დაევალად ადგილობრივ ერობის გამგეობას; ნაცვლად სამისა, შემოღებული იქმნა 6 სამილიციო უბანი, მილიციის მოხელეთა პირადი შემადგენელობა გაძრიელებულ იქნა და ჯამაგირიც გაუდიდა. ნაყოფი მილიციის მოქმედებისა ბოროტ-მოქმედებასთან და ცარცვა გლეჯასთან ბრძოლაში ერთობ დიდია. 18 განთქმული ყაჩალი შეიპყრო და ორი მოქლა; გარდა ამისა ერობის მიერ გაზავნილმა მილიციის მოხელეებმა შეიპყრეს მაარას ამწიოკებელი და ცნობილი ყაჩალი კაკო დადიანი, რომელიც იმალებოდა გუდაუთში, მაგრამ, სამწუხაროდ, ადგილობრივმა მთავრობის მოხელეებმა და სამხედრო პირებმა ის გაანთავისუფლეს. ასეთი საქციელი მთავრობის მოხელეებისა იწვევს ხალხში სამართლიან გულისწყრომას და სცემს ერობის პრესტიუს საზოგადოების თვალში. აღსანიშნავია, რომ აღმინისტრაცია და მილიცია არაა სრულიად უზრუნველყოფილი მატერიალირად: მილიციონერი ღებულობს დღეს-დღეობით. თვეში 1205 მან, რაც დღევანდელს საზღაპრო სიძირის დროს არაფერს არ წარმოადგენს.

სასურათო საკითხს სენაკის მაზრაში დღემდე მაინც და მაინც მწვავე ხასიათი არ მიუღია ეს აიხსნება იმ გარემოებით, რომ გასულ წელს მოსავალი ძალიან კარგი იყო. ზედმეტი ნაწილი მისი გატანილ იქმნა რესპუბლიკის სხვა მაზრებში და ქალაქებში—სამაგიეროდ სიმინდის მოსავალი წრეულს ძლიერ ნაკლებია. ასეთი მწირი წელიწადი სამტრედიაში იშვიათად ყოფილა. საშიშია, რომ მცხოვრებთა დიდ უმრავლესობას წელს ორი თვის სარჩოც არ მოუვა. გამუღმებულმა წვიმებმა და მდინარეების ხშირმა მოდიდებამ მდიდარ რაიონებში მოსავალი გაანადგურა. ეს გარემოება ერობის გამგეობას სერიოზულათ აფიქრებს. ის, უკვე შეუდგა საჭირო თავდარიგს. მან შეიძინა სათესლე ხორბალი და მიიღო ზომები, რომ დათესილიყო, მაგრამ გლეხობა საჭირო ენერგიით არ მოეკიდა ამ საქმეს, როგორც სჩანს, ჯერ არ არიან მიჩვეულნი მის თესვას. ერობამ მიაქცია ყურადღება აგრონომიულ და ეკონომიურ აღორძინების დარგებში მუშაობას და კიდევაც დაარსა გამგეობასთან სათანადო განყოფილება. საგანგებოთ დაქირავებული მოიგირულე ინსტუქტორები უმარტავენ ხალხს და აძლევენ დარიგებას თუ რა ჯიშის ხეხილს ან მცენარეს როგორ მოუარონ; თვით ხალხი ამ დარიგებაში დიდ ყურადღებას იჩენს, მაგალითად: აგროებენ გარეული ხილის თესლეულობას, რომ მომავალისთვის შეიძინონ გარეული ძირულობა საუკეთესო ჯიშის ხეხილის დასამყნელად; საცდელი მინდვრისათვის თითქმის ყველა საზოგადოებას გადადებული აქვს რამოდგნიმე ქცევა მიწა; ამასთან უნდა დაუმატოთ რომ აგრანომის ინსტრუქტორი სინემატოგრაფის აპა-

რატიო დაივლის მთელ მაზრას და სათანადო ლექციებს წაიკითხავს. ერობამ შეიძინა ფუტკარი და ლამობს მის მოშენებას. ამ საქმისათვის უკვე მოწვეულია სპეციალისტი და მუშაობას მაღლ შეუდგებიან.

სახალხო განათლების დარგში ერობა დიდ მუშაობას ეწევა. სკოლები ყველგან არსებობს. ზოგვან გიმნაზიების დაარსებასაც თხოულობენ. ხშირად ორი-სამი გიმნაზიასაც, ასეთ მიღრეკილებებს ერობა მაინც და მაინც ხელს ვერ უწყობს ვინაიდან ის უფრო სპეციალური სკოლებისათვის ზრუნავს და აქეზებ ხალხსს, მაგრამ სამწუხაროდ სათანადო მომზადებულ პირებს ვერ ვშოულობთ.

მასწავლებელთა რიცხვი სკოლებში მცირეა, ისინი დიდ ნივთიერ გაჭირვებას განიცდიან. არის შემთხვევა, როდესაც ერთი მასწავლებელი 4 განყოფილებას უვლის. ასეთი არა-ნორმალური მდგომარეობა დიდათ აფერებს სწავლა-აღზრდის მკვიდრ ნიადაგზე დაყენების საქმეს. მასწავლებელთა რიცხვის გასამრავლებლად სენაკში დაარსებულია საოსტატო სემინარია, სადაც ამ ჟამად 32 ახალგაზდა მეცადინეობს. ის თანხა, რომელსაც იძლევა მთავრობა სკოლებისათვის საქმარისი არაა და ერობამ ამ დარგში დახარჯა საკუთარი ბიუჯეტიდან 408.186 მან.

აგრარური რეფორმა სენაკის მაზრაში უმტკივნელად ხორციელდება. მუშაობს ათი მიწლები კომისია. ტყე მაზრაში ბევრია, მაგრამ უპატრონოთაა მიგდებული, საბალახო ადგილებზე იჯარის აღების საქმე მიიღო გამგეობამ თავის თავზე, ვინაიდან მიწად-მოქმედების სამინისტროს მიერ გამოგზავნილი პირები ყურსაც არ იბერტყავდნენ გადასახადების აკრებაში და ხაზინას კი სამინისტროსა და მისი აგენტის დაუდებრობით ეკარგებოდა ასი-ათასობით შემოსავალი. საჭირო შექინა გადასახადის ასკრებად დარაჯების დაქირავება, მათვის ბინის მიცემა და სხვა მოულოდნელი ხარჯების გაწევა, რასაც გამგეობა არ დაერიდა. ამნაირად აკრეფილი იქმნა 115 ათასი მანეთი, დაიხარჯა კი 30 ათასამდე, ნაშთი 75 ათასი მანეთი შეტანილ იქნა ხაზინაში.

წყალ დიდობამ სენაკის მაზრას დიდი ზარალი მიაყენა. მდ. ცხენის წყალის გამაგრებას მთავრობის ყურადღება წინადვე მივაჭციეთ და მთავრობასაც უკვე აქვს ამ ჟამად გადადგმული ნაბიჯები, იმუშავებენ ახალ დაწვრილებითი პროექტს, რომლის დასრულების შემდეგ უთუოდ შეუგდებიან მის განხორციელებას, იმედი გვაქვს თვით ხალხი თავის წილ ასეთი მუშაობისათვის თავს არ დაზოგავს და შრომას არ დაიშურებს.

თავის დროზე შედგენილი და წარდგენილია დანიშნულებისაშებრ ნაფიც მსაჯულთა სია და ვიმედოვნებთ რომ ეს სასამართლო მაღლ იქნება შემოლებული.

ტეხნიკური შერივ ერობამ მოაწყო საკუთარი დიდი სახელოსნო სადაც ეხლა. დაიწყო მზადება სამეურნეო იარაღებისა და სკოლებისთვის პარტებისა.

გაეკრებულია 5 ბეტონის ხილები და გაყვანილია ცნობილი გზა „მუკოტახილი“

### შორაპნის სამაზრო ერობაში.

შუამდგომლობა. შორაპნის ერობის გამგეობა შუამდგომლობს ერობათ კავშირის წინაშე, რათა კართოფილის და ლობიოს შესაძენათ და-ეხმაროს ავანსის სახით ერთი მილიონი მანეთით.

იგივე ერობა შუამდგომლობს შინაგან საქმეთა სამინისტროს წინაშე, რათა მაზრაში დიდი მოუსავლობისა და მოსალოდნელ შიმშილობის გამო აღკრძალულ იქნეს სურსათის ვამოზიდვა მაზრიდან სადგურებზე: სვირიდან წიუამდე და შორაპნიდან საჩერამდე.

— წვრილი ერთეულები შორაპნის მაზრაში. შორაპნის მაზრაში წვრილი ერთეულები დღემდე არ შექმნილა. ეხლა-კი მის შესაქმნელად გაორჟეცებულ ენერგიას ხმარობს შორაპნის სამაზრო ერობა.

პირველი თემი რომელიც შეიქმნა მაზრაში ეს „შორაპნის თემია“.

23 ნოემბერს მოხდა 1-ლი ყრილობა ხესნებულ თემის ხმოსნებისა, რომელზედაც ერობის თავმჯდომარებ კ. ბუაჩიძემ ვრცლად გააცნო ხმოსნებს თემის დანიშნულება, უფლება და ფუნქციები მისი, რის შემდეგაც მოხდა საბჭოს პრეზიდიუმის და თემის გამგეობის არჩევნები.

უველა წევრები გამგეობისა ს.-დემოკრატები არიან. (სულ ხმოსანი—22—ამათში 4 ნაც.-დემოკრატი, დანარჩენი ს.-დემ.)

პირველი ყრილობა ხმოსნებისა ძალიან ცივათ ჩატარდა. სერიოზული შეკითხვები, და ცხარე-მსჯელობა ამა თუ იმ კითხვაზე—არ ყოფილა.

### თიანეთის სამაზრო ერობაში.

საფალდებულო დადგენილობა. დაკანონებული თიანეთის სამაზრო ერობის ხმოსანთა მეორე ყრილობის მიერ 1:1 ოქტომბერს 1919 წელს.

1. ნიჭრის და ბეგრის შესახებ. გპდასაყვან და გადასატან საშვალებებზე (ცხენები, ურმები) ყოველთვიურად გამგეობა იმუშავებს. ნიხრს, რომლის დაცვა ზველისათვის სავალდებულოა.

2. საერთო სახელმწიფოებრივ და საერობო საჭიროებისათვის ერობას გამოჰყავს ბეგრის სახით მორიგეობით ცხენები და ხარ-კამეჩი (ურმები).

შენიშვნა: ბეგრის სახით გამოყვანილ ცხენების მუშა საქონლის (ხარ-კამეჩი) ქირად საერობო გამგეობა იხდის დადებულ ნიხრის 1/3-ს.

3) მუშა ხელის ბეგარაზე გამოყვანა ხდება გზების, ტელეფონების გა-საყვან-შესაკეთებლად და სხ. სახელმწიფოებრივ საჭიროებისათვის.

4) მუშა ხელის ბეგარა არის უფასო, საყოველთაო, პირადი და მორიგეობითი ყველა მამაკაცებისათვის 18-დან 50 წლამდის.

შენიშვნა: სახელმწიფო, საერობო და საზოგადოებრივ დაწესებულე-

ბათა მოსამსახურეთ უფლება ეძლევა სამუშაოდ თავის ბადალი სხვა გაგზავნოს.

5) სკოლა და საკანცელარიო შენობების გასათბობათ შეშის დამზადება ადგილობრივ სოფლის საზოგადოების მცხოვრებლებს ევალებათ.

6) გამგეობას უფლება ეძლევა ამა თუ იმ პირველ მოთხოვნილების საგნებზე დაწესოს ნიხრი, რომლის დაცვა ყველასათვის სავალდებულოა.

2. სახლებში, ეზოებში და ქუჩებში სისუფთავის დაცვის შესახებ:

ყოველი მოქალაქე და დაწესებულება, რომელსაც სოფლად უძრავი ქონება აქვს, მოვალეა სახლში და ეზოში სისუფთავე დაცვას, რისთვისაც აუცილებელ საჭიროებას წარმოადგენს ყოველდღიურად წმენდა.

2) ყოველი უძრავ ქონების პატრონი სოფელში მოვალეა თავისი სახლის ან ეზოს წინ ქუჩა და არხები იქონიოს სიწმინდეში.

3) სასტიკათ აკრძალულია ქუჩაში ნარეცხის (ბინძური წყლის) გადაღვრა, აგრეთვე ნაგვის და სხ. ყოველგვარი უსუფთაობის გადაყრა.

4) სახლის პატრონი ვალდებულია იზრუნოს, რომ საცხოვრებელი ბინა დაცულ იქმნას სინესტისგან და შესაძლებელი გახდეს. მისი გათბობა და ვენტილაცია (ჰაერის გაწმენდა).

5) საჭმელ-სასმალით მოვაჭრენი (სასტუმროების, ბუფეტების, სამიკიტონოების და სხ. პატრონნი) მოვალენი არიან განსაკუთრებულ სიწმინდეში იქონიონ ავეჯი და ჭურჭელი.

6) ხორცი და სხ. გასასყიდი სასმელ-საჭმელი აუცილებლად უნდა იყოს სალი.

7) საქონლის დაკვლა უნდა ხდებოდეს. საერობო გამგეობის მიერ გამოცემულ წესების მიხედვით.

8) სანოვაგე, რომელიც ექიმის შემოწმებით უვარებისი აღმოჩნდება დაუყონებლივ უნდა დაიწვას პატრონის ხარჯით.

3. წისქვილების აშენების და მათთვის არხების გაუვანის შესახებ:

წისქვილის აშენება და ტელის გადაკეთება აუცილებლად უნდა ხდებოდეს ერობის ტეხნიკურ განყოფილების ნებართვით.

სავალდებულო დადგენილების დარღვევისათვის დამნაშავე დაისჯება სასჯელთა დებულების მე-29 მუხლის ძალით, რომელსაც მიუსჯის ხოლმე მომრიგებელი მოსამართლე.

სავალ დადგენილების შესახებ სასამართლოს წინაშე საქმის აღმდერა ეკუთვნის, როგორც ერობის გამგეობის აგრეთვე მილიციის და უბნის მზრუნველებს.

ეს სავალდებულო დადგენილება ძალაში შედის ამა 1919 წ. ნოემბრის 11-დან და ვრცელდება მთელ მხარეზე.

## Что и какъ дѣлаеть мѣстное управлениe.

### I.

Почти два года, съ момента вхожденія народныхъ представителей въ городскія управления, какъ нашъ журналъ („Кавказскій Городъ“), органъ Главнаго Комитета объединенныхъ городскихъ, а отнынѣ и земскихъ управлений, вѣрою и правдою служить идеѣ мѣстнаго управления. Легко и радостно служить этой идеѣ вѣрою, ибо немного можно указать задачъ, равно-важныхъ, равно-сложныхъ и равно-необходимыхъ для рабочаго класса и всей демократіи міра, какъ задачи соціалистовъ въ органахъ мѣстнаго управления.

Свѣтозарное царство соціализма, гдѣ не будетъ „проклятыхъ“ вопросовъ продовольственныхъ, жилищныхъ, разгрузочныхъ—это музыка будущаго, обѣтованная земля. Приведетъ насъ туда черезъ пустыню съ выбучими песками нашей неорганизованности, петрудоспособности и бесознательности, такъ легко колеблемыми самумомъ большевизма и анархіи, нашъ Мессія—организованный и напряженный трудъ.

Безумій кошмаръ войны, пронесшійся надъ міромъ тлѣшомъ и разореніемъ, Россійская Революція, рабоче-крестьянскою кровью смывшая вѣковые устои и заграды, сдѣлали далеко видно, давъ узрѣть наши прогрѣшенія. Желающіе видѣть могли убѣдиться, сколь непрочна словесная спайка людскихъ массъ митинговыми лозунгами, какъ мало устраиваютъ жизнь хорошия писанные декреты, какъ гибельны соціальные опыты, не зиждущіеся на единственно устойчивомъ фундаментѣ сознательного труда, выковывающаго солидарность и дисциплину.

Органы мѣстнаго управления, ближайшіе къ населенію, представленные мѣстными выборными людьми, активной демократіей, посланными населеніемъ для выполненія, главнымъ образомъ, своей мѣстной работы, своими мѣстными средствами и разумомъ, собираютъ, объединяютъ населеніе общностью интересовъ, рождаютъ іниціативу и самодѣятельность въ живомъ обслуживаніи самихъ себя, выращиваю подлинное народоправство, и бдительный всесторонній контроль

надъ выполнениемъ поставленныхъ требованій и заданій, такъ какъ „на высшую долю этихъ стараній и вниманія можно расчитывать тогда, когда кто либо расходуетъ собственныя средства и получаетъ въ свою пользу результатъ своихъ затратъ“<sup>\*\*</sup>).

Свои собственныя нужды, чаянія и болѣсти кто острѣе чувствуетъ, кто зорче видѣть, кто больше заинтересованъ въ скорѣйшемъ и наилучшемъ удовлетвореніи и исцѣленіи ихъ? Отсюда активное насажденіе демократическихъ институтовъ и учрежденій, всевозможная мѣропріятія, искореняющія „злобы“ дня, устрашащія жизнь на мѣстахъ. Но создавать учрежденія, устроить, налаживать жизнь на периферіи,—это закладывать фундаментъ, строить само государство въ духѣ этихъ учрежденій. Покрыть страну сѣтью коммунальныхъ учрежденій въ той послѣдовательности и очередности, какая отчеканивается только въ горнѣль повседневной работы на мѣстахъ при полномъ значіи своихъ и соѣдніихъ нуждъ, своихъ и соѣдніихъ ресурсовъ и общей коньюнктуры страны, не разсчитывая на „казенныи сундуки“<sup>\*\*</sup>); правильно поставить въ нихъ трудъ, ибо вопросы соціальной политики прежде всего должны разрѣшаться въ коммунальныхъ учрежденіяхъ; усовершенствовать мѣстное производство—это уврачевать многія язвы, гложущія народное тѣло, наилучшимъ образомъ поддержать, укрепить молодую государственность и національное хозяйство, упрочить революціонное достиженіе, расправить крылья народнаго духа.

Хорошіе институты и учрежденія, необходимые населенію, создаваемые органами мѣстнаго управлениія, не только лечатъ, учатъ, перевозятъ, снабжаютъ зерномъ, учебникомъ, журналомъ, машиной, но прежде всего пробуждаютъ дремлющія, распыленныя силы, собираютъ, группируютъ все живое, творческое, здравомыслящее вокругъ насущныхъ для населенія интересовъ, вызывая активность, починъ и бдительность, утилизируя мѣстный опытъ и знанія; проводятъ чрезъ практическій искусъ въ живой школѣ организованной демократической общественности, воспитывая кадры земскихъ и городскихъ

\*) Н. Цитовичъ. Мѣстные расходы Пруссіи въ связи съ теоріей мѣстныхъ расходовъ.

\*\*) „Городъ или земство, говорить проф. Цитовичъ, могутъ быть даже щедрѣе государства при выборѣ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію; но наклонность къ достижению данной цѣли съ наименьшими издержками у нихъ вообще сильнѣе, чѣмъ у государства, равно какъ и способность къ осуществленію этой наклонности *ibid*.“

людей, муниципальныхъ работниковъ для болѣе широкой соціальной и политической арены дѣятельности. „Для того, чтобы нужды и потребности всего населенія, какъ бы онѣ разнообразны ни были, нашли удовлетвореніе или разрешеніе въ предпріятіяхъ и начинаніяхъ земства“, (или города) — „для этого необходимо, чтобы лица, выполняющія земскую работу на разныхъ постахъ земской службы, были не только люди грамотные, образованные, награжденные дипломами, но чтобы они понимали интересы населенія, глубоко и серьезно его любили со всѣми его недостатками и достоинствами, со всѣми его нуждами, горями и радостями. Когда земскіе работники проникнутся пониманіемъ нуждъ и потребностей деревни, когда они почувствуютъ себя не пришлыми людьми, пе людьми „вольнаго найма“, а земскими людьми въполномъ смыслѣ этого слова, такими, которые болѣютъ нуждами и горемъ деревни, радуются ея радостями, которые и правственно, и духовно связаны съ народомъ, — только тогда въ земствѣ развернется картина настоящей живой и плодотворной общественной работы“ \*).

Безъ такого кадра новыхъ мѣстныхъ людей, работниковъ снизу, прошедшихъ практическую школу демократической общественности, новаго государства не создать. Врачи и педагоги, которые боятся итти въ провинцію, чиновники, наполняющіе лишь столичныя канцеляріи — это не строители новой жизни, а только профессионалы и люди 20-го числа. Собранныя въ центрахъ люди подполья и книги, люди умозрительныхъ заключеній и тюремного стажа отдаютъ архивомъ бюрократической канцеляріи и на дѣлѣ съ трудомъ усваиваютъ мысль, что демократическое государство строится снизу, ибо строить снизу — это строить и сверху. И подобно тому, какъ зимою тихо бродятъ соки дерева по стволу и вѣтвямъ, дѣлая свою невидимую работу, и только позже зацвѣтутъ цветы и выростутъ плоды, такъ и невидимая мѣстная работа въ нѣдрахъ страны только позже увиинчается организованнымъ государствомъ.

Урожай главнѣйшихъ злаковъ 1919 г. въ Республике въ общемъ ниже средняго, но тѣмъ не менѣе это несчастье не вездѣ одинаково и не повсюду одинаково поражаетъ. Ближайшіе органы мѣстного управления забили тревогу и намѣчаютъ экстренные мѣры къ облегченію продовольственныхъ страданій на мѣстахъ. Объединить

\*) Н. М. Задачи земскихъ людей, „Вѣстникъ Новгородскаго Земства“, 1901, г. № 15.

усилія и средства городовъ и земствъ для лучшаго охраненія національного хозяйства, которое должно изъ экономіи нестись по одному общему плану; обеспечить своевременно земледѣльца посѣвнымъ материаломъ, сельско-хозяйственными орудіями и живымъ инвентаремъ; поднять первоочередныя общественные работы, муниципальная предпріятія для выбитыхъ изъ колеи, это вдохнуть напряженіемъ колективной муниципальной мысли, воли и средствъ жизни и вѣру, предупреждая анархію отчаянія и безвыходности. Засѣявъ ниву пахарю, удобривъ виноградникъ виноградаря, призвавъ къ общественнымъ работамъ безработнаго—не поддержать ли это государство мѣрами профилактическими? Мощный коммунальный коллективъ, какъ Земгоръ Грузіи, мощный близостью къ землѣ, тающій въ себѣ резервы политической мудрости и силы народа, формируюющій въ своихъ мелкихъ единицахъ, этихъ маленькихъ національныхъ лабораторіяхъ организованной демократической общественности, подлинный голосъ страны, формируетъ также и демократическое государство, гдѣ для разноплеменного, разноязычного, разнокультурного населения должна быть создана возможность жить и работать бокъ о бокъ, творя единое дѣло.

## II.

Уяснивъ себѣ иѣсколько задачи органовъ мѣстнаго управлѣнія, органически растущихъ изъ иѣдръ народныхъ, трудно не вѣрить, не служить такому дѣлу вѣрою. Радостно собирать, отмѣтывать крупицы коммунальной мысли и творчества, разбросанной по всей странѣ, видѣть создание новой жизни осознающаго себя народа.

Но многое труднѣе служить ему правдою. Ибо прежде всего нужно знать правду на мѣстахъ, чувствовать пульсъ мѣстной жизни, чѣмъ живутъ и какъ хотятъ жить. Если по одному зубу опредѣлили мамонта, то не всегда можно по одному случайному протоколу думского или управскаго засѣданія или какому либо другому документу восстановить картину мѣстной работы, ея ближайшія цѣли, перспективы, способы выполненія и своевременно мобилизовать ей на помощь силы и средства центра. Информація центра вообще слабая, спорадическая, цѣлевая, такъ сказать. Назрѣсть на мѣстѣ какая либо острая нужда, которую своими силами не поднять, не одолѣть на мѣстѣ. И летятъ телеграммы, посылаются ходаки въ столицу. Нѣть ничего экстраординарнаго, и въ центрѣ не знаютъ, что дѣлается на периферіи, и такъ отъ горя и до горя. Забредеть такой ходакъ и въ нашу редакцію, и его осыпаютъ жадными вопро-

сами. По какому дѣлу пріѣхали? Нѣтъ ли у Васъ смыты? Покажите ваши докладные записки, постановлениа. Почему на наши просьбы не корреспондируете памъ, не присылаете, хотя бы копіи своихъ протоколовъ? Обычный отвѣтъ—„нѣтъ секретарей, нѣтъ людей. Пустуютъ врачебные участки, даемъ 5.000 въ мѣсяцъ врачамъ—не идутъ въ провинцію; нѣтъ педагоговъ, агрономовъ. Мы завалены дѣломъ, и все приходится дѣлать самимъ, какъ придется“.

Несомнѣнно, что въ этотъ организаціонный періодъ созданія работы на мѣстахъ не цалаживается безъ препятствій, безъ затрудненій. Новыхъ людей еще мало—они выростутъ вмѣстѣ съ дѣломъ; опыта, навыковъ пѣтъ—Россійская дѣйствительность не давала его; знаній и того менѣше, и приходится поднимать цѣлину далеко несовершенными орудіями и часто приемами ветхихъ людей. Все это больше бѣда, чѣмъ вина. Но труднѣе всего отъ того, что нѣтъ еще тѣхъ общественныхъ традицій, которыми такъ сильны и прочны мѣстныя учрежденія, напримѣръ, въ Англіи. Неразрывность общественности съ самой широкой гласностью, съ самой полной, всесторонней отчетностью не только бухгалтерской, но и о дѣятельности передъ избирателями и всей страной, значеніе своеевременной общественной критики намѣчаемыхъ мѣропріятій, значение оппозиціи, невольно заставляющей подтягиваться, работать болѣе четко, напряженно и вдумчиво и на которую въ Англіи смотрятъ, какъ на первое условіе для побѣды—все это недостаточно усвоено мѣстными дѣятелями и поэтому отчасти такъ трудно узнать о правдѣ на мѣстахъ и служить ей правою изъ центра.

Изъ приемовъ ветхихъ людей, затемняющихъ правду, прежде всего встрѣчаешься съ фігурой умолчанія. Не то стѣсняются называть веци своими именами, не то, наоборотъ, умалчиваютъ изъ недоразвитаго чувства общественности, тѣмъ болѣе, что иногда: съ чѣмъ сражаешься, тѣмъ и заражаешься, по только, словно дождь шелухи, сыпятся слова и бумаги, никого и ни въ чемъ не убѣждая. Сочиняются реляціи по всѣмъ правиламъ бюрократически—канцелярскаго искусства, изъ которыхъ явствуетъ, что „все обстоитъ благополучно“: милиція совершенна, „чудо—богатыри“, то и дѣло читаешь въ газетахъ „благодарности“ отъ тѣхъ, кому сіе вѣдать надлежитъ „за ревностную“, „самоотверженную“ и т. п. службу. На земскомъ Съѣздѣ указывалось, что милиція „не знаетъ даже какъ можно брать взятки“ (есть такія мѣста!). Разбои и анархія отошли въ область преданія, правда вскорѣ воскресшаго. Граждане „рвутся“ платить налоги, такъ что „недоимокъ пѣтъ“, (есть и такія мѣста!).

Народное образование процъѣтаетъ, но то тутъ, то тамъ каѳедры педагоговъ безнадежно вдовствуютъ. Народное здравіе опекается, какъ зѣница ока, и, если судить по количеству медико-санитарныхъ отдѣловъ съ завѣдывающими, подзавѣдывающими, совѣтами, консультантами, секретарями, дѣлоизготовителями, регистраторами, ремингтонистками на территории излутора небольшихъ губерній, то граждане должны быть здоровы и счастливы, какъ молодые боги. Но земскіе участки пустуютъ за недостаткомъ врачей, на мѣстахъ эпидеміи не прекращаются, и отъ голода, холода и болѣзней населеніе, напримѣръ Ахалкалакскаго и Ахалцихскаго уѣздовъ, по свидѣтельству обслѣдовавателей гибнетъ, вымираетъ. Разрѣщаются вопросы соціальной политики, рабочіе и служащие охраняются, снабжаются, регулируются, парифицируются (диктатура пролетаріата), а мы знаемъ голодные забастовки усталыхъ, измученныхъ людей, коимъ предоставлено питаться, подобно верблюду въ пустынѣ, собственнымъ жиромъ. Ни съ чѣмъ такъ не борются, какъ со спекуляціей и ни на чѣмъ такъ не спекулируютъ, какъ на борьбѣ со спекуляціею. Населеніе снабжаютъ предметами первой необходимости, распредѣляютъ ихъ безъ участія спекулянтовъ, а обыватель и бось, и нагъ, и стонеть отъ дороживныи и бюджеты строятся почти цѣликомъ на посреднической дѣятельности, и т. д., и т. д.

Только новые кадры муниципальныхъ работниковъ внесутъ благородную атмосферу мужества подлинной правды и гласности въ дѣло общественного строительства. Не страшно споткнуться, унасть тому, кто „упорствуя, волчаясь и спѣша“ спова выпрямится, поднимется, ибо идетъ къ своей высокой цѣли. Критика расчищаетъ ему путь, сознаніе своихъ ошибокъ дастъ ему новые средства къ выполнению общественныхъ задачъ и дѣлаетъ его болѣе стойкимъ, болѣе достойнымъ добрѣя. Старый міръ, инкриминировавшій ошибку больше преступленія \*), погибъ безвозвратно.

Говоря о критикѣ, мы отнюдь не считаемъ таковой обсужденіе съ дѣловой точки зреія группой гражданъ извѣстнаго политического толка каждого мѣропріятія земства и города. Такъ, одна думская фракція имѣла сужденіе: выдать ли по просьбѣ эпидемическаго врача въ разгарѣ сыпного тифа шкафъ для храненія лекарствъ, случайно реквизированный вмѣстѣ съ помѣщеніемъ для управы, и постановила всѣми голосами противъ одного—городского головы: отказать. Медикаменты остались лежать на полу.

\*) „C'est peu qu'une crime, c'est une faute“.

Несмотря на большую цѣнность и значительность того вклада въ по революціонное фміровсе строительство, какой представляетъ собою опытъ созиданія новой жизни въ Грузіи, проведенный съ попиманіемъ и учетомъ условій и матеріала строительства, все же необходимо совлечь съ себя ветхаго Адама и новое жизпестройтельство вести новыми пріемами. Въ практическомъ дѣлѣ безъ людей дѣла обойтись „намъ не дано“. Это начинаетъ сознаваться на мѣстахъ, гдѣ и должно пособить, но умолчаніемъ и одними акафистами и похвальными словами не ускорить процесса выращиванія строителей върой и правдой новой жизни.

А. Бритнева.

### Взаимоотношениія государства и земства\*).

За годъ существованія земского управлениія Грузіи оно успѣло получить опредѣленный коммунальный обликъ,—скорѣе въ процессѣ работы и подъ давленіемъ обстоятельствъ жизни, чѣмъ подъ вліяніемъ какихъ-либо теорій. Но практическое, такъ сказать, происхожденіе сущности нынѣшняго земства не исключаетъ необходимости найти мѣсто, которое земство Грузіи должно занять въ теоріи самоуправлениія. Установленіе типа нашего общественнаго самоуправлениія могло бы способствовать устраниенію излишнихъ треній, возникающихъ по той причинѣ, что многіе земскіе и государственные дѣятели пытаются безпрестанно возникающіе принципіальные вопросы разрѣшать вслѣпую, ощущую. Другими словами, это необходимо въ качествѣ предпосылки для установленія *modus'a* нормальныхъ взаимоотношений земства и государства.

Для правильнаго опредѣленія мѣста самоуправлениія Грузіи по соотвѣтствующей научной классификаціи здѣсь умѣстно будетъ изложить въ основныхъ чертахъ разработанныя наукой государственного права начала теоріи самоуправлениія.

Является ли мѣстное самоуправлениіе довѣрѣющимъ себѣ институтомъ со своимъ кругомъ интересовъ и цѣлей, чуждыхъ интересамъ и цѣлямъ государственного управлениія? Или, наоборотъ, принципіального различія между задачами государственного и мѣстного управлениія неѣть, а, значитъ, органы послѣдняго суть одновременно и органы управлениія государственного?

\*) См. Обиснительную Записку къ проекту городового положеніе „Кавказскій Городъ“, № 5—6.

На первый вопросъ утвердительно отвѣтчаетъ старѣйшая по временіи общественная теорія самоуправлениія. Основа ея — въ упомянутомъ противоположеніи круга задачъ мѣстнаго самоуправлениія задачамъ общегосударственнымъ. Если признать такое противоположеніе правильнымъ, соотвѣтствующимъ жизненной дѣйствительности, то тѣмъ самымъ получило-бы признаніе и начало безграничной самоостоятельности земскихъ учрежденій отъ органовъ центральной правительственної власти. Это было-бы уже въ сущности не мѣстное самоуправлениіе, а скорѣе государство въ государствѣ. Въ самомъ дѣлѣ, если общественные интересы не имѣютъ государственного значенія, то правительству остается наблюденіе лишь за формальной законностью дѣятельности земскихъ учрежденій. Существо, цѣлесообразность работы учрежденій общественнаго самоуправлениія не касается государства, а это какъ-разъ и характеризуетъ правовое положеніе несувореннаго государства по отношенію къ союзному государству въ цѣломъ (таковы, напримѣръ, взаимоотношенія отдѣльныхъ штатовъ С. Америки къ Союзу). Съ этой точки зрѣнія государство лишается возможности оказывать влияніе на характеръ земской дѣятельности даже при явной неудовлетворительности таковой. Напримѣръ, земство какого-нибудь уѣзда фактически не проводить аграрной реформы, не нарушая, одпако, прямо существующихъ законовъ. Должно-ли государство оставаться пассивнымъ зрителемъ въ подобныхъ случаяхъ, которыхъ можетъ возникнуть безчисленное множество? Допустимо ли подобное положеніе въ демократическомъ государствѣ? Отвѣтъ ясенъ! Если самодержавіе терпѣло уѣзды, гдѣ все просвещеніе народа зиждилось на полдюжинѣ — другой церковно-приходскихъ школъ на ряду съ такими, въ которыхъ школьная сѣть доведена была до размѣровъ, достаточныхъ для введенія всеобщаго обученія, то въ царствѣ демократіи это было бы преступленіемъ противъ народа, и ни одно правительство не потерпѣло бы такого порядка вещей.

Этотъ же примѣръ убѣждаетъ въ несостоятельности основного принципа общественной теоріи,— того, что, яко-бы существуютъ государственные задачи въ дѣлѣ управлениія и, съ другой стороны, обособленно стоящіе интересы мѣстнаго значенія. На дѣлѣ государство заинтересовано во всемъ, что составляетъ сферу компетенціи городскихъ и земскихъ самоуправлений. Органы государства не могутъ относиться равнодушно къ состоянію дѣла народнаго здравія, агрономической и т. под. помощи населенію, дорожной части, ветеринарии, продовольственнаго дѣла,— областей, входящихъ въ кругъ

заботъ городовъ и земствъ по преимуществу. Слѣдовательно, земство въ своей дѣятельности является во всякомъ случаѣ органомъ государственного управления, на которое возложено выполнение различныхъ государственныхъ функций. На этой именно позиціи стоитъ господствующая въ настоящее время въ наукѣ государственная теорія самоуправления.

Послѣдняя считаетъ, что не должно быть противоположенія мѣстныхъ интересовъ государственнымъ, ибо принципіального различія между тѣми и другими нѣтъ. А разъ это такъ, то опредѣленіе сферы компетенціи органовъ мѣстнаго самоуправления не вытекаетъ органически изъ природы послѣдняго и скорѣе является дѣломъ свободнаго усмотрѣнія верховнаго законодательного органа страны. Вопроſъ-же существованія общественныхъ самоуправленій въ конечномъ итогѣ есть лишь вопросъ технической цѣлесообразности: многія задачи государственного управления во всѣхъ отношеніяхъ выгоднѣе разрѣшать при посредствѣ мѣстныхъ выборныхъ органовъ, чѣмъ透过 бюрократическихъ представителей центральной власти. Здѣсь слѣдуетъ въ особенности отмѣтить три момента: 1) Выборные органы самоуправленій, состоя изъ мѣстныхъ людей сохраняющихъ живую связь съ населеніемъ, несущихъ не формальную только, а дѣйствительную отвѣтственность передъ своими избирателями,--эти органы тщательнѣе относятся къ выполнению взятыхъ на себя обязанностей, причемъ многіе представители ихъ смотрятъ на работу въ земствѣ, какъ на дѣло служенія народу въ лучшемъ смыслѣ слова. 2) По тѣмъ-же причинамъ населеніе относится къ дѣятельности земскихъ и городскихъ учрежденій съ гораздо большимъ интересомъ и довѣріемъ, чѣмъ, при ироичихъ равныхъ условіяхъ, къ работѣ государственныхъ чиновниковъ, зачастую являющихся случайными въ данной мѣстности людьми. Въ результатаѣ же взаимнаго пониманія и довѣрія между земствомъ и населеніемъ улучшаются земскіе (а слѣдовательно, и государственные) финансы: деньги обильнѣе текутъ въ земскую кассу, ибо населеніе знаетъ, что средства эти будутъ экономно и цѣлесообразно истрачены на мѣстныя нужды: польза отъ хорошихъ дорогъ и мостовъ, отъ благоустроенныхъ школъ и больницъ очевидна и наглядна для самаго темнаго крестьянина. 3) Немаловажнымъ послѣствиемъ широко развитой земской работы оказывается и то, что народъ привыкаетъ и самъ творить свою судьбу, выдвигаетъ изъ своей среды талантливыхъ общественныхъ дѣятелей, наличность которыхъ обусловливаетъ возможность перехода

„отъ демократизма къ соціализму“,—такимъ образомъ, земство способствуетъ достиженію основной цѣли демократической республики.

Въ общемъ, ясно, общепризнано и не требуетъ дальнѣйшихъ особыхъ поясненій положеніе, что даже наилучшее бюрократически-чиновничье управлениe не можетъ достичь тѣхъ успѣховъ, какіе доступны общественному самоуправлению. Такъ, во Франціи, съ ея превосходно-организованнымъ аппаратомъ централизованнаго государственного управления, подавляющимъ и поглощающимъ общественную самодѣятельность,—даже тамъ за послѣдніе передъ войной годы наростало все усилившееся движение въ пользу предоставленія коммунамъ и ихъ высшимъ соединеніямъ большей самостоятельности. И, вѣроятно, недалеко то время, когда во Франціи восторжествуютъ истинная начала общественнаго самоуправления. Но, съ другой стороны, представляется далеко не такъ яснымъ вопросъ: гарантированы ли земскія учрежденія отъ опасности превращенія въ бюрократическія канцеляріи со всѣми отрицательными особенностями послѣднихъ: бумажной волокитой, формальнымъ отношеніемъ къ „пользамъ и нуждамъ“ населенія, фактической безответственностью чиновниковъ отъ земства?

Выше было пояснено, что земство отнюдь не является пѣкоей „вещью въ себѣ“,—это лишь видоизмененіе органовъ государственного управления, и только. Суть дѣла мѣняется не оттого, что вместо губернскаго правления появилось название земской управы,—и въ новыхъ мѣхахъ можетъ оказаться старая бюрократическая закваска. Для того, чтобы живой духъ не переставалъ царить въ общественной работѣ самоуправлений, необходимо, по нашему мнѣнію, два условія: 1) чтобы выборный персоналъ управъ состоялъ изъ мѣстныхъ людей: какъ то вытекаетъ изъ предыдущаго изложенія, система широкого практикуемаго въ Грузіи приглашенія въ составъ управъ лицъ „со стороны“ не выдерживаетъ критики, ибо такія лица именно и будутъ, ввидѣ правила, чужды мѣстной жизни и ея интересамъ, будутъ стремиться при первомъ удобномъ случаѣ оставить „медвѣжьи углы“ на произволъ судьбы для болѣе культурныхъ центровъ,—примѣры тому можно указать уже и сейчасъ въ изрядномъ количествѣ... Тѣмъ самымъ эти случайные гости подрываютъ самый *raison d'être* существованія земскихъ учрежденій: они не удовлетворяютъ условію болѣе вдумчиваго отношенія къ интересамъ населенія, въ силу отсутствія органической съ нимъ связи и, съ другой стороны, уничтожаютъ, по причинѣ своей текучести, возможность дѣйствительнаго общественнаго контроля своей дѣятель-

ности. 2) Слѣдующимъ признакомъ, кореннымъ образомъ отличающимъ отдельныхъ общественныхъ дѣятелей и цѣльные общественные институты отъ соответственныхъ бюрократическихъ должностныхъ лицъ и установлений, является *самостоятельность* первыхъ, ихъ сравнительная свобода въ выборѣ методовъ (но не въ постановкѣ цѣлей!), ведущихъ къ выполнению задачъ государственного управления. Ввиду важности данного тезиса, на немъ необходимо остановиться подробнѣе.

Предстоитъ рѣшить проблемму согласованія начала земской самостоятельности съ принципомъ подчиненія земства верховному надзору и контролю государства надъ его дѣятельностью не только съ точки зрѣнія законности, но и по существу съ точки зреія цѣлесообразности этой дѣятельности. Существенная гарантія независимости общественныхъ самоуправленій, по взглядамъ большинства представителей современной науки, заключается въ томъ, что они являются не непосредственными органами государства, а органами мѣстного общества, на которое государство возлагаетъ осуществленіе опредѣленныхъ задачъ государственного управления. Правительственные учрежденія, являющіяся органами государства, по этому самому вполнѣ подчинены ему. Органъ не можетъ имѣть своихъ особыхъ интересовъ или своей особой воли отъ цѣлага. Органъ для того только и существуетъ, что-бы выражать волю цѣлага, что-бы дѣйствовать отъ его имени, въ его интересахъ. Поэтому между государствомъ и его органами немыслимы юридическая отношенія, между ними невозможно соотношеніе взаимныхъ правъ и обязанностей\*\*). И далѣе: „мѣстныя общенія, въ отличіе отъ правительстенныхъ учрежденій, существуютъ не исключительно для осуществленія функций государственного управления. Они имѣютъ свои особые интересы, противополагаемые общимъ интересамъ государства. Между интересами государства и мѣстного общенія возможны столкновенія, приводящія къ необходимости ихъ разграниченія юридическими нормами, и потому взаимныя отношенія государства и мѣстныхъ общеній получаютъ характеръ юридическихъ отношеній\*\*\*).

Такимъ образомъ, отсутствіе отношеній подчиненного къ начальнику характерно для взаимодѣйствія, возникающаго между верховнымъ началомъ — государствомъ и служебнымъ по отношенію къ нему

\*) „Русское Государственное Право“ Н. М. Коркунова, т. II стр. 498 (7-го изд.).

\*\*) тамъ же, стр. 499.

институтомъ самоуправлениі. Взаимодѣйствіе между государствомъ и самоуправлениіями, какъ сказано, выражается въ формѣ юридическихъ отношеній, чѣмъ и обезпечиваются интересы одной стороны, а именно самоуправлениія, которое, благодаря этому, можетъ быть спокойно за свою самостоятельность. „Подтягивать“ органы общественнаго самоуправлениія не предоставлено органамъ государства, будь то центральныя учрежденія или отдѣльные министры. Въ противномъ случаѣ въ самомъ непродолжительномъ времени самоуправлениія выродились бы въ отдѣленія бюрократическихъ канцелярій.

Но какъ-же, въ такомъ случаѣ, оградить интересы государства, интересы, требующіе предоставлениія органовъ государства извѣстныхъ способовъ воздействиа на общественныя учрежденія въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣятельность послѣднихъ не отвѣчаетъ, по существу, обще-государственнымъ цѣлямъ и планамъ?

Для этого государство оставляетъ за собой возможность вліять на выборный персоналъ органовъ общественныхъ самоуправлениій. Вліяніе это въ условіяхъ демократического государственного строя возможно и допустимо въ одной, единственной только формѣ: роспуска наличнаго состава гласныхъ до истеченія срока ихъ полномочій. Другими словами, въ случаѣ возникновенія столкновенія между органами государственной власти и общественными самоуправлениіями, спорный вопросъ решается самимъ народомъ. Никакая иная форма воздействиа правительства на направление земской дѣятельности сть цѣлью придать таковой тотъ или другой, желательный государству, темпъ или характеръ—недопустима. Недопустима именно потому, что, какъ говорить уже цитированный проф. Коркуновъ, „лицо, призванное къ непосредственному осуществлению задачъ управления, можетъ проявить свое знаніе мѣстныхъ условій, свою отзывчивость къ мѣстнымъ потребностямъ, свою солидарность съ мѣстными интересами только если пользуется самостоятельностью въ выборѣ способовъ осуществленія возложенной на него задачи. Если же оно будетъ поставлено въ положеніе лишь пассивнаго исполнителя чужихъ распоряженій, оно не будетъ въ состояніи, несмотря на свой выборный характеръ, явиться въ своей дѣятельности представителемъ мѣстнаго общества, проводникомъ его интересовъ и стремленій. Убѣдительнымъ доказательствомъ этого могутъ служить хотя-бы наши выборныя должности мѣстнаго управлениія, установленныя Екатерининскимъ Учрежденіемъ о губерніяхъ. Земскій исправникъ, хотя и избирался дворянствомъ, былъ, однако, постав-

ленъ въ прямое подчиненіе губернатору и потому въ своей дѣятельности ничѣмъ не отличался отъ назначаемыхъ правительствомъ чиновниковъ" \*).

Земское самоуправлениѣ Грузіи существуетъ на основаніи „Временного Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ Закавказье“. Въ статтяхъ 1—8 „Положенія“ исчерпывающимъ образомъ очерченъ кругъ дѣятельности земства. Въ сущности, пять ни одной стороны жизни, которая не входила бы, согласно этому закону, въ сферу компетенціи земскихъ самоуправлений,—или завѣдываніе которой нельзя было бы государству возложить на земскія учрежденія. Въ силу этой безпредѣльности земской компетенціи законъ носить декларативный характеръ, практическое значеніе его не велико. На практикѣ только военно-морское дѣло, желѣзныя дороги, финансы и иностранная политика остались пока виѣ сферы земской дѣятельности. Говоримъ „пока“, ибо уже теперь памѣчаются тенденціи къ поглощенію всѣхъ государственныхъ функций самоуправлениями,—докладъ въ этомъ смыслѣ былъ на разсмотрѣніи первого общеземскаго съѣзда. Къ чему приведутъ подобныя тенденціи, сказать трудно, но онѣ, во всякомъ случаѣ, показатель того, что въ земствахъ Грузіи есть теченіе, отнюдь не стремящееся изолироваться отъ государства, занявшиись исключительно дѣлами мѣстнаго значенія и масштаба. Съ другой стороны, государство, передавъ въ руки земства такія функции свои, какъ административное устройство на мѣстахъ или проведение аграрной реформы, тѣмъ самымъ доказываетъ, что оно смотритъ на земскія учрежденія, какъ на органы государственного управления. Законъ 28 января 1919 года прямо называетъ земскія управы мѣстными органами министерства земледѣлія по проведению аграрной реформы.

Какъ будто, слѣдовательно, всѣ сходятся на томъ, что противоположенія интересовъ мѣстныхъ и государственныхъ не существуетъ, что, согласно государственной теоріи самоуправлениія, земскія учрежденія являются органами государственного управления. На дѣлѣ, однако, происходятъ нескончаемыя трещія вслѣдствіе того, что во 1) сфере земской компетенціи не заключена въ определенные законы установлена, границы, въ предѣлахъ которыхъ земские дѣятельности пользовались бы необходимой самостоятельностью, согласно государственной теоріи самоуправлениія; во 2) государство лишено юридической возможности вліять на содержание земской дѣятельности

\* ) Тамъ-же стр. 496.

съ точки зрењія ея цѣлесообразности, ибо, согласно ст. 7-й „Временного Положенія“, земскія учрежденія отвѣчаютъ *лишь* за законность своихъ постановленій. Въ устраниеніи этой несогласованности — залогъ дальнѣйшаго процвѣтанія земскихъ учрежденій на пользу государства.

Земству—опредѣленныя права и обязанности, установленныя законодательнымъ путемъ, съ предоставленіемъ земскимъ учрежденіямъ широкой самостоятельности. Государству—наблюдение за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій органовъ общественного управления, послѣднее—въ формѣ: права досрочного роспуска собраній земскихъ гласныхъ и назначенія новыхъ выборовъ. Верховнымъ судьею демократического земства, въ конечномъ итогѣ, долженъ являться самъ народъ.

А. Гончаровъ.

## Намъ нуженъ Земгоръ.

Вопросъ о созданіи у насъ Земгора былъ предметомъ суждения на послѣднемъ съездѣ Согора въ мартѣ этого года. Съездъ высказался за организацію объединяющаго земства и города органа.

Принятая съездомъ резолюція не получила, однако, практическаго осуществленія. Кажется, ничего и не было предпринято для перехода отъ словъ къ дѣлу.

Надо сознаться, что самъ вопросъ о Земгорѣ не является еще достаточно яснымъ для многихъ земско-муниципальныхъ работниковъ. Идея общаго центра, къ сожалѣнію, не успѣла до сихъ поръ завоевать себѣ прочное мѣсто въ сознаніи отвѣтственныхъ круговъ земскихъ и городскихъ самоуправлений.

У насъ существуетъ вполнѣ сложившаяся организація Согора, дѣляются героическія попытки къ созданію жизнеспособнаго центрального земского бюро, но мы что-то не слышимъ о совмѣстныхъ начинаніяхъ этихъ двухъ родственныхъ учрежденій и объ установлении между ними тѣснаго и постояннаго организационнаго контакта, если не считать предпринятое сейчасъ изданіе общаго періодического органа.

И наоборотъ, мы знаемъ и слышимъ, что земской центръ организуетъ у себя, параллельно съ Согоромъ, свой медико-санитарный,

статистической, школьный, административный и др. отдѣлы, набирается для этого соотвѣтствующій штатъ, предиринимаются наощупь извѣстные шаги и т. д., и т. д.

Словомъ, вопросъ о Земгорѣ не стоитъ въ порядкѣ муниципального дня, а то, что дѣлается сейчасъ въ области организаціонаго строительства чиноколько не приближаетъ насъ къ проведенію въ жизнь резолюціи городскаго съѣзда о Земгорѣ.

Междудѣмъ немедленная организація Земгора властно диктуется характеромъ и содержаніемъ земско-муниципальной работы, тѣми практическими заданіями и задачами, которыя ежедневно приходится разрѣшать нашимъ органамъ самоуправлениія.

Достаточно бѣглаго и примѣрного анализа этихъ заданій, чтобы проблема Земгора ясно и отчетливо стала предъ нами.

Возьмемъ административныя обязанности земствъ и городовъ. Забота объ общественной безопасности и поддержкіи порядка въ странѣ—дѣло государственной важности. Правильная организація милиціи, установление нормальныхъ взаимоотношеній между нею и населеніемъ и остальными органами власти, выработка общихъ требованій къ милиціонерамъ и т. д. все это не можетъ не волновать одинаково, какъ земства, такъ и города.

Будетъ ли цѣлесообразно, если въ этомъ большомъ государственномъ дѣлѣ земства и города будутъ ити самостоятельными шажками, не используя взаимно опыта и практику другъ друга? Да и можетъ ли городъ быть спокоенъ за порядокъ у себя, если его же уѣздъ, вслѣдствіе плохой организаціи милиціи въ уѣздѣ, будетъ постояннымъ источникомъ и поставщикомъ для города неспокойнаго и преступнаго элемента?

Спора неѣтъ, организація администраціи въ городѣ и уѣздѣ имѣть свои особенности, но что мышаетъ считаться съ этими особенностями и принимать ихъ во вниманіе при выработкѣ общихъ положеній, одинаково примѣнимыхъ какъ къ городской, такъ и къ уѣздной администраціи?

Возьмемъ другую отрасль мѣстнаго самоуправлениія: попеченіе о народномъ здравіи, медико-санитарное дѣло. И тутъ у земствъ и городовъ масса общаго: и тѣ и другія заинтересованы въ борьбѣ съ эпидеміями, перекидывающимися изъ города въ деревню и наоборотъ, и тѣ и другія озабочены правильной организаціей доступной медицинской помощи, снабженіемъ населенія депезыми медикаментами и т. п.

То же самое и въ области школьнаго дѣла, статистики, продовольствія и вообще во всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго управлениія.

Всюду, царяду съ особенностями, мы неизбѣжно встрѣтимся съ массой общихъ задачъ, одинаковыхъ требованій, которые должны быть урегулированы коллективными усилиями земскихъ и городскихъ силъ.

Даже такая, казалось бы, неимѣющая никакого отношенія къ городамъ отрасль, какъ агрономія въ дѣйствительности должна заинтересовать оба учрежденія. Нѣкоторые наши города имѣютъ порядочный земельный фондъ (Сухумъ до 3.000 десятина), этотъ фондъ несомнѣнно будетъ увеличиваться въ дальнѣйшемъ. Города заинтересованы въ благоустройствѣ своихъ земель, организаціи правильно поставленной агрономической помощи своимъ окраиннымъ арендаторамъ-земледѣльцамъ, наконецъ, въ ихъ интересахъ поощрять на окраинахъ огородничество и садоводство. Союзъ Городовъ не можетъ пройти мимо этой потребности городовъ, не можетъ оставить ихъ безъ руководства и помощи, но съ другой стороны, насколько рационально созданіе при Согорѣ агрономическаго отдѣла, когда такой же отдѣлъ несомнѣнно будетъ организовать земскими центромъ.

И не лучше-ли слить усилия вмѣстѣ и сообща создать общий центръ-Земгоръ, который взялъ бы на себя обслуживание общихъ потребностей органовъ мѣстнаго управлениія.

Можемъ ли мы, при нашей бѣдности и культурной отсталости, при отсутствіи у насъ достаточнаго контингента подготовленныхъ работниковъ—специалистовъ; при ограниченности, чтобы не сказать больше, финансъ у земствъ и городовъ, позволить себѣ роскошь параллельной организаціи двухъ центровъ съ массой общихъ задачъ совпадающей работы?

И это въ странѣ земледѣльческой по преимуществу, гдѣ добрая половина городовъ (изъ числа новообразовавшихся,— бывшіе мѣстечки), еще недалеко ушла отъ деревни, городовъ, въ которыхъ и вѣнчайший видъ поселеній и занятія населенія немногимъ отличаются отъ большихъ сельскихъ центровъ.

Противники Земгора выдвигаютъ рядъ возраженій противъ него.

Одни, совершенно правильно съ принципіальной точки зреінія, утверждаютъ, исходя изъ призванія органовъ самоуправлениія мѣстными органами государственной власти, что вообще неѣть надобности городамъ земствамъ создавать особые центры, такъ какъ, при отсутствіи въ демократическомъ государствѣ принципіальной разницы между центральными и мѣстными органами власти, центральная власть

сама должна взять на себя руководство, общее направление и обслуживание общих потребностей земствъ и городовъ.

Эта точка зреінія была высказана и на послѣднемъ земскомъ съездѣ.

Какъ ни убѣдительна па первый взглядъ эта позиція противниковъ Земгора, однако, ее нельзя признать правильной.

Во первыхъ, всякая центральная государственная власть, даже въ демократическомъ государствѣ, есть прежде всего известный бюрократической аппарата со всеми свойственными послѣднему недостатками. Противъ этого врядъ-ли будутъ возражать противники Земгора, и на томъ же земскомъ съездѣ можно было услышать немало жалобъ въ этомъ отношеніи и благихъ пожеланій по адресу центральной власти.

И какъ таковые, центральные органы государственной власти, за рѣдкими исключениями, не могутъ конкурировать съ общественными выборными центрами въ отношеніи подвижности, быстроты разрѣшенія дѣлъ и удовлетворенія мѣстныхъ требованій, чуткости къ запросамъ жизни.

Во-вторыхъ, тотъ органъ центральной власти, который ближайшимъ образомъ „завѣдуетъ“ мѣстныи самоуправлениемъ—министерство внутреннихъ дѣлъ—сейчасъ обремененъ весьма важной и ответственной задачей—борьбой за сохраненіе и укрепленіе молодой государственности и поэтому въ его практической деятельности специальная административная точка зреінія не можетъ не превалировать, не можетъ не заслонять другихъ насущныхъ нуждъ земского и городского строительства.

Рассчитывать на измѣненіе курса въ ближайшемъ будущемъ не приходится, ибо еще долго у М. В. Д. будетъ достаточно своей специфической работы, не говоря о томъ, что для приспособленія къ обслуживанию культурныхъ нуждъ органовъ самоуправления потребуется такая радикальная перестройка организационного аппарата М. В. Д., какую послѣднее врядъ ли себѣ позволить въ настоящее время. (О такой перестройкѣ въ общероссійскомъ масштабѣ см. мою статью „Реорганизація М. В. Д. и ближайшія его задачи“ въ № 2 журнала „Вопросы самоуправления“—органа Всер. Центр. Исп. Ком. Сов. Раб. и Солд. Деп.).

Врядъ ли мы можемъ рассчитывать на такую революцію, которая въ другихъ странахъ, напр. въ Англіи, совершилась исторически, гдѣ соответствующій центральный государственный органъ дѣятельно является министерствомъ мѣстного самоуправления.

Другую категорію противниковъ Земгора надо искать въ средѣ городскихъ дѣятелей.

Нѣкоторые изъ нихъ, возражая противъ организаціи Земгора, считаются съ тѣмъ обстоятельствомъ, что города уже имѣютъ сложившійся центръ со средствами и большимъ имуществомъ (предпріятія, склады), а земства ничего этого не имѣютъ и, такимъ образомъ, они придутъ „на готовое“, да еще ихъ придется первое время учить.

Такая защита интересовъ городского центра не выдерживаетъ никакой критики.

Не говоря о томъ, что такая ариѳметическая точка зреїнія, откидывающая земства за то, что они не имѣютъ готоваго приданаго для общаго центра, не выдерживаетъ критики, она въ конечномъ итогѣ направлена противъ правильно понятыхъ интересовъ городскихъ управлений.

Въ самомъ дѣлѣ, допустимъ, что земства въ настоящій моментъ ничего за собой не имѣютъ. Въ этомъ ничего удивительнаго и нѣть, ибо они и молоды и въ ихъ руки отъ старыхъ „земскихъ“ правительственныхъ учрежденій достались лишь полуразвалившіяся школы и нѣсколько пріемныхъ покоевъ.

Но это явленіе безусловно временное и, нѣть сомнѣнія, съ течениемъ времени земства своей мощью и богатствомъ опередятъ города.

Такъ было въ Россіи, гдѣ Земскій Союзъ былъ болѣе мощнай организаціей, раскинувшей свои отдѣленія во всѣхъ уголкахъ страны, чѣмъ Союзъ Городовъ. И во Всероссійскомъ Земгорѣ 75—80% многомилліонныхъ заказовъ было выполнено земствами, а не городами.

То-же самое надо сказать и въ отношеніи Грузіи—страны по преимуществу земледѣльческой, земской, со слабо развитой городской промышленностью и торговлей.

Война и послѣдовавшая за нею разруха подорвала и безъ того невыгодное для городовъ соотношеніе силъ между ними и деревней. Нынѣ городъ обезкровленъ и прежнее равновѣсіе нарушеноп. Деревня сильнѣе города.

Поэтому въ интересахъ городовъ войти въ связь съ земствами и совмѣстными усилиями наладить и восстановить равновѣсіе, используя въ общихъ интересахъ богатства деревни.

Послѣ этихъ общихъ разсужденій о Земгорѣ остановимся на отдѣльныхъ задачахъ Земгора и на вопросѣ о желательной формѣ его организаціи.

Земгоръ, прежде всего и раньше всего, долженъ быть центральнымъ техническимъ органомъ мѣстнаго самоуправления,

выполняющимъ определенные коммерческія и техническо-консультативныя функции.

Необходимость такого объединяющаго дѣятельность земствъ и городовъ техническаго аппарата несомнѣнна.

Во-первыхъ, Земгоръ долженъ взять на себя *обслуговываніе хозяйственныхъ нуждъ земствъ и городовъ* путемъ организаціи снабженія послѣднихъ готовыми издѣліями, полуфабрикатами и материалами, необходимыми для веденія земско-муниципальнаго хозяйства и осуществленія задачъ самоуправленія (такъ наз. *матеріальное и техническое снабженіе*).

Чтобы представить себѣ въ общихъ чертахъ возможную потребность земствъ и городовъ, достаточно бѣгло перечислить наиболѣе важныя отрасли мѣстнаго хозяйства: неизбѣжный ростъ телефонной сѣти, трамваи и устройство подъѣздныхъ путей, содѣйствіе развитію пассажирскаго и грузового автомобильнаго сообщенія, неизбѣжное развитіе городскаго и сельскаго благоустройства (освѣщеніе, канализація, водоснабженіе), городское (напр. рабочіе поселки—сады) и сельское строительство, врачебно-санитарное дѣло (снабженіе населенія дешевыми медикаментами и развитіе аптечнаго дѣла), снабженіе населенія сельско-хозяйственнымъ инвентаремъ, машинами, удобрениемъ и т. д.

Осуществленіе всѣхъ этихъ задачъ, помимо прочихъ условій, въ сильной степени зависитъ отъ того, насколько планомърно и полно будетъ обеспечено удовлетвореніе потребности земствъ и городовъ въ необходимыхъ матеріалахъ (металлы, топливо и т. п.) и издѣліяхъ (машины, станки и пр. оборудованіе муниципальныхъ предпріятій, телефонные аппараты и провода, медицинскіе препараторы, удобрительные матеріалы, принадлежности освѣщенія, водоснабженія, канализаціи и т. п.).

При практическомъ разрѣшеніи этой проблемы, намѣчая кругъ предметовъ, снабженіе которыми желательно при помощи Земгора, придется руководствоваться рядомъ соображеній: степенью дешевизны и доступности товара на рынкѣ, технической трудностью его изготавленія, желательностью повысить его качество и т. д.

Операциіи Земгора въ этомъ направленіи могутъ быть осуществляемы тремя способами:

а) *Посредничествомъ въ дѣль закупки* необходимыхъ земствамъ и городамъ матеріаловъ и издѣлій, т. е. организаціей самостоятельныхъ закупочныхъ операций.

Суммируя потребность органовъ самоуправлениія въ определен-  
ныхъ товарахъ, Земгоръ могъ бы выступить на внѣшнемъ и внут-  
реннемъ рынкахъ въ качествѣ крупнаго покупателя (съ *обеспече-  
ннымъ объединеннымъ сбытомъ* приобрѣтаемаго), который вліялъ бы  
на понижение цѣнъ, борясь съ произволомъ спекуляントвъ и создавая  
этимъ возможность снабженія земствъ и городовъ дешевымъ сырьемъ  
и фабрикатами.

Выгоды такихъ крупныхъ закупочныхъ операций несомнѣны,  
особенно, если принять во вниманіе крайне неблагопріятныя усло-  
вія виѣшняго рынка. Эти операциіи въ нѣкоторыхъ случаяхъ Земго-  
ромъ могутъ осуществляться совмѣстно съ другими заинтересованными  
учрежденіями (государствомъ, кооперативными объединеніями и т. д.).

При правильной коммерческой постановкѣ дѣла такого рода  
операциіи могутъ сказать значительную помощь земствамъ и горо-  
дамъ въ осуществлениіи возложенныхъ на нихъ закономъ задачъ.

б) *Посредничествомъ въ областіи производства необходи-  
мыхъ земствамъ и городамъ издѣлій и полуфабрикатовъ путемъ раздачи  
заказовъ на нихъ частнымъ предпріятіямъ и, главнымъ образомъ,  
путемъ организаціи определенныхъ отраслей кустарной и иной  
промышленности.*

в) *Наконецъ, организаціей въ необходимыхъ случаяхъ соб-  
ственнаго производства въ центрѣ и на мѣстахъ. Необходимость и  
цѣлесообразность постановки определенныхъ собственныхъ про-  
водствъ — въ интересахъ развитія производительныхъ силъ страны и  
въ интересахъ органовъ самоуправлениія, если имѣть въ виду неиз-  
бѣжное расширеніе въ дальнѣйшемъ земско-муниципальныхъ за-  
дачъ и предпочтительность ихъ выполненія хозяйственнымъ спосо-  
бомъ, коллективными силами всѣхъ заинтересованныхъ органовъ  
самоуправлениія.*

Не останавливаясь конкретно на этомъ вопросѣ, можно было  
бы указать въ видѣ *примѣра* на осуществленное Согоромъ изго-  
товленіе школьнаго тетрадей и пособій, заготовку фурнажа Централь-  
нымъ Продовольственнымъ Совѣтомъ, или на желательность цѣле-  
сообразной организаціи мѣстнаго шерсто-ткацкаго производства,  
которому, несомнѣнно, предстоитъ большое будущее, при условіи со-  
зданія хорошо поставленныхъ шерстопрядильныхъ и шерстоткацкихъ  
фабрикъ. Въ случаѣ умѣлой и широкой организаціи дѣла, возможно  
уменьшеніе ввоза мануфактуры въ Грузію и изготовление здѣсь же  
хорошихъ суконъ, полушерстяныхъ и бумажныхъ тканей, которыми  
будетъ занята масса рабочихъ рукъ.

Таковы въ краткихъ чертахъ возможные способы обслуживания Земгорою хозяйственныхъ нуждъ земствъ и городовъ путемъ организации материального и техническаго снабженія.

Къ какому изъ этихъ способовъ предпочтительнѣе будетъ прибѣгнуть для удовлетворенія опредѣленной потребности, зависитъ отъ многихъ условій (общаго направленія земско-муниципальной политики, степени дешевизны и доступности товара на рынке, заграничной конкуренціи, технической трудности изготавленія предмета и т. д.). Въ статьѣ общаго характера не приходится, конечно, давать конкретный планъ работы.

Помимо материального и техническаго снабженія содѣйствіе Земгора органамъ самоуправленія могло бы выразиться въ *технической помощи и консультации* по разнаго рода отраслямъ земско-муниципального дѣла (дача техническо-хозяйственныхъ совѣтовъ, заключеній, техническая экспертиза на мѣстахъ, составленіе образцовыхъ (типичныхъ) и индивидуальныхъ плановъ, проектовъ и сметъ (например на народные дома, больницы и т. д.), выпускъ соответствующихъ техническихъ изданий, дѣловые съезды специалистовъ и т. д.).

При нашей общей отсталости и неблагоустройству такого рода помощь могла бы принести существенную пользу земствамъ и городамъ, содѣйствуя правильной постановкѣ мѣстнаго хозяйства и успешному проведенію широкихъ земско-муниципальныхъ задачъ во всѣхъ областяхъ мѣстнаго хозяйства. Особенно необходима и полезна помощь небольшимъ земствамъ и муниципалитетамъ, страдающимъ отъ недостатка средствъ и опытныхъ техническихъ силъ. За небольшую плату къ ихъ услугамъ будетъ весь колективный опытъ и знаніе Земгора.

Это большая культурная работа, на которую будущему центру надо обратить самое серьезное вниманіе.

Весьма важный вопросъ для правильного построенія работы Земгора это *разграничение сферы дѣятельности его и земскаго и городского центрковъ* и установленіе между ними дѣлового контакта.

Не останавливаясь на этомъ вопросѣ подробно, можно лишь отмѣтить въ видѣ общаго положенія, что наиболѣе цѣлесообразнымъ представлялось бы съ практической точки зрѣнія такое разграничение ихъ дѣятельности, при которомъ на Союзахъ лежало бы, главнымъ образомъ, общественно-политическое представительство и защита интересовъ органовъ самоуправленія передъ государствомъ, а также разработка, общее руководство и направление земско-муници-

пальной политикой, консультацией по вопросам юридического и финансового характера и т. д., тогда какъ Земгортъ игралъ бы роль исполнительного техническаго аппарата, выполняющаго функции посредническо-производственныя и техническаго консультанта по обслуживанию хозяйственныхъ нуждъ органовъ самоуправлениі и соѣдѣствію въ осуществленіи ими технической стороны земско-муниципальныхъ задачъ.

При такомъ раздѣлениі труда была бы достигнута значительная экономія въ личныхъ силахъ и материальныхъ средствахъ (выгоды для земствъ и городовъ совмѣстныхъ закупокъ, общихъ крупныхъ производствъ несомнѣнны), устранена нежелательная и вредная для дѣла конкуренція при закупкахъ, распределеніи заказовъ и т. д. и обеспечено согласованное осуществленіе общихъ задачъ.

Въ сущности говоря, единственнымъ критеріемъ для разграничения компетенціи отдѣльныхъ Союзовъ и Земгора можетъ быть лишь такой, когда въ компетенцію Земгора войдутъ вопросы общаго характера, а въ вѣдѣніи Союзовъ останутся лишь тѣ, которые въ содержаніи не совпадаютъ.

Съ этой точки зреія даже финансовая проблема мѣстнаго самоуправлениія смѣло можетъ быть отнесена къ компетенціи Земгора, ибо, при всемъ расхожденіи въ частностихъ интересовъ земствъ и городовъ при разрѣшении вопросовъ обѣ отдѣльныхъ налогахъ (оцѣночномъ, попудномъ и т. д.), въ общемъ и цѣломъ и земства и города въ этой области имѣютъ больше точекъ соприкосновенія, чѣмъ поводовъ для раздоровъ, а общая система мѣстныхъ финансъ, которую еще надлежитъ разработать, одинаково должна волновать обѣ стороны.

Съ этой же точки зреія и общественно-политическое представительство и защита интересовъ земствъ и городовъ смѣло могутъ быть поручены общему центру, ибо и у тѣхъ и у другихъ общіе интересы передъ государствомъ. Особенности же, между ними безъ ущерба для дѣла могутъ быть учтены и приняты во вниманіе при секціонной разработкѣ спорныхъ вопросовъ.

При практическомъ разрѣшениі этой задачи многое зависитъ отъ доброй воли договаривающихся сторонъ и поэтому, при наличности извѣстнаго отчужденія между земствами и городами, предпочтительнѣе предоставить самимъ земствамъ и городамъ рѣшить вопросъ о компетенціи Земгора и отдѣльныхъ союзовъ, не навязывая имъ рѣшенія сверху.

Нѣтъ сомнѣнія, сама жизнь продиктуетъ въ конечномъ счетѣ путь полнаго слиянія и объединенія и выбьетъ почву у сторонниковъ своихъ (земскихъ или городскихъ—безразлично) колокольныхъ интересовъ.

Весьма важный и въ сущности основной вопросъ для Земгора—это *вопросъ финансовый*.

Средства Земгора могли бы слагаться изъ опредѣленныхъ от-числений органовъ самоуправленія на оборотный капиталъ, изъ комиссіоннаго вознагражденія и прибыли отъ посредническихъ и производственныхъ операций, платы за техническую консультацію и прочія услуги земствамъ и городамъ.

Въ распоряженіе же Земгора должно быть передано наличное имущество существующихъ центровъ.

Въ виду громаднаго государственного значенія создаваемой организаціи, нѣтъ сомнѣнія, въ интересахъ и государства придти на помощь Земгору передачей въ его распоряженіе извѣстнаго имущества, нѣкоторыхъ предпріятій и учрежденій и даже отпускомъ извѣстнаго капитала—все это сторицей окупится, если только дѣло будетъ поставлено на надлежащую высоту.

Наконецъ, послѣдній вопросъ о Земгорѣ—это каково должно быть его *организационное построение* и *какими правами онъ долженъ быть надѣленъ*.

Изъ всего изложеннаго вылие съ ясностью вытекаетъ, что Земгоръ долженъ быть построенъ на представительствѣ обѣихъ сторонъ, на паритетныхъ началахъ. Во главѣ его долженъ стоять Главный Комитетъ, избираемый съѣздами городскихъ и земскихъ дѣятелей. Число членовъ Главнаго Комитета отъ обоихъ учрежденій должно быть одинаково.

Главный Комитетъ долженъ имѣть при себѣ отдѣлы, соотвѣтственно тѣмъ задачамъ, которыя признано будетъ необходимымъ ему поручить. При немъ же возможны особыя комиссіи для разработки тѣхъ или иныхъ вопросовъ.

Особенности земскихъ и городскихъ учрежденій, ихъ нѣсколько разныя задачи безусловно должны быть учитываемы Земгоромъ, дабы его помошь не носила характера шаблона, трафарета.

Избѣжать этого возможно проведеніемъ въ необходимыхъ случаяхъ принципа секціи. (земскаго и городскаго). Нѣкоторые отдѣлы и комиссіи могутъ и должны имѣть при себѣ особыя земскія и городскія секціи, отдѣленія, что устранитъ возможныя нареканія на односторонность работы Земгора, на то, что онъ обращаетъ болѣше вниманія на запросы одной стороны.

Врядъ ли есть особая необходимость въ томъ, чтобы Земгоръ былъ созданъ въ порядкѣ законодательномъ, какъ учрежденіе организованное сверху, подвѣленное опредѣленной долей публичныхъ правъ и обязанностей.

Важно только, чтобы онъ пользовался известнымъ авторитетомъ въ странѣ, а это зависитъ почти исключительно отъ самого Земгора, отъ того, какъ поведутъ работу въ немъ его ответственные руководители.

У насъ не мало примѣровъ надѣленія широкими правами известныхъ центральныхъ учрежденій, что не мѣшало черезъ нѣсколько мѣсяцевъ ликвидировать ихъ, и въ тоже время мы имѣемъ передъ собой опытъ Согора — добровольного союза городовъ, доказавшаго свою полную жизнеспособность.

Нѣтъ сомнѣнія, что при правильной постановкѣ дѣла Земгоръ быстро завоюетъ симпатіи земствъ и городовъ и всѣ органы самоуправлениія примутъ участіе въ его организаціи.

На основаніи дѣйствующаго законодательства онъ будетъ учреждениемъ вполнѣ законнымъ, съ правами юридического лица.

Расширеніе же его правъ возможно двумя путями.

Во-первыхъ, при переработкѣ земскаго и городского положеній права центральныхъ объединеній будутъ значительно расширены.

Во-вторыхъ, государство можетъ и до этого момента, поручая Земгору тѣ или иные дѣла (скажемъ заготовку точлива, фуражка и т. д.), надѣлять его известными правами, необходимыми для успешнаго выполненія возложенныхъ задачъ.

Такой путь „оформленія“ Земгора единственno по моему цѣлесообразный.

При такомъ разрѣшеніи вопроса Земгоръ не окажется въ положеніи несостоятельнаго должника, стѣ имени котораго, еще до его появленія на свѣтѣ, надавали массу обѣщаній, выдали рядъ авансовъ.

Онъ будетъ и долженъ будеть строить свое дѣло осторожно и постепенно, завоевывая въ процессѣ работы всеобщее признаніе и авторитетъ.

Какъ бы не сложилась жизнь страны, въ системѣ органовъ мѣстнаго самоуправленія центральному учрежденію, обслуживающему ихъ хозяйственныя и иныя нужды, обеспечены мѣсто и достаточный объемъ работы,—а это важный залогъ успѣха.

*К. Паніевъ.*

## Урожай 1919 года.

Все ярче и отчетливѣе вырисовывается картина постигшаго Грузію неурожая хлѣбовъ. Первоначальный частный извѣстія подтверждаютъ полностью статистическимъ обслѣдованіемъ урожая, произведеннымъ Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ. Обслѣдованіе Тифлисской губерніи уже закончено. Спѣшно проводится обслѣдованіе всѣхъ уѣздовъ Кутаисской губерніи одновременно начато обслѣдованіе четырехъ уѣздовъ Абхазіи (быв. Сухумскаго Округа). Обслѣдованіе производится слѣдующимъ образомъ. Первоначально, по соглашенію, съ мѣстной земской управой и основываясь на данныхъ о посѣвной площасти по сельско-хозяйственной переписи 1917 года, Статистический Комитетъ намѣчалъ наиболѣе характерныя и типичныя селенія во всѣхъ районахъ уѣзда, приблизительно отъ 25 до 45 на каждый уѣздъ. Статистики Комитета объѣзжали всѣ селенія и на созванныхъ ими сходахъ изъ наиболѣе сознательныхъ сельчанъ составляли отвѣты на подробно и детально разработанную анкету. Полученные такимъ образомъ свѣдѣнія провѣрялись либо въ мелкихъ земскихъ единицахъ (тѣмп) либо уполномоченными по сбору галлы, мѣстными кооперативами, или другими демократическими учрежденіями. По этому плану работа велась во всѣхъ уѣздахъ за исключениемъ Тифлисского и Сигнахскаго, гдѣ были использованы свѣдѣнія, полученные отъ добровольныхъ корреспондентовъ.

Пока разработаны данные объ урожаѣ хлѣбовъ, данные о покосяхъ, виноградникахъ, фруктовыхъ садахъ, огородахъ, и чловодствѣ, табаководствѣ, хлопководствѣ и скотоводствѣ разрабатываются и будутъ своевременно опубликованы. Сейчасъ могутъ быть опубликованы итоги урожая гажнѣйшихъ злаковъ по всѣмъ уѣздамъ Тифлисской губерніи.

### Горійский уѣздъ.

Характеристика урожая дала слѣдующая, объ урожаѣ дано показаній:

	плохой	ниже средняго	средний	выше средняго	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	6	14	7	1	—
Яровая . . . . .	6	4	4	1	—
Озимый ячмень . . . . .	2	5	6	10	3
Яровой . . . . .	8	5	5	1	—

	плохой	ниже средняго	средний	выше средняго	хороший
Озимая рожь . . . . .	1	1	1	—	—
Яровая " . . . . .	1	2	—	—	—
Кукуруза . . . . .	6	7	11	—	3
Лобио . . . . .	4	3	1	3	—
Овесь . . . . .	—	1	—	—	—

Такимъ образомъ на 6 характеристикъ приходится ( $4,5\%$ ) какъ хороший, 16 ( $12\%$ ) какъ выше средняго, 35 ( $26,3\%$ ) какъ средний, 42 ( $31,6\%$ ) какъ ниже средняго и 34 (25,6) какъ плохой. По пятибалльной системѣ урожай Горийского уѣзда равняется въ общемъ 2,3 т. е. немногого лучше ниже средняго.

Съ десятины собрано по отдѣльнымъ хлѣбамъ въ пудахъ:

	съ поливныхъ				съ не поливныхъ			
	число показ.	средн.	макси- мумъ	мини- мумъ	число показ.	средн.	макси- мумъ	мини- мумъ
Озимая пшеница . . . . .	13	32,54	64	8	24	23,13	50	4
Яровая " . . . . .	4	40,75	70	13	10	20,4	70	4
Озимый ячмень . . . . .	10	70,4	120	10	19	37,4	65	5
Яровой " . . . . .	9	55,44	120	10	19	30,63	70	8
Озимая рожь . . . . .	1	13	—	—	2	15,5	18	13
Яровая " . . . . .	1	13	—	—	1	10	—	—
Кукуруза . . . . .	1	43,9	65	19	17	29,05	65	6
Лобио . . . . .	8	1,94	4	0,5	—	—	—	—
Овесь . . . . .	—	—	—	—	1	4	—	—

Изъ опросовъ выяснилось, что посѣвная площадь въ Горийскомъ уѣзде сравнительно съ 1917 г., когда былъ произведенъ точный учетъ посѣвной площади, въ среднемъ возросла на  $18\%$ .

Принимая средний урожай съ десятины и бѣря за основу увеличенную на  $19\%$  посѣвную площадь 1917 года, мы получимъ общий сборъ хлѣбовъ, который равняется:

	съ поливной въ пуд.	съ неполивной	всего.
Озимая пшеница . . . . .	199.731	390.612	590.343
Яровая " . . . . .	7.079	89.705	96.784
Озимый ячмень . . . . .	19.933	33.273	53.206
Яровой " . . . . .	43.420	233.598	277.018
Озимая рожь . . . . .	15.411	6.784	22.195
Яровая " . . . . .	265	6.358	6.623
Кукуруза . . . . .	136.046	306.519	442.565
Итого . . . . .	421.885	1.066.849	1.488.734

Къ этому надо прибавить 1066 пудовъ лобіо, 1304 п. овса. Количество лобіо должно быть больше указанной цифры, такъ какъ учтень лишь чистый посѣвъ. Невозможно было учтеть посѣвъ лобіо по винограднику и кукурузѣ.

### Душетскій уѣздъ.

О характерѣ урожая даны слѣдующія показанія:

	плохой	ниже средній	средній	выше средняго	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	3	7	9	1	—
Яровая . . . . .	4	2	3	—	—
Озимая ячмень . . . . .	—	4	6	—	—
Яровая . . . . .	7	5	6	—	7
Озимая рожь . . . . .	—	—	1	—	1
Яровая . . . . .	—	—	1	—	1
Кукуруза . . . . .	4	3	6	—	2
Лобіо . . . . .	8	3	3	—	1

Хорошихъ характеристикъ было дано 12 (12,3%), выше среднихъ 1 (1%), среднихъ 35 (35,7%), ниже среднихъ 24 (24,5%) и плохихъ 26 (26,5%). Общая оцѣнка урожая Душетскаго уѣзда равняется 2,47. Причемъ необходимо отмѣтить, что сравнительно высокая оцѣнка могла получиться лишь благодаря второстепеннымъ для Душетскаго уѣзда хлѣбамъ, какъ рожь и кукуруза. Безъ этихъ хлѣбовъ урожай Душетскаго уѣзда долженъ быть оцѣненъ въ 1,2 т. е. еще ниже урожая Горійскаго уѣзда.

Отдѣльныхъ хлѣбовъ собрано съ десятины въ пудахъ:

	число показан.	въ среднемъ	максимумъ	минимумъ
Озимой пшеницы . . . . .	20	35,9	77	10,5
Яровой . . . . .	9	22,05	48	7
Озимый ячмень . . . . .	16	38,52	90	6,5
Яровой . . . . .	25	29,8	90	7
Озимая рожь . . . . .	2	20	40	0
Яровая . . . . .	2	19,5	39	0
Кукуруза . . . . .	15	31,15	90	-8
Лобіо . . . . .	15	4,42	64	0

Площадь посѣва, сравнительно съ 1917 г. увеличалось на 13%.

Беря за основу соотвѣтственно увеличенную на этотъ  $\%$  посѣвную площадь 1917 г. общій сборъ хлѣбовъ опредѣлится:

Озимой пшеницы . . . . .	204.920	пуд.
Яровой " . . . . .	19.499	"
Озимый ячмень . . . . .	46.874	"
Яровой " . . . . .	99.180	"
Озимой ржи . . . . .	4.346	"
Яровой " . . . . .	1.958	"
Кукуруза . . . . .	17.571	"
<hr/>		
Итого . . . . .	394.348	пуд.

### Тіонетскій уѣздъ.

Было показаній съ характеристикой урожая какъ:

	плохой	ниже средняго	выше средняго	средній	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	3	9	1	—	—
Яровая " . . . . .	—	6	2	—	—
Озимый ячмень . . . . .	—	2	2	—	—
Яровой " . . . . .	—	11	9	—	—
Кукуруза . . . . .	2	1	—	—	—
Озимая рожь . . . . .	1	1	1	—	—

Плохой урожай отмѣченъ въ 6 случаяхъ ( $11,8\%$ ), ниже средняго въ 30 случаяхъ ( $58,8\%$ ), средній въ 15 случаяхъ ( $29,4\%$ ). Показаній о хорошемъ и выше среднемъ урожаѣ не было вовсе. Общая характеристика урожая по Тіонетскому уѣзду можетъ быть выражена балломъ — 2,3.

Сборъ съ десятины по отдѣльнымъ хлѣбамъ равнялся въ пудахъ:

	число показан.	средній	минимумъ	максимумъ
Озимой пшеницы . . . . .	13	28,27	42	18
Яровой " . . . . .	8	23,88	40	14
Озимый ячмень . . . . .	4	28,25	50	18
Яровой " . . . . .	20	25,65	48	14
Кукуруза . . . . .	3	46,66	70	35
Озимая рожь . . . . .	3	27,33	30	24

Площадь въ общемъ не измѣнилась сравнительно съ 1917 г. Такъ что общий сборъ хлѣбовъ можетъ быть высчитанъ по этой площаціи.

Всего собрано въ пудахъ:

Озимой пшеницы . . . . .	97.478	пуд.
Яровой . . . . .	16.681	"
Озимый ячмень . . . . .	4.905	"
Яровой . . . . .	19.489	"
Кукуруза . . . . .	42.301	"
Озимая рожь . . . . .	4.204	"

Итого: 185.058 пуд.

### Т е л а в с к і й у ъ з д ъ .

О характеристицѣ урожая получены слѣдующія показанія:

	плохой	ниже средн.	средній	выше средн.	хорошій
Оз. пшеница	6	6	4	—	—
Яр. . . . .	3	—	2	—	—
Оз. Ячмень	3	4	11	—	—
Яр. . . . .	1	—	—	1	2
Просо	—	—	—	1	—
Кукуруза	6	4	7	—	—

Такимъ образомъ 19. (31,9—%) показаній было на плохой, 14. (22,9%) на выше средній и 24. (39,3%) на средній, 2 (3,3%) на выше средній и 2 (3,3%), на хорошій. Причёмъ хорошій и выше средняго урожай касался ярового ячменя и проса, которыя въ числѣ другихъ хлѣбовъ въ уѣздѣ играютъ по поливной площаціи незначительную роль. Общая оценка урожая по Телавскому уѣзду равна 2,2 балла.

Сборъ хлѣбовъ съ десятины въ пудахъ равняется:

	число пока- заний	средній	максимумъ	минимумъ
Озим. пшеница . . . . .	19	30,02	45,5	14
Яров. . . . .	4	24,4	39	13

	число пока- заний	средний	максимумъ	минимумъ
Озим. ячмень . . . . .	18	33,9	60	13
Яров. " . . . . .	1	32,5	—	—
Просо . . . . .	2	16,5	18	15
Кукуруза . . . . .	19	41,03	100	—
Овесь . . . . .	1	13	—	—

Площадь посѣва сравнительно съ 1917 г. увеличилась въ среднемъ на 40%. Принимая это въ разсчетъ сборъ хлѣбовъ опредѣлится:

Оз. пшеница . . . . .	450.512	пуд.
Яр. " . . . . .	3.819	"
Оз. ячмень . . . . .	28.125	"
Яр. " . . . . .	12.074	"
Просо . . . . .	9.280	"
Кукуруза . . . . .	202.585	"
Овесь . . . . .	873	"

Итого: 707.269 пудовъ.

### Сигнахскій уѣздъ.

Какъ уже было отмѣчено, въ Сигнахскомъ уѣздѣ Центральный Статистический Комитетъ собственного обслѣдованія не производилъ, а использовалъ данные, собранныя мѣстнымъ земствомъ отъ добровольныхъ корреспондентовъ. Къ сожалѣнію, неумѣло составленная анкета не даетъ отвѣта на многие весьма важные вопросы для правильного учета урожая. Въ особенности приходится сожалѣть обѣ отсутствіи данныхъ для определенія измѣненій въ посѣвной площасти. Измѣненія эти пришлось опредѣлять грубо, приблизительно, со словъ мѣстныхъ жителей и по аналогии съ сосѣдними уѣздами.

Въ отличие характеристикъ качества урожая, проведенныхъ по остальнымъ уѣздамъ по обще-приятой пятибалльной системѣ, земская анкета характеризуетъ урожай только какъ хороший, средний и плохой. Самы корреспонденты въ 3-хъ случаяхъ вынуждены были прибѣгнуть къ не предусмотрѣнной анкетой характеристикѣ урожая какъ „ниже средний“.

Число показаний о качествѣ урожая было:

	плохой	ниже сред.	средний	хорошій
Оз. пшеница . . . . .	6	1	19	2
Яров. " . . . . .	7	1	14	5
Оз. ячмень . . . . .	6	—	11	7
Яров. " . . . . .	4	1	8	9
Овесъ . . . . .	1	—	1	1
Просо . . . . .	5	—	11	2
Кукуруза . . . . .	—	—	—	1

На плохой урожай мы находимъ 30 показаний ( $24\%$ ), на ниже средняго 3 ( $2,4\%$ ), на средний 64 ( $51,2\%$ ) и на хороший 28 показаний ( $22,4\%$ ). Такимъ образомъ урожай въ Сигнахскомъ уѣз. можетъ быть отмѣченъ 2,7 баллами, т. е. немного ниже средняго, но выше урожая по другимъ уѣздамъ.

Урожай съ десятины равняется въ пудахъ:

	на поливныхъ				на неполивныхъ			
	число показ.	средній	макси- мумъ	мини- мумъ	число показ.	средній	макси- мумъ	мини- мумъ
Оз. пшеница . . . . .	2	45	50	40	16	59	80	30
Яров. " . . . . .	1	60	—	—	17	59	100	30
Оз. ячмень . . . . .	—	—	—	—	13	70	120	40
Яров. " . . . . .	1	45	—	—	11	63	90	40
Овесъ . . . . .	—	—	—	—	1	100	—	—
Рожь . . . . .	—	—	—	—	1	110	—	—
Просо . . . . .	1	60	—	—	8	61	100	20
Кукуруза . . . . .	—	—	—	—	1	120	—	—

Площадь посѣва взята предположительно на  $30\%$  больше площади посѣва, зарегистрированной переписью 1917 г. Такимъ образомъ сборъ хлѣбовъ по Сигнахскому уѣз. опредѣлится:

Озимая пшеница . . . . .	1.135.668	пудовъ
Яровая " . . . . .	522.581	"
Озимѣй ячмень . . . . .	136.768	"
Яровой " . . . . .	41.651	"
Озимая рожь . . . . .	20.039	"
Яровая " . . . . .	14.264	"
Кукуруза . . . . .	711.299	"

Овесъ . . . . .	8.221	"
Просо . . . . .	111.002	"

Итого . . . 2.701.493 пуда.

### Борчалинскій уѣздъ.

Урожай характеризовался показаніями какъ:

	плохой	ниже средняго	средний	выше средняго	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	5	6	2	1	—
Яровая . . . . .	6	10	7	—	—
Озимый ячмень . . . . .	1	4	2	4	—
Яровой . . . . .	2	9	6	3	—
Озимая рожь . . . . .	1	—	—	—	—
Яровая . . . . .	1	—	1	—	—
Полба . . . . .	5	1	2	—	2
Овесъ . . . . .	1	—	1	1	—
Кукуруза . . . . .	—	—	1	—	—

Изъ общаго числа 85 показаний 22 (25,9%) указываютъ на плохой урожай, 30 (35,3%) на ниже средняго, 22 (25,9%) на средній, 9 (10,6%) на выше средній и 2 (2,3%) на хорошій. Такъ что по пятибалльной системѣ урожай Борчалинского уѣзда характеризуется какъ —2,28, т. е. ближе къ ниже средняго.

По отдельнымъ хлѣбамъ съ десятины собрано въ пудахъ:

	съ поливныхъ				съ неполивныхъ			
	число показ.	средн.	макси-мумъ	мини-мумъ	число показ.	средн.	макси-мумъ	мини-мумъ
Озимая пшеница . . .	2	21,5	33	10	13	12,6	50	4
Яровая . . . . .	2	17,5	40	15	24	17,3	50	3
Озимый ячмень . . .	1	10	2	—	9	17,7	35	3
Яровой . . . . .	1	62	—	—	23	22,04	48	7
Полба . . . . .	—	—	—	—	12	21,1	48	6
Яровая рожь . . . .	1	37	—	—	1	15	—	—
Озимая . . . . .	—	—	—	—	1	6	—	—
Овесъ . . . . .	1	62	—	—	1	6	—	—
Кукуруза . . . . .	1	70	—	—	—	—	—	—

По вычисленіямъ площадь посѣва, въ связи съ военными событиями сократилась въ общемъ на 3%. Сборъ всѣхъ хлѣбовъ опредѣляется:

Озимой пшеницы . . . . .	329.120	пудовъ.
Яровой " . . . . .	138.847	"
Озимый ячмень . . . . .	54.468	"
Яровой " . . . . .	101.965	"
Полба . . . . .	46.677	"
Озимая рожь . . . . .	8.958	"
Яровал " . . . . .	2.457	"
Овесь . . . . .	6.950	"
Кукуруза . . . . .	8.632	"

Итого всѣхъ хлѣбовъ . 698.074 пуда.

### Тифлисскій уѣздъ.

Въ Тифлисскомъ уѣздѣ, какъ и въ Сигнахскомъ, Центральный Статистический Комитетъ, экономя время и средства, самостоятельнаго обслѣдованія не производилъ и принялъ въ подсчетъ свѣдѣнія добровольныхъ корреспондентовъ. Всѣ дефекты, о которыхъ указывалось, говоря о Сигнахскомъ уѣздѣ, примѣнимы къ анкетѣ, произведенной Статистическимъ Отдѣломъ Тифлисского уѣзднаго Земства.

Урожай характеризованъ какъ:

	плохой	средній	хорошій.
Озимая пшеница . . . . .	17	11	1
Яровая " . . . . .	5	8	3
Озимый ячмень . . . . .	4	14	2
Яровой " . . . . .	3	13	5
Пріосо . . . . .	—	3	5

Въ 29 случаяхъ урожай показанъ какъ плохой ( $31,5\%$ ), въ 47 случаяхъ какъ средній ( $51,1\%$ ) и въ 16 случаяхъ какъ хорошій ( $17,4\%$ ).

Урожай хлѣбовъ съ десятины выражается въ пудахъ:

	съ поливныхъ				съ неполивныхъ			
	число показ.	макси- мумъ	мини- мумъ	число показ.	макси- мумъ	мини- мумъ	число показ.	макси- мумъ
Озимая пшеница . . .	6	28	100	8	19	24,3	60	3
Яровая " . . . . .	1	22	—	—	8	34,3	80	15
Озимый ячмень . . .	3	33,3	60	10	10	35,6	50	14
Яровой " . . . . .	1	—	—	—	9	22,8	40	15
Пріосо . . . . .	2	19	30	8	5	30,1	40	6

Площадь посѣва принята увеличенной на  $20\%$ , сравнительно съ зарегистрированной Сельскохозяйственной переписью 1917 года.

Высчитывая съ этой площади посѣва, общій урожай хлѣбовъ опредѣляется:

Озимая пшеница . . . . .	380,638	пуд.
Яровая . . . . .	33,858	"
Озимый ячмень . . . . .	77,714	"
Яровой . . . . .	26,174	"
Просо . . . . .	608	"
Итого всѣхъ хлѣбовъ . . .	518,992	пуда.

### Ахалцихскій уѣздъ.

Опросъ о качествѣ урожая въ Ахалцихскомъ уѣздѣ далъ слѣдующіе отвѣты:

	плохой	ниже средняго	средній	выше средняго	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	5	19	9	1	4
Яровая . . . . .	2	12	5	1	2
Озимый ячмень . . . . .	1	6	8	—	1
Яровой . . . . .	4	16	13	4	5
Яровая рожь . . . . .	—	1	3	—	2
Кукуруза . . . . .	9	22	7	—	3

Изъ общаго числа показаній 21 или 127,0% указывали на плохой урожай, 76 или 46,1% на ниже средняго, 45 или 27,3% на средній 6 или 3,6% на выше средняго и 17 или 10,3% на хорошій урожай. По пятибалльной системѣ Ахалцихскій уѣздъ равняется 2,5.

Посѣвная площадь въ связи съ военными дѣйствіями сократилась на 22%.

Урожай отдѣльныхъ хлѣбовъ съ десятины полученъ:

число показ.	съ поливныхъ				съ неполивныхъ			
	среди.	макси- мумъ	мини- мумъ	число показ.	среди.	макси- мумъ	мини- мумъ	
Озимая пшеница . . . . .	13	31	60	20	35	27	42	8
Яровая . . . . .	10	25	35	5	16	20	35	8
Озимый ячмень . . . . .	10	31	40	20	7	25	30	20
Яровой . . . . .	15	37	50	6	39	32	100	6
Яровая рожь . . . . .	2	33	50	3	7	31	30	2
Кукуруза . . . . .	19	43	100	3	14	33	40	3

По вычисленію общая посѣвная площадь Ахалцихскаго уѣзда, по сравненію съ данными переписи 1917 года сократилась на 22%. Имѣя это сокращеніе въ виду, урожай хлѣбовъ опредѣлится въ пудахъ:

Озимая пшеница . . . . .	106.013	пудовъ
Яровая " . . . . .	29.485	"
Озимый ячмень . . . . .	2.698	"
Яровой " . . . . .	40.343	"
Рожь . . . . .	45.931	"
Кукуруза . . . . .	52.108	"

Итого всѣхъ хлѣбовъ . . . 276.578 пудовъ.

### Ахалкалакскій уѣздъ.

О качествѣ урожая по Ахалкалакскому уѣзду даны слѣдующія показанія:

	плохой	ниже средняго	средній	выше средняго	хорошій
Озимая пшеница . . . . .	—	1	—	—	—
Яровая " . . . . .	16	6	2	—	—
Яровой ячмень . . . . .	21	16	2	1	1
Кукуруза . . . . .	1	1	—	—	—

Изъ общаго числа 67 показаній, 37 или 55,2% указывали на плохой урожай, 24 или 35,8% на ниже средняго, 4 или 6% на средній и по одному или по 1,5% на выше средняго и на хорошій. Общій урожай по всѣмъ хлѣбамъ по пятибалльной системѣ равняется 1,58, т. е. ниже средняго.

Съ десятины по отдѣльнымъ хлѣбамъ было собрано:

	число показан.	средній	максимумъ	минимумъ
Озимой пшеницы . . . . .	1	40	—	—
Яровой " . . . . .	24	16	48	2
Яровой ячмень . . . . .	40	16	120	0
Кукуруза . . . . .	1	15	—	—

Посѣвная площадь Ахалкалакскаго уѣзда по сравненію съ сѣ 1917 г. сократилась на 68%, т. е. слишкомъ на двѣ трети. Фактически значительная часть уѣзда разорена и лишь теперь начинаетъ возвставляться:

Общій урожай хлѣбовъ опредѣляется въ:

Озимой пшеницы . . . . . 2.156 пуд.

Яровая пшеница . . . . .	67.582	пуд.
Ячменя . . . . .	113.342	"
Кукурузы . . . . .	237	"
	183.317	пудовъ.

## Общіе итоги по Тифлисской губ.

Всѣхъ хлѣбовъ уродилось:

Въ Горійскомъ уѣздѣ . . . . .	1.488.734	пуд.
" Душетскомъ " . . . . .	394.348	"
" Тіонетскомъ " . . . . .	185.058	"
" Телавскомъ " . . . . .	707.269	"
" Сигнахскомъ " . . . . .	2.701.493	"
" Борчалинск. " . . . . .	698.074	"
" Тифлисскомъ " . . . . .	518.992	"
" Ахалцихскомъ " . . . . .	276.578	"
" Ахалкалакск. " . . . . .	183.317	"

Итого въ Тифлисской губерніи 7.154.863 пуда.

На обсѣмненіе необходимо:

Горійскому уѣзду . . . . .	533.386	пуд.
Душетскому " . . . . .	141.409	"
Тіонетскому " . . . . .	88.418	"
Телавскому " . . . . .	179.435	"
Сигнахскому " . . . . .	299.447	"
Борчалинск. " . . . . .	460.155	"
Тифлисскому " . . . . .	192.408	"
Ахалцихск. " . . . . .	99.433	"
Ахалкалакск. " . . . . .	188.656	"

Итого 2.182.747 пудовъ.

На прокормленіе населенія, считая по 15 пудовъ на душу гор-  
одского населения:

	Душъ сел.	Душъ гор.	всего хлѣ- бовъ пуд.
	населенія	населенія	
Горійскій уѣздъ . . . . .	189.184	32.667	3.229.764
Душетскій " . . . . .	66.065	1.317	1.006.794
Тіонетскій " . . . . .	39.578	—	593.670

	Душъ сел. населенія	Душъ гор. населенія	всего хлѣ- бовъ пуд.
Телавскій „	64.470	9.574	1.081.938
Сигнахскій „	112.042	8.031	1.777.002
Борчалинскій „	122.674	—	1.840.110
Тифлисскій уѣздъ безъ Тифлиса	88.504	1.361	1.343.892
Тифлісъ „	—	261.865	3.142.380
Ахалцихскій уѣздъ „	65.927	10.210	1.111.425
Ахалкалакскій „	93.045	5.080	1.456.635

Итого . . . 841.490 д. 317.173 д. 16.583.610 п.

На прокормъ зерно-фуражемъ лошадей, считая въ среднемъ по 7 пудовъ въ годъ на лошадь:

	лошадей	пуд. зерна
Горійскій уѣздъ . . .	2.954	20.678
Душетскій „ . . .	4.121	28.847
Тіонетскій „ . . .	7.106	49.742
Телавскій „ . . .	3.668	25.676
Сигнахскій „ . . .	7.783	54.481
Борчалинскій уѣздъ . . .	10.733	75.131
Тифл. уѣз. (безъ Тифлиса). . .	8.621	60.346
Тифлісъ „ . . .	2.282	15.964
Ахалцихскій уѣздъ „ . . .	2.262	15.834
Ахалкалакскій „ . . .	7.910	55.370

Итого . . . 57.440 лошадей 402.080 пуд. зер.

За вычетомъ зерна па сѣмена, потребленія жителей и зерно-фуража по каждому уѣзду остается или не хватитъ всего урожая.

#### дефицитъ излишекъ,

Горійскій уѣздъ . . .	2.277.371	пуд.	—
Душетскій „ . . .	782.703	“	—
Тіонетскій „ . . .	485.455	“	—
Телавскій „ . . .	589.881	“	—
Сигнахскій „ . . .	—	“	570.563 пуда.
Борчалинскій „ . . .	1.677.322	“	—
Тифлісскій „ (безъ Тифлиса) . . .	1.077.655	“	—

	дефицитъ	излишекъ
Тифлисъ . . . . .	3.293.344	"
Ахалцихскій уѣздъ . . . . .	950.114	"
Ахалкалакскій " . . . . .	1.517.344	"

Итого . . . . . 12.657.189 пуд. 570.563 пуда.

Общій дефицитъ хлѣбовъ по всей Тифлисской губ. равняется 12.086.626 пудовъ.

*M. Лядовъ.*

(Продолженіе слѣдуетъ).

## Основные задачи земской агрономической работы.

(Продолженіе\*).

### V. Популяризация сельскохозяйственныхъ знаній.

Введеніе института участковой агрономіи, требующаго, помимо агрономовъ съ высшимъ образованіемъ, также и многочисленныхъ работниковъ низшихъ категорій—инструкторовъ, старостъ, техниковъ и т. д., должно создать усиленный спросъ на лицъ, получившихъ хотя бы низшее сельскохозяйственное образованіе или даже лишь практически подготовленныхъ къ простейшей агрономической работе. Результатомъ этого неминуемо должно быть исключительное обострение наблюдавшагося и ранѣе (какъ въ Россіи, такъ и въ Грузіи) явленія: лица, оканчивающія низшія сельскохозяйственные школы,—основной цѣлью которыхъ является сообщеніе дѣтямъ земледѣльцевъ знаній, необходимыхъ для рациональной постановки собственного хозяйства,—въ подавляющемъ большинствѣ не возвращаются на свою землю, а поступаютъ на представляющуюся имъ болѣе привлекательной „службу“ въ земскихъ или правительственныйыхъ агрономическихъ организаціяхъ. Бороться съ этимъ, по существу весьма нежелательнымъ, явленіемъ въ реальной обстановкѣ современности нѣтъ почти никакой возможности и съ нимъ необходимо считаться, какъ съ неизбѣжнымъ зломъ. Вследствіе этого, роль даже низшихъ сельскохозяйственныхъ школъ (не говоря уже о среднихъ) въ дѣлѣ непосредственнаго распространенія агрономическихъ

\* См. Кавк. Городъ № 11—19.

знаний въ народѣ представляется совершенно ничтожной и вся эта громадная работа должна лечь всецѣло на земской агрономической персоналъ. О колоссальной важности этой задачи распространяться не приходится—ясно, что проведение въ толщу земледѣльческаго паселенія улучшенныхъ приемовъ сельского хозяйства представляетъ основную цѣль самаго существованія агрономическихъ организаций. Вполнѣ естественно поэтому, что въ работѣ общественныхъ агрономовъ мѣроириятія по внѣшкольному распространенію сельскохозяйственныхъ знаний всюду занимаютъ выдающееся, первое мѣсто, во многихъ-же страахъ одной этой задачей исчерпывается вся дѣятельность агропомическихъ организаций, какъ мѣстныхъ, такъ и правительственныхъ.

Типичнымъ и общеизвѣстнымъ примѣромъ подобнаго широкаго развитія внѣшкольного сельско-хозяйственного образованія является организація агрономической помощи населенію въ Италии. Здѣсь эта работа выполняется, такъ называемыми, „странствующими кафедрами земледѣлія“, представляющими, по существу, нѣчто весьма сходное съ россійскимъ институтомъ участковой агрономіи. Каждая „кафедра“, обслуживающая районъ, приблизительно, равный среднему агрономическому участку, состоитъ въ завѣдываніи профессора (агронома), имѣющаго одного или иѣсколькихъ ассистентовъ. Въ основѣ дѣятельности кафедръ лежитъ широкая и разносторонняя просвѣтительная работа: устройство въ различныхъ пунктахъ района популярныхъ лекцій, послѣ которыхъ происходитъ собесѣданіе со слушателями-земледѣльцами, организація временныхъ курсовъ по сельскому хозяйству и экскурсій въ образцовые хозяйства, устройство показательныхъ участковъ и т. д. Организованыя съ такими задачами, кафедры земледѣлія быстро завоевали интересъ и довѣріе населенія и общественныхъ учрежденій, а финансовая поддержка Министерства Земледѣлія еще болѣе способствовала развитію этого полезнаго института; въ результатѣ вместо одной кафедры, возникшей въ 1886 г., мы находимъ къ 1911 году уже 207 кафедръ, изъ которыхъ многія имѣютъ по нѣсколько отдѣленій.

Громадная роль популяризаціи сельскохозяйственныхъ знаний въ дѣлѣ прогресса хозяйства сознана также въ Соединенныхъ Штатахъ Сѣверной Америки, гдѣ въ этой области ведется колоссальная по объему и чрезвычайно интересная, по примѣняемымъ методамъ работа, съ которой мы познакомимся ниже при разсмотрѣніи отдельныхъ приемовъ популяризаціи сельскохозяйственныхъ знаний внѣшкольнымъ путемъ.

Наиболѣе простой и наиболѣе широко распространенной формой на сажденія сельскохозяйственныхъ знаній въ народѣ, принятой въ обиходѣ и русскаго участковаго агронома и руководителей итальянскихъ кафедръ земледѣлія, являются *чтенія*. Насколько популярна эта сторона земской агрономической работы въ Россіи, видно изъ цифровыхъ данныхъ: въ 1905 году чтенія устраивались только въ 85 пунктахъ при 31600 слушателяхъ, къ 1908 г. число пунктовъ, где были чтенія, дошло до 415 при 48000 слушателей, а въ слѣдующіе годы, благодаря усиленной материальной поддержкѣ Департамента Земледѣлія, начинается неудержимый ежегодный ростъ, какъ числа пунктовъ чтеній (въ 1909—1964, въ 1910—2491, въ 1911—6429 и въ 1912—11162), такъ и числа слушателей (превысившаго въ 1912 году миллионъ!). Насколько интенсивно велась этого рода работа въ нѣкоторыхъ, наиболѣе прогрессивныхъ въ агрономическомъ отношеніи земствахъ, видно изъ того, что Полтавское земство провело чтенія въ 1912 году почти въ 2000 отдельныхъ пунктахъ губерніи, Харьковское—въ 650, Херсонское—500 и т. д.

Основной особенностью описываемыхъ чтеній служить то, что они имѣютъ цѣлью познакомить слушателей—земледѣльцевъ съ тѣмъ или инымъ отдельнымъ вопросомъ техники или организаціи хозяйства. Темы ихъ, конечно, варьируютъ въ весьма широкихъ предѣлахъ въ зависимости отъ потребностей и нуждъ даннаго района; обычно избираются наиболѣе интересующіе хозяевъ вопросы, если по нимъ могутъ быть даны вполнѣ опредѣленныя и ясныя указанія, не вызывающія въ слушателяхъ сомнѣній. Чрезвычайно важнымъ условиемъ полезности и успѣшности чтеній служить умѣніе лектора излагать мысли простымъ языкомъ, что кажется на первый взглядъ очень нетруднымъ, на практикѣ же нерѣдко прекрасный, знающій агрономъ оказывается никакда не годнымъ популяризаторомъ, неумѣющимъ передать своихъ знаній земледѣльцу въ достаточно для него понятной и убѣдительной формѣ. Въ Италіи, при выборѣ профессоровъ странствующихъ кафедръ земледѣлія, на эту сторону дѣла обращается исключительное вниманіе и кандидаты въ профессора подвергаются специальному испытанію—читая пробныя лекціи въ присутствіи особой компетентной комиссіи, причемъ окончательное изображеніе происходитъ только по выслушаніи лекцій всѣхъ кандидатовъ.

Весьма полезнымъ дополненіемъ сельскохозяйственныхъ чтеній, практикующимся почти всегда, служатъ устраиваемыя лекторомъ непосредственно послѣ чтенія *собесѣданія* со слушателями на затронутую чтеніемъ тему. При этомъ разясняются возникающія у

слушателей сомнѣнія, даются дополнительные разъясненія, разбираются конкретные примѣры изъ мѣстной сельскохозяйственной жизни и т. д. Значеніе этихъ бесѣдъ двоякое: съ одной стороны они даютъ возможность каждому слушателю вполнѣ уяснить себѣ содержаніе чтенія, съ другой—лекторъ имѣетъ случай провѣрить впечатлѣніе, произведенное чтеніемъ на слушателей и, на основаніи этого, судить—насколько данная тема соответствуетъ интересамъ мѣстныхъ хозяевъ и насколько удачно она имъ изложена. Нерѣдко агроному удается здѣсь же, при собесѣдованиі, наблюдать практическіе результаты своей пропаганды—въ видѣ изъявленія иѣкоторыми участниками бесѣды готовности слѣдовать практическимъ его указаніямъ. Еще болѣе велика роль такихъ бесѣдъ въ дѣлѣ сближенія агронома съ населеніемъ: обѣ стороны имѣютъ возможность узнать и понять другъ друга.

При всей полезности чтеній и связанныхъ съ ними бесѣдъ, они имѣютъ и существенные отрицательныя черты, въ значительной степени умаляющія ихъ значеніе. Непривычныя къ длительному умственному напряженію слушатели скоро утомляются и поэтому, чтенія должны быть краткими (не больше одного часа), а изъ этого естественно вытекаетъ известная отрывочность сообщаемыхъ свѣдѣній и трудность, почти невозможность дать слушателямъ что-либо законченное. Съ другой стороны, крупнымъ минусомъ чтеній является случайность и непостоянство состава аудиторіи, не дающее возможности ссылаться на предыдущія чтенія въ послѣдующихъ.

Эти коренные недостатки эпизодическихъ чтеній по отдельнымъ вопросамъ вызвали къ жизни устройство болѣе или менѣе продолжительныхъ сельскохозяйственныхъ курсовъ для взрослого земледѣльческаго населенія. По своей программѣ курсы могутъ быть раздѣлены на двѣ категории: общіе и специальные. Первые преслѣдуютъ ознакомленіе слушателей съ общими теоретическими основами сельского хозяйства въ его цѣломъ и обширность этихъ заданій влечетъ за собою значительную пестроту программы. Благодаря этому и обилію сообщаемыхъ теоретическихъ знаній, такого рода курсы оказываются непосильными для земледѣльца, не всегда даже грамотного, почему въ послѣднее время въ земской Россіи общіе сельскохозяйственные курсы отошли на задній планъ, уступивъ первенство курсамъ специальнымъ. Послѣдніе, въ отличіе отъ общихъ курсовъ, преслѣдуютъ цѣль не только сообщить теоретическія знанія, но въ особенности—дать слушателямъ чисто практическія указанія въ одной опредѣленной отрасли хозяйства. Въ иѣкоторыхъ случаяхъ, бла-

годаря неправильному пониманію дѣла, агрономы позволяютъ даже второй задачѣ совершенно поглотить первую, причемъ считается достаточночнымъ дать слушателямъ готовые рецепты, совершенно не сообщая имъ теоретическихъ обоснований ихъ. Подобное отношение къ дѣлу надо признать въ корнѣ неправильнымъ, такъ какъ чрезвычайно важно, чтобы землемѣлѣцъ примѣнялъ тѣ или иные улучшения въ своемъ хозяйствѣ вполнѣ сознательно, разбираясь во всей обстановкѣ хозяйства, а не слѣдовалъ слѣпо указаніямъ агронома, возлагая на послѣдняго всю отвѣтственность за результаты.

Программы специальныхъ курсовъ включаютъ въ себя только опредѣленную отрасль сельского хозяйства—полеводство, садоводство, животноводство и т. д., причемъ является возможность болѣе глубокой и разносторонней разработки затрагиваемыхъ вопросовъ. Въ то-же время, большимъ плюсомъ специальныхъ курсовъ является подборъ слушателей, наиболѣе интересующихся именно данной отраслью хозяйства и приходящихъ съ опредѣленной цѣлью—получить руководящія указанія. Изъ сказанного ясно, какое большое значеніе имѣть организація при специальныхъ курсахъ различнаго рода практическихъ занятій, гдѣ слушатели знакомятся съ рекомендуемыми орудіями и уходомъ за ними, съ тѣми или иными приемами культуры и т. д.

Значеніе курсовъ, какъ общихъ, такъ въ особенности специальныхъ, въ дѣлѣ насажденія въ деревнѣ улучшенного сельского хозяйства—громадно. Главная роль ихъ заключается въ созданіи многочисленнаго кадра сознательныхъ хозяевъ, служащихъ наилучшими проводниками сельскохозяйственного прогресса въ деревнѣ, тѣми опорными пунктами, которые такъ необходимы агроному при его работѣ. Бывшіе курсисты обычно вводятъ у себя въ хозяйствѣ тѣ улучшения, о которыхъ они слышали на курсахъ, и тѣмъ самимъ создаютъ цѣлую сѣть участковъ, на которыхъ демонстрируется всему населенію полезная роль тѣхъ или иныхъ улучшенныхъ приемовъ веденія хозяйства. Калужская губернская земская управа въ одномъ изъ своихъ докладовъ по агрономическому отдѣлу отмѣчаетъ, что земскими агрономамъ „при разѣѣздахъ по губерніи чисто приходится встречаться съ бывшими курсистами и убѣждаться, что послѣдніе почти вездѣ являются пионерами въ дѣлѣ проведения въ крестьянское хозяйство агрикультурныхъ улучшений“.

Очень важной стороной организаціи, какъ чтеній, и бесѣдъ, такъ и курсовъ, является обеспеченіе ихъ различными учебными пособіями для демонстраціи на лекціяхъ въ цѣляхъ оживленія и

приданія наглядности преподаваемымъ вопросамъ; общеизвѣстно, на сколько важны для закрѣпленія въ памяти слушателей тѣхъ или иныхъ положеній зрительныя впечатлѣнія; кромѣ того, многіе вопросы совершенно не могутъ быть изложены въ общепонятной формѣ безъ демонстраціи рисунковъ, моделей и т. п. Въ Россіи, не говоря уже объ европейскихъ странахъ и Сѣверной Америкѣ, положеніе агронома—лектора въ этомъ отношеніи довольно благопріятно, такъ какъ Департаментомъ Земледѣлія, нѣкоторыми губернскими земствами, сельскохозяйственными обществами и частными фирмами выпущены цѣлый серіи разнообразныхъ учебныхъ пособій, пред назначеніиихъ специально для сельскохозяйственныхъ чтеній и курсовъ; имѣются стѣнныя таблицы, коллекціи сѣмянъ, гербаріи культурныхъ растеній и сорныхъ травъ, коллекціи образцовъ почвъ, вредныхъ насѣкомыхъ, модели разнаго рода, діапозитивы для проекціонныхъ фонарей и даже специально сельскохозяйственная кинематографическая ленты. Не то въ Грузіи, где значительная часть этихъ пособій непримѣнна, благодаря инымъ условіямъ хозяйства, а пособія местнаго характера совершенно отсутствуютъ. Конечно, изданіе пособій дѣло на столько крупное и серьезное, что къ его организаціи должны быть привлечены лучшія научные агрономические силы и всего цѣлесообразнѣе предоставить его Министерству Земледѣлія, но послѣднее легче всего можетъ сдѣлать это въ коопераціи съ земствами; наиболѣе правильнымъ представляется организація производства пособій центральнымъ земскимъ органомъ при непосредственномъ участіи Министерства Земледѣлія.

Наряду съ пропагандой агрикультурныхъ мѣропріятій живымъ словомъ въ чтеніяхъ и курсахъ слѣдуетъ поставить распространеніе сельскохозяйственныхъ знаній путемъ печатнаго слова. Обычная практика чтеній и курсовъ такова, что по окончаніи ихъ слушателямъ раздаются листки и брошюры съ краткимъ изложеніемъ тѣхъ же вопросовъ, чтобы дать возможность слушателямъ обновить въ своей памяти содержаніе лекцій и имѣть всегда подъ руками источникъ для справокъ техническаго характера. Помимо такого, вспомогательного значенія популярныхъ сельскохозяйственныхъ изданій, имѣ принадлежить и очень крупная самостоятельная роль въ дѣлѣ проведенія агрономическихъ знаній въ земледѣльческую среду.

Типы популярныхъ изданій довольно разнообразны, въ зависимости отъ поставленныхъ въ каждомъ частномъ случаѣ задачъ. По формѣ своей они распадаются на листовки (плакаты) и брошюры. Первые, по большей части, носятъ или чисто-агитационный ха-

рактеръ, обращая вниманіе хозяевъ на необходимость принятія той или иной мѣры (въ такихъ случаяхъ листовки часто носятъ строго сезонный характеръ, будучи пріурочены къ опредѣленному моменту), или же содержать въ сжатомъ видѣ техническія указанія по какому-либо частному вопросу хозяйства. Особенное развитіе получили листовки и плакаты при пропагандѣ мѣръ борьбы съ различными вредителями сельского хозяйства, причемъ важную роль играютъ и сезонные листки и плакаты по отдѣльнымъ вопросамъ. Что касается брошюръ, то они содержать, обыкновенно, болѣе цѣльное, съ краткими теоретическими обоснованіями, освѣщепіе какого-либо вопроса, а иногда и извѣстной серіи вопросовъ, давая въ то-же время и непосредственная техническія указанія.

Исключительного развитія популярная сельскохозяйственная литература достигла въ Сѣверной Америкѣ, гдѣ ежегодно выпускаются десятки миллионовъ экземпляровъ популярныхъ изданий разнобразныхъ категорій, разбрасываемыхъ по всей странѣ и проникающихъ въ самые глухіе уголки.

Громадный спросъ на популярную агрономическую литературу, создавшійся въ Россіи въ связи съ развитіемъ участковой агропоміи, вызвалъ появление массы общественныхъ (главнымъ образомъ, земскихъ) правительственныйхъ и частныхъ изданий этого рода. То, почти неограниченное, довѣріе къ печатному слову, которое такъ характерно для крестьянства, заставляетъ отнести ко всякаго рода популярной литературѣ, предназначеннай для широкаго распространенія въ народѣ, съ особыми строгими запросами. Эти изданія должны быть, во-первыхъ, строго согласованы съ современными данными науки; затѣмъ, въ нихъ очень важно соблюсти необходиное равновѣсіе между теоретическими основами вопроса и рекомендуемыми на основанії теоріи практическими мѣрами, чтобы не получилось ни отвлеченнное разсужденіе, бесполезное для хозяина—практика, ни го-лый техническій рецептъ, примѣняемый хозяиномъ безъ его пониманія; наконецъ, крайне существенно и въ то-же время чрезвычайно трудно изложить материалъ простымъ, легко понятнымъ языкомъ, не вдаваясь въ ненужную вульгарность и грубость. Вотъ эти-то соображенія заставили русскіе агрономические круги обратить на популярную сельскохозяйственную литературу исключительно серьезное вниманіе, такъ какъ указаній спросъ на нее вызвалъ, между прочимъ, появление массы макулатуры, не только бесполезной, но не-редко положительно вредной для дѣла распространенія сельскохозяйственного прогресса. Разработку этого вопроса приняло на себя

Вольное Экономическое Об-во, организованное въ началѣ текущаго десятилѣтія специальную комиссию по просмотру и рецензированию популярной сельскохозяйственной литературы, съ тѣмъ, чтобы рецензіи этой комиссіи, въ составѣ, которой вошли лучшіе специалисты по различнымъ отраслямъ агрономіи, служили руководствомъ земствамъ и агрономамъ при пріобрѣтеніи литературы. На этомъ фактѣ мы остановимся потому, что для Грузіи вопросъ о популярной сельскохозяйственной литературѣ стоитъ особенно остро: здѣсь ее почти нѣть и передъ агрономами стоитъ задача ея созданія. Острая нужда въ листкахъ и брошюрахъ можетъ вызвать къ жизни изданіе ихъ отдѣльными земствами собственными силами и средствами, что можетъ отовать очень неблагопріятно на качествѣ литературы, такъ какъ ко всѣмъ трудностямъ составленія хорошей популярной брошюры, или плаката, какіе указаны выше для Россіи, здѣсь присоединяются еще слабая изученность всѣхъ условій мѣстнаго сельскаго хозяйства и не разработанность технической терминологіи на грузинскомъ языке. Поэтому, слѣдуетъ настоятельно рекомендовать отдѣльнымъ земствамъ воздержаться отъ сепаратнаго изданія популярной литературы, все дѣло изданія которой должно быть сосредоточено, безусловно, въ Министерствѣ Земледѣлія, располагающемъ необходимыми компетентными специалистами по всѣмъ вопросамъ сельскаго хозяйства. Разумѣется, возможно и необходимо установление и въ этой области извѣстнаго контакта между Министерствомъ Земледѣлія и земствами (скорѣе всего—Центральнымъ органомъ земствъ), но важно съ самаго начала поставить дѣло изданія популярной литературы на такой путь, который гарантировалъ бы наибольшую ея доброкачественность.

Что касается путей и способовъ распространенія популярной литературы среди населенія, то, во первыхъ, обширная практика земскихъ органовъ Россіи установила несомнѣнную нежелательность широкой бесплатной ея раздачи. Минусомъ послѣдней является то, что подавляющая масса распространяемой такимъ способомъ литературы не достигаетъ цѣли и она лишь случайно находитъ интересующагося читателя. Напротивъ, очень рекомендуется продажа популярныхъ брошюръ по минимальной цѣнѣ, не покрывающей даже заготовительной ея стоимости; какъ-бы ничтожна ни была цѣна, можно быть увѣреннымъ, что купить брошюру только тотъ, кто дѣйствительно интересуется ею. Само собою разумѣется, что дѣло агронома, знающаго свой участокъ, выяснить всѣхъ тѣхъ хозяевъ, которые проявляютъ интересъ къ улучшенію хозяйства и снабжать ихъ всей литературой бесплатно; значеніе такихъ людей очень велико въ томъ

отношениі, что они служатъ проводниками пріобрѣтаемыхъ ими знаній въ окружающую крестьянскую среду, всегда относящуюся съ большимъ довѣріемъ къ словамъ своего человѣка, чѣмъ агронома и, вообще, интеллигента.

Слѣдующимъ типомъ распространенія агрономическихъ знаній являются *сельскохозяйственные выставки*. Обычно роль выставокъ рисуется гораздо болѣе обширной: предполагается, что выставки должны не только способствовать ознакомленію хозяевъ съ различными сторонами техники сельского хозяйства и съ возможными результатами примѣненія улучшенныхъ методовъ культуры, но и служить для агрономического персонала и земствъ источникомъ свѣдѣній о состояніи мѣстного хозяйства, а также выполнять роль временного рынка для пріобрѣтепія продуктовъ земледѣлія, живого и мертваго инвентаря. Практика земской Россіи показала, однако, что сельскохозяйственные выставки наибольше продуктивно могутъ быть использованы лишь для цѣлей пропаганды агрономическихъ знаній, причемъ наиболѣе удобнымъ типомъ признаны передвижныя сельскохозяйственные выставки, включающія въ себя необходимый по мѣстнымъ условіямъ подборъ наглядныхъ учебныхъ пособій и улучшенаго инвентаря и сопровождающіяся штатомъ лекторовъ. Такого типа передвижные выставки, представляющія, очевидно, нечто вродѣ передвижной школы, завоевали себѣ широкое признаніе среди земскихъ круговъ Россіи, гдѣ многія земства ввели такія выставки въ свою практику въ качествѣ постояннаго дѣйствующаго мѣропріятія. Насколько велики могутъ быть результаты передвижныхъ выставокъ доказывается данными Калужскаго губернского земства, гдѣ такого рода выставку посѣтило до 40 тыс. человѣкъ, причемъ было устроено 484 чтенія и 360 демонстративныхъ работъ съ улучшенными сельскохозяйственными орудіями; въ теченіе лѣтняго періода выставка посѣщала до 60 пунктовъ, оставаясь въ каждомъ 2—3 днія; вся выставка перевозилась съ мѣста на мѣсто на пяти подводахъ и персоналъ ея состоялъ изъ агронома, его помощника и трехъ рабочихъ.

Видоизмѣненіемъ такихъ передвижныхъ выставокъ являются широко практикуемые въ Сѣверной Америкѣ, такъ называемые, „институты на колесахъ“—специальные поѣзда-выставки, сопровождаемые штатомъ лекторовъ и курсирующіе по опредѣленному маршруту съ болѣе или менѣе продолжительными остановками въ отдельныхъ пунктахъ. Этотъ типъ распространенія знаній привился въ послѣднее время и въ Россіи (на Владикавказской и Московско-

Казанской ж. д.), по онъ практикуется, обычно, не земствами, почему мы на немъ останавливаются не будемъ.

При всѣхъ описанныхъ методахъ распространенія знаній, агрономъ приходитъ въ соцрикосновеніе съ населеніемъ только періодически и на короткое, сравнительно, время. Однако, и въ промежуткахъ между описанной работой, дѣятельность его въ смыслѣ пропаганды не должна, да и не можетъ, прерваться ни на одинъ день, такъ какъ вездѣ, гдѣ бы онъ ни былъ, къ нему идутъ хозяева за тѣмъ или инымъ агрономическимъ совѣтомъ. Консультативная дѣятельность земскаго агронома можетъ съ полнымъ основаніемъ считаться главнымъ содержаниемъ всей его работы. Крупнымъ плюсомъ этого рода распространенія сельскохозяйственныхъ знаній является то, что каждый хозяинъ приходитъ съ опредѣленнымъ, очевидно, остро его интересующимъ запросомъ, отвѣтъ на который можетъ быть игнорированъ, не выполненъ, но не будетъ забытъ. Въ подавляющемъ большинствѣ случаевъ, конечно, подаваемые при консультациіи индивидуальные совѣты, по возможности, исполняются, такъ какъ само собой очевидно, что идутъ по собственной инициативѣ за совѣтомъ тѣ хозяева, въ глазахъ которыхъ агрономъ завоевалъ довѣріе.

Такъ какъ консультацио сплошь и рядомъ оказывается невозможнo, да и нежелательнo—съ точки зрењia агрономической пропаганды, ограничить сообщеніемъ категорическихъ, рецензурныхъ свѣдѣній, то она нерѣдко превращается въ бесѣду и даже цѣлую лекцію. Польза такихъ импровизированныхъ бесѣдъ и лекцій особенно велика потому, что возникаютъ они по запросамъ самихъ хозяевъ и затрагиваютъ, слѣдовательно, наиболѣе интересующіе ихъ въ данный моментъ вопросы. Само собою разумѣется, что агрономъ при консультациіи долженъ располагать всѣми необходимыми пособіями для поясненія даваемыхъ указаний, т. е. тѣми же пособіями, которые необходимы ему для лекцій и бесѣдъ, и даже еще болѣе многочисленными, такъ какъ запросы хозяевъ могутъ выдвинуть такие пункты, которые не предусматривались программами лекцій. Значеніе консультаций для самого агронома—какъ путь къ изученію запросовъ и интересовъ мѣстного хозяйства, настолько очевидно, что обѣ этомъ можно не распространяться.

Б. Уваровъ.

(Продолженіе слѣдуетъ).

## Мѣстное самоуправлѣніе на югѣ Россіи.

I. Упорядоченіе земскаго хозяйства. Разгонъ земскихъ управъ; земское законодательство; близость законодателя къ помѣщицѣ земль. II. Земское положеніе. Расширение сферъ административного надзора; устраненіе отдѣльныхъ членовъ управъ и цѣлаго состава послѣднихъ; ограничение срока продолжительности земскихъ собраній; несовмѣстимость должности по назначению съ званіемъ гласного. III. Земской избирательный законъ. Установленіе цензовъ: осѣдлости, возрастнаго до 25 лѣтъ, налогового, образовательнаго или служебнаго срока; двухстепенность выборовъ. IV. Мелкая земская единица. Умолчаніе официальныхъ документовъ о полости земствъ; добровольческая публицистика о мелкой земской единицѣ.

### I.

Организационный періодъ „упорядоченія“ городского хозяйства на Югѣ Россіи почти завершился. Извѣстны итоги выборовъ въ городскія думы на Сѣвер. Кавказъ — въ Терской обл., Ставропольской губ., Черноморской, на Кубани, въ Крыму; въ настоящее время заканчиваются, или должны по крайней мѣрѣ закончиться муниципальные выборы въ Харьковской, Полтавской и Екатеринославской губ., въ первыхъ числахъ декабря выборы предположены въ Херсонской и Киевской губ. Если выборы не смогутъ состояться въ некоторыхъ городахъ то только потому, какъ пишетъ „Великая Россія“ (№ отъ 11 ноября), что этому могутъ помѣшать „пабѣги различныхъ шаекъ“ — особенно въ Екатеринославской губ.

Но такъ или иначе, для россійскихъ городовъ Особымъ Совѣщаніемъ при Добрарміи уготовано организационное ложе — сперва срокомъ до 1 января 1921 года, а потомъ на 4 года — отъ выборовъ до выборовъ. Принимая во вниманіе серіозность намѣреній нѣкоторыхъ круговъ утвердить въ Россіи „длительную національную диктатуру“, станетъ попытнымъ увѣренность этихъ круговъ въ томъ, что новоизбранныя думы будутъ существовать до начала 1921 года, а такъ же будутъ существовать и впредь на основахъ того же самого „положенія“.

Сейчасъ все вниманіе творцовъ внутренней политики добровольческаго правительства обращено на „упорядоченіе“ земскаго хозяйства. Упорядоченіе это, какъ извѣстно, началось съ того, что въ Крыму, напримѣръ, специальнymъ приказомъ всѣ земскія управы, организованныя еще по закону Врем. Пр-ства, — распустились. Дѣжалось это на основаніи „Правилъ обѣ упрощенному, но исключительнымъ обстоятельствамъ военного времени, управлений губерн-

скимъ и уѣзднымъ земскимъ хозяйствомъ". Эти же правила для городовъ предусматривали „возстановление послѣднедѣйствовавшихъ управъ (демократическихъ) съ изъятіемъ изъ нихъ лицъ, не соотвѣтствующихъ своему назначенію". Въ упрощенныхъ же земскихъ правилахъ говорилось, что „составы послѣднедѣйствовавшихъ управъ ставятся на первое мѣсто въ число категорій кандидатовъ въ составѣ новыхъ временныхъ управъ".

Редакція сложная, но понятная...

Покойный „Прибой“—органъ крымскихъ организацій с.-д. п.—по поводу роспуска земскихъ управъ писалъ:

„Постановленіе о роспускѣ земскихъ управъ вызываетъ всеобщее изумленіе. Почему город. управы не были распущены, а земскія распускаются? Вотъ первый недоумѣній вопросъ. Отвѣтъ можетъ быть только тотъ, что законодатели ближе стоятъ къ помѣщичьей землѣ, чѣмъ къ городскимъ домовладѣніямъ. Земскія управы для всѣхъ враговъ демократіи были особенно ненавистны, ибо они были своего рода "символомъ крушенія дворянско-сословнаго принципа. Извѣстно, что землевладѣльцы сплошь и рядомъ бойкотировали обложеніе, установленное демократическими земствами. Гетманъ даже распорядился не платить налоговъ свыше извѣстной суммы обложения съ десятины".

„Близость добровольческаго законодателя къ помѣщичьей землѣ“ сказывается, однако, не столько въ дѣйствіяхъ и распоряженіяхъ отрицательныхъ, сколько въ законодательствѣ положительномъ. Для обеспеченія цензовыми элементами вліянія въ земскомъ самоуправлѣніи Особое Совѣщаніе прибѣгло къ сложнымъ, но радикальнымъ мѣрамъ. Земское положеніе и законъ о порядкѣ выборовъ въ земства уже выработаны, получили утвержденіе ген. Деникина и опубликованы въ „собраніи узаконеній и распоряженій правительства“. Къ сожалѣнію текста этихъ важныхъ законодательныхъ актовъ здѣсь, въ Тифлисѣ, не получено, но въ добровольческой печати въ многочисленныхъ статьяхъ и замѣткахъ передается и комментируется ихъ содержаніе..

## II.

По мнѣнію добровольческой печати (напр. М. Ржевускій въ Харьковскомъ „Южн. Кр.“)—съ вѣнчаной стороны, въ отношеніи расположения материала и въ смыслѣ кодификаціонномъ, касающемся систематизаціи статей,—старое земское положеніе подверглось весьма коренной переработкѣ. Внесено не мало редакціонныхъ попра-

вокъ и детализаций въ отдельныхъ статьи положенія, въ стремлениі болѣе точнаго определенія границъ компетенціи земскихъ учреждений. Въ некоторыхъ случаяхъ такая переработка внесла дѣйствительно большую ясность и определенность въ изложеніи статей. Но сущность содержанія земскаго положенія, по мнѣнию тѣхъ же комментаторовъ, „осталась въ общемъ безъ измѣненія“.

Съ послѣднимъ утвержденіемъ нельзя никакъ согласиться, оперируя даже тѣмъ материаломъ, который приводится въ газетахъ.

Такъ, въ новое земское положеніе введена ст. 53, устанавливающая право надзора администраціи не только за законностью, но и за цѣлесообразностью постановленій земскихъ собраній: „Въ случаѣ признания губернаторомъ постановленія зем. собранія законнымъ, но неправильнымъ по существу, ему предоставляется право приступить къ исполнению и предложить зем. собранію вновь его пересмотрѣть, причемъ для дѣйствительности новаго решения требуется квалифицированное большинство“.

Далѣе новшествомъ является предоставление губернатору права въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, въ случаѣ неудовлетворенія земствомъ какой-либо военной потребности—самостоятельно принимать мѣры къ возстановленію нарушенаго порядка.

9. статей (86-94) въ новомъ земскомъ положеніи составляютъ „подробно и тщательно разработанный“ отдельъ обѣ отвѣтственности должностныхъ лицъ, какъ по выборамъ, такъ и по приглашенію. Къ сожалѣнію текстъ этихъ статей не приводится; указано только, что въ новомъ положеніи предусматриваются случаи устраненія (очевидно губернаторомъ), какъ отдельныхъ членовъ управъ, такъ и полныхъ составовъ ихъ. Въ послѣднемъ случаѣ предсѣдатель зем. собранія, на основаніи уведомленія губернатора, немедленно созывается земское собраніе для избрания временнаго состава управы, а самъ до созыва собранія вступаетъ въ исполненіе обязанностей предсѣдателя управы.

Въ порядке избранія должностныхъ лицъ земскаго управлениія такъ же введены иѣстория новшества: согласно ст. 43 требуется посылка избраннымъ уведомленія обѣ избраніи и полученіе отъ нихъ подтверждающаго отвѣта.

Интересно, по своему принципіальному значенію, ст. 84, которая гласитъ: „пребываніе въ должности, назначеніе на которую производится распоряженіемъ зем. управы или предсѣдателя ея, несомнѣмимо съ несеніемъ обязанности гласнаго въ соотвѣтствующемъ земск. собраніи“. Алогичная, между прочемъ, статья имѣется въ городовомъ

положеній. Этотъ вопросъ возбуждалъ споры еще и до революціонное время, при чмъ сенатъ очень настойчиво и опредѣленно выска- зывался за полную совмѣстимость состоянія на службѣ въ земствѣ по приглашенію и земскими гласными по выборамъ.

Въ порядкѣ созыва чрезвычайныхъ собраній въ особо важныхъ случаяхъ, когда для законности собранія не требуется кворума, внесена „большая опредѣленность“ — то мнѣнію добровольческихъ компетаторовъ: теченіе срока такого собранія начинается со дня полу-ченія управляющаго губернатора обѣ установлений „наличія чрезвычайныхъ обстоятельствъ“.

Изъ стараго земскаго положенія (1890 г.) извлечено ограниче-ніе срока продолжительности земскихъ собраній: для губернскихъ 20 дней, для уѣздныхъ 10 дней. Срокъ этотъ можетъ быть продле-ніе по постановлению собранія, принятому большинствомъ  $\frac{2}{3}$  присутствующихъ — для губернскаго собранія на 10 дней и для уѣзд-наго на 5 дней. Глухо сказано: усилены респрессы для гласныхъ за неисполненіе земскихъ собраній...

Изъ другихъ замѣтныхъ измѣненій и дополненій можно указать на слѣдующія:

По отдѣлу народнаго образованія въ новой редакціи завѣды-ваніе въ „учебномъ“ отношеніи училищами и учебными заведеніями передѣлано „въ указанныхъ въ законѣ предѣлахъ и въ учебно-вос-питательномъ“. Перечисленіе обязанностей, возлагаемыхъ на земство въ этой области, есть только регламентация того, что земства и такъ фактически дѣлали: „устройство дѣтскихъ садовъ, площадокъ, курсовъ, чтеній экскурсій, изданіе periodическихъ органовъ печати, попеченіе обѣ охранѣ достопримѣчательности мѣстности и природы, а также сооруженій и памятниковъ искусства“.

Аналогично съ городовымъ положеніемъ введены и въ земское положеніе статьи, возлагающія на земство попеченіе обѣ устройствѣ храмовъ и учрежденій, имѣющихъ цѣлью „поднятіе нравственности сельскаго населенія и мѣры борьбы противъ пьянства и непотреб-ства“.

Въ области страхового дѣла функции земства расширены пре-доставленіемъ ему права вести операции по страхованию жизни.

Наконецъ, въ земское положеніе введено требование обѣ обяза-тельности оказанія чинами администраціи и государственной стра-жи содѣйствія земскимъ учрежденіямъ при проведеніи ими своихъ мѣро-пріятій.

## III.

Таковы измѣненія, внесенные въ земское положеніе добровольческими законодателями. Во-первыхъ — перечень приведенныхъ здѣсь измѣненій и дополненій нельзя считать исчерпывающимъ. Не говорится въ этомъ перечинѣ ни слова о порядкѣ составленія и утвержденія земскихъ сметъ и раскладокъ, вообще о правахъ земствъ въ области финансовой. Но уже то, что приведено здѣсь, является достаточно характернымъ.

Если все таки новое земское положеніе вышло изъ нѣдра Осеннаго Совѣщанія въ такомъ, сравнительно, „мягкомъ“ видѣ, то только потому, что приняты надлежащія мѣры къ обеспеченію въ органахъ земского управления влияния цензовыхъ элементовъ.

Въ основу закона о порядкѣ выборовъ въ земства положены тѣ же ограниченія, что и въ законѣ о выборахъ въ городскія думы: 25-лѣтній возрастный цензъ и 2-лѣтній цензъ осѣдлости. Но для участія въ земскихъ выборахъ введенъ и налоговой цензъ — выбирать могутъ только платящіе земской налогъ.

Далѣе система выборовъ намѣчается двухстепенная: населеніе избираетъ выборщиковъ, выборщики — уѣздныхъ гласныхъ; наконецъ для части лицъ, подлежащихъ выбору въ гласные, устанавливается значительный образовательный цензъ или служебный стажъ: уѣзды разбиваются на равные округа, каждый округъ избираетъ по 10 гласныхъ, изъ которыхъ 7 изъ общаго числа избирателей, а три —либо изъ имѣющіхъ высшее образованіе, либо изъ лицъ, служившихъ не менѣе 6 лѣтъ въ земскихъ упрахахъ, либо изъ представителей юридическихъ лицъ, напримѣръ, кооперативовъ и т. д.

Такимъ образомъ треть голосовъ прямо отнимается у крестьянъ въ земскихъ собраніяхъ. Изъ остальныхъ двухъ третей голосовъ не мало будетъ отнято отъ крестьянъ системою другихъ цензовъ — рогатокъ, а такъ же и общею полицейско-административною атмосферой, въ которой будутъ происходить по крайней мѣрѣ первые земские выборы. Если въ городахъ, гдѣ рабочій классъ все-таки болѣе организованъ, и гдѣ сохранились хоть нѣкоторые остатки организацій, могущихъ вліять на избирателей — выборы закончились побѣдою домовладѣльцевъ и политическихъ группировокъ „За Единую Недѣлимую“ — то чего можно ожидать отъ выборовъ въ деревняхъ, находящихся фактически во власти представителей „государственной стражи“.

Украинскія же деревни охвачены пожаромъ возстанія — обѣ организации выборовъ тамъ не приходится и говорить.

## IV.

Два слова о мелкой земской единицѣ.

Во всѣхъ официальныхъ документахъ и заявленіяхъ по земскимъ вопросамъ имѣются указанія только обѣ уѣздномъ и губернскомъ земствѣ, о волостномъ же—ни слова. Какъ будто самая мысль о немъ безмолвно и разъ павсегда погребена нынѣшними „хозяевами“ и „устроителями“ россійской жизни.

Только недавно въ одной влиятельной газетѣ мнѣ попалась статья о волостномъ земствѣ цѣкоего „писателя изъ народа“ Ив. Наживина, специальность котораго теперь—объясняется, почему россійская интеллигенція поправѣла и отказалась отъ своихъ старыхъ идоловъ, а такъ же стала писать отъ своего имени патріотическія воззванія къ офицерамъ. Длинная статья этого автора имѣеть цѣлью доказать, что волостное земство—вредная, непужная затѣя, которой не хотятъ и сами крестьяне.

Аргументація его стара и скучна:

„Деревня опредѣленно не признала подарка доброго Временаго Правительства. И вообще отношеніе къ земству было ярко враждебное. Помню, на первомъ митингѣ меня буквально чуть не разорвали, когда я заговорилъ о земствѣ.

—Будя!.. Довольно этихъ земствовъ!.. Попили нашей кровушкѣ!.. Раньше то всѣми дѣлами волости вертѣль одинъ старшина съ писаремъ и стоило намъ это всего какую-нибудь тысячу цѣлковыхъ въ годъ, а теперь, черти паршивые, навыдумывали какихъ-то предсѣдателей, да членовъ добрый десятокъ, да всѣмъ имъ, дьяволамъ, плати жалованье, да сutoчныя какія-то, да красть будуть ужъ не въ двѣ, а въ двадцать двѣ руки“... Приводя столь авторитетныя и убѣдительныя мнѣнія „деревни“ о земствѣ, авторъ пишетъ:

„Скажутъ—народъ теменъ и не ценитъ своей пользы. Да это самое, говорю и я. Только я прибавляю, что нельзя заставлять народъ идти впереди себя, нельзя требовать съ мальчика двѣнадцати лѣтъ, чтобы онъ брился и говорилъ басомъ, какъ взрослый. Нельзя брать человѣка за шиворотъ и требовать отъ него, легонько встряхивая его: „Будь гражданиномъ... будь же гражданиномъ, каиналья!..

Но въ дальнѣйшемъ авторъ приводить цѣнныя признанія—почему для нихъ нежелательно теперь волостное земство. Эти признанія ироливаютъ свѣтъ и на забронированіе „З-хъ изъ 10-ти“ гласныхъ обязательно съ высшимъ образованіемъ:

„И еще некоторый смысл имѣло волостное земство въ деревнѣ Раиньше, когда въ деревнѣ были и помѣщики и интеллигентія, — все же некоторый культурный налѣтъ на дѣятельности его былъ бы при этихъ условіяхъ, было бы некоторое сдерживающее начало. Но помѣщикъ теперь радикально изъ деревень выкуренъ и я не думаю, чтобы у него явилась скоро охота возвратиться въ свои родовыя усадьбы: если не крестьяне вообще, то хулиганы, которыхъ въ каждой деревнѣ болѣе чѣмъ достаточно, примутъ мѣры, чтобы онъ тамъ долго не засиживался. У интеллигентіи такъ же въ значительной степени измѣнилось отношеніе къ народу послѣ того, какъ она ближе присмотрѣлась къ его революціоннымъ художествамъ“.

Такъ обр. надѣ волостнымъ земствомъ видимо поставленъ крестъ.

Д. Кореневъ.

## Х Р О Н И Н А.

### Главный Комитетъ Союза Городовъ Республики Грузіи.

Исполнительное Бюро Главнаго Комитета съ 8 по 22 ноября имѣло 8 засѣданій, на которыхъ было разсмотрѣно 49 вопросовъ. — По докладу завѣдующаго медико-санитарнымъ отдѣломъ постановлено отпустить 100 тыс. руб. отдѣлу на приобрѣтеніе скиндара. — Въ засѣданіи 11 ноября былъ заслушанъ утвержденный правительствомъ Грузіи проектъ комиссіоннаго договора съ Союзомъ Городовъ по эксплоатациѣ Чіатурской (съ прилегающими къ ней Заалаванскими лѣсами), Хетской, Лапчхутской, Чибатской и Джамутской лѣсныхъ дачъ, при чемъ постановлено: поручить предсѣдателю Глав. К-та Н. З. Эліава заключить означенный договоръ на изложенныхъ въ проектѣ основаніяхъ. — Утверждено постановленіе Коммерческаго Бюро Главнаго К-та о выходѣ Союза Городовъ изъ числа членовъ О-ва фабрикантовъ и заводчиковъ. — По докладу бывшаго предсѣдателя соединенной комиссіи по снабженію дешевымъ хлѣбомъ постановлено: предложить члену Исп. Бюро Н. И. Фалилъеву въ дополненіе къ отчету представить письменныя объясненія о недостачѣ муки и зерна, а такъ же суммъ, числящихся за подотчетными ли-

цами, и проектъ распределенія прибылей.—На содержаніе Центральной Примирительной Камеры, въ дополненіе къ рапорѣ ассигнованнымъ 1,000 руб. въ мѣсяцъ, постановлено ассигновать еще 250 руб. въ мѣсяцъ.

**Контрольный Отдѣлъ.** Контрольнымъ отдѣломъ предприняты ревизіи предпріятій Союза Городовъ. Такъ, на Авлабарѣ—Верійскомъ районѣ контрольнымъ отдѣломъ обревизованъ кожевенный заводъ, механическія мастерскія и дерево-обдѣлочная мастерская.

Кожевенный заводъ широко развилъ свои операциіи и нуждается въ значительномъ расширеніи своего оборудования. Выдѣлка своихъ кожъ дала положительные результаты. За два послѣднихъ мѣсяца весь запасъ сырьемъ и сухосоленыхъ кожъ использованъ и на складъ сдано: хрома—6 кожъ, бараньихъ—72, шевро—9, „черный козелъ”—23, полувала—70, и юфты—144 кожи. Что касается мастерскихъ завода, то въ данное время продолжаютъ функционировать чувячная, шорная (ремни, чеходаны и пр.) и колодочная мастерскія.

Механическія мастерскія продолжаютъ страдать въ смыслѣ отчетности и бухгалтеріи. Ревизіи наиболѣе цѣнного матеріала, какъ то покрышки и камерь, дали хорошие результаты. Покрышки и камеры были перемѣшаны и пришлось ихъ разсортировать и привести въ должный порядокъ. До сихъ поръ не защищоваными остаются запасныя части машинъ.

Деревообдѣлочная мастерская—оставляетъ хорошее впечатлѣніе. Бухгалтерія находится, повидимому, въ опытныхъ рукахъ. Изъ пяти приемокъ лѣса, сдѣланы уже три (лѣсъ Арутюнова, орѣхъ Мамаева и лѣсъ отъ Комитета Снабженія). Вообще, дѣятельность Деревообдѣлочной мастерской начинаетъ пріобрѣтать нѣкоторую известность, обезпечивающую ей хорошія перспективы.

Для оценки дѣятельности вышеприведенныхъ трехъ учрежденій, надо поставить на первое мѣсто Кожевенный заводъ, на второе—Деревообдѣлочную мастерскую и на третье Механическія мастерскія.

По Вокзаль-Дидубійскому району—за истекшій мѣсяцъ, какъ и раньше, самую большую работу производилъ Центроскладъ. Особенной интенсивностью работа Центросклада отличалась въ первой половинѣ мѣсяца. Въ это время складъ принималъ съ Товарной станціи и Таможни товары Главнаго Управленія по Снабженію Грузіи. Всего товаровъ за октябрь мѣсяцъ принято болѣе 70 вагоновъ,

большая часть ихъ поступила на складъ, а другая, средствами Союза Городовъ, транзитомъ, доставлена въ разныя учрежденія въ гор. Тифлисъ. Вся эта работа подъ давленіемъ Главнаго Управления по Снабженію Грузіи, производилась безъ опредѣленного, выработаннаго плана и только теперь работа вводится въ нормальную колею.

Во второй половинѣ мѣсяца, съ окончаніемъ приемки правительственныхъ грузовъ, темпъ работъ на складѣ значительно падѣтъ.

На Диудбійскомъ складѣ всѣ работы закончены. Окончена починка бидоновъ, всѣ починенные бидоны припяты, уложены въ рѣшетки и мастерская инженера Блюмберга ликвидирована. Предстоитъ общая ликвидація Диудбійского склада и Диудбійской мельницы; передача ея Интенданству будетъ закончена въ нѣсколько дней и только вопросъ о складѣ при мельнице остается открытымъ.

По центральному району—какъ крупный дефектъ слѣдуетъ отыскать нарушеніе единства кассы въ Типографіи и Бактеріологическомъ Отрядѣ. Въ большинствѣ случаевъ деньги, вырученныя называемыми учрежденіями, не вносятся въ общую кассу тотчасъ, а расходуются ими и лишь потомъ оформливаются и погашаются авансовыми отчетами и приходными ордерами. До сихъ поръ, ввиду специальныхъ условій дѣятельности Типографіи,—этотъ ненормальный порядокъ не могъ быть измѣненъ безъ ущерба для дѣла. Что касается Бактеріологического Отряда, то этотъ порядокъ долженъ быть уничтоженъ теперь-же.

Оптово-розничный магазинъ въ общемъ функционируетъ правильно, по бухгалтерія въ немъ нѣсколько отстаетъ.

Тоже можно сказать и объ Аптекарскомъ складѣ.

**Дровянной отдѣль.** По докладу завѣдующаго дровянымъ отдѣломъ Исп. Бюро постановлено повысить отпускную цѣну на дрова желѣзнымъ дорогамъ на 170 руб. Рѣшено принять мѣры къ заключенію договоровъ на новыя поставки дровъ и брусьевъ съ мелкими земскими единицами.

**Медико-Санитарный Отдѣль.** Врачебно-санитарный совѣтъ одобрилъ первую главу учебника для квалифицированныхъ санитаровъ, составленную д-ромъ Божовскимъ, переводъ учебника на грузинскій языкъ порученъ д-ру Ломаури. На этомъ же засѣданіи разсмотрѣнъ докладъ д-ра Микеладзе о курортномъ вопросѣ; автору поручено обосновать представленную имъ классификацію курортовъ и войти въ контактъ по этому вопросу съ курортною комиссией при гру-

зинскомъ обществѣ естествоиспытателей и врачей. Сокращеніе штатъ Боржомской бактериологической лабораторіи, и завѣдываніе возложено на д-ра Канделаки. Состоялось совѣщеніе сотрудниковъ Бактериологовъ, подъ предсѣдательствомъ завѣдывающаго и постановлено приступить къ производству систематическихъ изслѣдований источниковъ водоснабженія г. Тифлиса, ускорить производство тифозной сыворотки и триивакцины, а приготовленіе индивидуальныхъ вакцинъ производить ex tempore. Сигнахскою Городскою Управою принята смѣта по неспеціальному оборудованію Сигнахской лабораторіи при содѣйствіи М.-С. Отдѣла, которое и заготовляется въ деревообѣлочной мастерской С. Г. Кутаисской лабораторіи передана въ вѣдѣніе Кутаисской Городской Управы. Испол. Бюро поручило техническому отдѣлу составить проектъ больничныхъ построекъ въ 20 и 50 кроватей съ остро-заразнымъ, хирургическимъ, родильнымъ и терапевтическимъ отдѣленіями съ амбулаторіею, согласно выработанному врачебно-санитарнымъ совѣтомъ типу больничныхъ построекъ. Закончены переговоры съ Боржомскимъ складарнымъ заводомъ; получена санкція Исполнительного Бюро на приобрѣтеніе 50 пудовъ складара.

**Техническій отдѣль.** По докладу Техническаго Отдѣла Исполнительнымъ Бюро разрѣшено сооруженіе въ г. Хони гидроэлектрической станціи мощностью въ 180 лош. силъ, изъ которыхъ 100 силъ разсчитаны на подачу энергіи для освѣщенія (достаточно для 4500 лампъ), а 80 силъ—для промышленныхъ цѣлей.  $\frac{1}{3}$  потребнаго капитала даетъ Союзъ Городовъ,  $\frac{1}{3}$ —городъ Хони и  $\frac{1}{3}$  должна быть распределена между мѣстными капиталистами. Къ работамъ Техническій Отдѣль приступаетъ немедленно.

Для гор. Душета Техническимъ Отдѣломъ составлены проектъ и смѣта городской электрической станціи въ 55 лош. силъ и при ней мукомольной мельницы на 400—600 пудовъ суточнаго помола, съ вальцовкой для круичатки. Мельница приобрѣтается на ходу, новѣйшей конструкціи. Установка начнется въ ближайшіе дни.

Техническій Отдѣль составляетъ проектъ расширенія существующей электрической станціи и мельницы въ гор. Телавѣ, переходящихъ къ городскому самоуправлению. По этому дѣлу отдѣломъ командируется въ Телавѣ инж. Москалевский, для изученія вопроса на мѣстѣ.

Въ ближайшемъ будущемъ Техническій Отдѣль открываетъ автомобильное сообщеніе Тифлисъ-Душетъ.

Технич. Отдѣломъ разработана подробная программа организаціи дѣла постройки типовыхъ экономическихъ жилищъ въ городахъ. Вопросъ этотъ вносится въ Исполнительное Бюро и противопоставляется домогательствамъ частнаго капитала, предлагающаго Тифлисскому Городскому Самоуправлению взять это дѣло на акціонерныхъ началахъ. На состоявшемся по этому поводу совѣщаніи въ Городской Управѣ, представители Технич. Отдѣла Союза Городовъ сдѣлали информаціонный докладъ о той работе, которая въ этомъ направленіи уже произведена, и наставили на необходимости организовать это дѣло на муниципальныхъ началахъ. Рѣшеніе вопроса было отложено до разсмотрѣнія его въ Исп. Бюро Союза Городовъ. По докладу отдѣла иниж. Бюро постановлено изготавливать тетради двухъ сортовъ, цѣною въ 1 руб. 80 коп. и въ 2 руб.

**Рабочіе и служащие.** Въ центроскладѣ Союза Городовъ безъ вѣдома професіонального союза произошла забастовка поддѣнныхъ рабочихъ, вслѣдствіе неуплаты имъ установленной тарифной палатой заработной платы въ 45 р. въ день (получали до 1 октября 35 руб. въ день). Испол. К-тъ служащихъ Союза Городовъ пашелъ дѣйствія бастовавшихъ рабочихъ неправильныи, т. к. конфліктъ могъ быть улаженъ мирнымъ путемъ, и принципіально высказался противъ подобнаго рода выступленій безъ санкціи професіональной организаціи.

Исп. К-томъ организовано посѣщеніе членами союза оперныхъ спектаклей въ Госуд. театрѣ по удешевленнымъ цѣнамъ.

Налаживается поченмогу организованное исполнительныи комитетомъ спабженіе служащихъ и рабочихъ дровами, дешевыми костюмами, сахаромъ и др. продуктами.

Въ此刻е время заканчивается работа по объединенію союза служащихъ Согора, съ союзомъ служащихъ Тифлисскаго городского самоуправлениія.

Въ связи съ тѣмъ, что въ послѣднее время со стороны предпринимателей по адресу рабочихъ и служащихъ раздаются упреки въ недобросовѣстномъ отношеніи къ работѣ и жалобы на систематическое опаздываніе, Исполнительный К-тъ разослалъ во все предпріятія циркуляръ—возвзваніе, призывающее членовъ союза къ дисциплинѣ и аккуратному исполненію своихъ обязанностей.

## Организація мѣстныхъ управлений.

Внутренняя неустойчивость органовъ мѣстнаго управления, гдѣ ни одна партія не опирается на значительное большинство, нагляд-

но выявила на работе *Сухумского Городского Управления*, где дума едва не вынесла постановление о самороспуске. Сложеніе полномочій членами управы было вызвано по журналу засѣданія Сухумской город. думы тѣмъ, что „въ городѣ ходятъ всевозможные слухи по поводу договора о вывозѣ табака. Было дано тремъ лицамъ разрешеніе на вывозъ 2. тысячи пудовъ табака, взамѣнъ чего они должны были привезти сюда сахаръ, муку и мануфактуру. Скоро послѣ ихъ отѣзда стали ходить слухи о томъ, что договоръ заключенъ невыгодно для города и городской голова взялъ за это известную сумму и подѣлился со всѣми членами управы. Управа, въ настоящемъ составѣ не считая себя виновной, слагаетъ съ себя полномочія, чтобы дума высказала свое отношеніе къ пей новыми выборами“.

Дума, принявъ отставку город. головы, просила членовъ управы продолжать свою работу до производства новыхъ выборовъ. Однако, ввиду категорического отказа членовъ управы даже временно пести свои обязанности, дума избрала двухъ гласныхъ для временнаго завѣдыванія дѣлами города, а выборы управы назначила черезъ недѣлю.

Но въ назначенное думское засѣданіе управа не была избрана, такъ какъ только одинъ кандидатъ эллинской группы Сирганиди получилъ 18 бѣлыхъ и 15 черныхъ, два же остальныхъ кандидата с.-д. и с.-ф. фракцій оказались забаллотированными. Передъ баллотировкой фракція нац.-дем. заявила, что она будетъ голосовать за выставленныхъ кандидатовъ, надѣясь провести въ город. головы своего кандидата. Потомъ выяснилось, что нац.-дем., дабы кандидаты социалистического сектора не прошли единогласно, дали имъ не полные бѣлые шары. Расколъ въ лѣтомъ секторѣ (отходъ с.-р.) способствовалъ провалу кандидатовъ с.-д. и с.-ф.

Результаты баллотировки создали напряженную атмосферу въ думѣ и глас. Цулукидзе заявилъ: „Мы давно замѣчаемъ, что при теперешнемъ соотношении силъ работа ни Управы, ни Думы не пойдетъ впередъ. Сегодняшнее засѣданіе особенно ярко показало это. Соц.-дем. фракція предлагаетъ Думу объявить распущеній, а выборы произвести возможно скорѣе“. Это предложеніе было поддержано и фракціей с.-фед. Начались беспорядочные прения, но наконецъ единственно избранный членъ управы Сирганиди такъ же заявилъ: „Настроение Думы ясно. Единственный выходъ Думу распустить, избрать комиссию, которая будетъ править городомъ и произвести выборы, предварительно же надо разсмотрѣть оцѣночный сборъ, который дастъ городу средства“.

Нац. дем. заявляютъ, что они не будутъ принимать участія въ голосованіи, т. к. не желаютъ брать на себя отвѣтственности за распускъ думы.

При баллотировкѣ вопросъ, не получивъ необходимаго квалифицированаго большинства, остался открытымъ. Какъ бы резюмируя пренія и дѣлая выводъ изъ настроепія Думы, гласный Лордкипанидзѣ (с.-р) говоритьъ:

„Сейчасъ у власти соціалисты, которые стоять на точкѣ зреїнія нѣвмѣшательства въ дѣла мѣстныхъ самоуправлений. Гласныи же, которые не понимаютъ своего назначенія, не понимаистъ сущности новаго строя, выгодно, чтобы думу распустила правительственная или административная власть. Своимъ поведеніемъ сегодня они провоцируютъ ее. Сейчасъ васть (т. е. праваго сектора) большинство, вы и выбирайте Управу. Вы боитесь это сдѣлать. Думу распускать не хотите, тогда юдите часть, насы будеть большинство, и мы сумѣемъ править городомъ.“

Черезъ день было созвано опять чрезвычайное засѣданіе город. Думы для обсужденія создавшагося положенія. Вновь былъ поставленъ вопросъ о выборахъ членовъ управы и город. головы. На этотъ разъ выборы прошли безъ особыхъ треній. Избранными оказались: Л. Л. Новиковъ (отъ с.-д.), А. В. Мхеидзе (отъ с.-ф.) и А. И. Джугели (отъ нац. дем.). Городскою головою избирается Д. Г. Шервашидзе—кандидатъ нац. дем. Другія фракціи своихъ кандидатовъ не выставили. Замѣстителемъ гор. головы долженъ быть быть Джугели, какъ получившій наибольшее число голосовъ изъ всѣхъ членовъ управы. Но по настоянію лѣваго сектора замѣстителемъ город. головы избранъ с.-ф. Мхеидзе, причемъ свое предложеніе лѣвый секторъ мотивировалъ такъ ввиду того, что город. голова не соціалистъ, его замѣстителемъ долженъ быть соціалистъ. Надо сказать, что въ Сухумѣ и выборы предыдущаго состава город. правы проходили съ большими затрудненіями; кандидатовъ въ члены управы подыскивали и намѣчали въ теченіе мѣсяца.

## Дѣятельность городскихъ управлений.

**Финансы.** По тѣмъ отрывочнымъ свѣдѣніямъ о дѣятельности городскихъ управлений, какія доходятъ сюда, невозможно съ уверенностью сказать, что города, хотя бы въ отдельныхъ случаяхъ, имѣютъ опредѣленно выработанный и практически проводимый планъ финансовыхъ мѣропріятій. Послѣднія носятъ случайный характеръ.

Въ современныхъ условіяхъ муниципальныхъ хозяйствъ строго планомърная дѣятельность фактически невозможна. Есть рядъ указаний, что городскія самоуправлія думаютъ строить свои бюджеты на интенсивной торгово-посреднической дѣятельности, предполагая коммерческими прибылями покрыть расходы по веденію и упорядоченію городского хозяйства. Но именно этого рода мѣропріятія не принято отводить въ область муниципально-финансовой политики. Въ Сухуміи въ концѣ октября мѣсяца произошелъ управскій кризисъ, едва незакончившійся самороспускомъ думы, вызванный неудачной сдѣлкой управы съ нѣкоторыми табаководами. Согласно этой сдѣлкѣ табаководы получали разрѣшеніе на вывозъ 2 тыс. пуд. табаку, съ обязательствомъ ввезти въ Сухумъ 1 тыс. пуд. сахару или муки. Въ обеспеченіе этой сдѣлки въ кассу городской управы табаководы должны были внести 200 тыс. руб. При обсужденіи этого вопроса въ думѣ, въ числѣ различныхъ обстоятельствъ, доказывающихъ убыточность этой сдѣлки для города, было отмѣчено слѣдующее обстоятельство: управа взяла залогъ векселями, а между тѣмъ она знала, что городъ нуждается въ деньгахъ и должна была взять залогъ наличными. Такимъ образомъ по мысли сухумскихъ муниципальныхъ дѣятелей залогъ, вносимый въ обеспеченіе сдѣлки по товарообмену, долженъ бытьпущенъ въ оборотъ наравнѣ съ другими средствами города.

Въ практикѣ другихъ городовъ самоуправлій подобные случаи, вѣроятно, перѣдки, такъ какъ вслѣдствіе затрудненія финансового кризиса вообще установилась легкость въ расходованіи капиталовъ, имѣющихъ специальное назначеніе, на нужды, ничего общаго съ этимъ назначеніемъ не имѣющія.

Въ серединѣ ноября Сухумская Городская Управа обратилась въ Главный Комитетъ Союза Городовъ съ просьбою открыть ей кредитъ въ суммѣ 500 тыс. руб. для забора товаровъ изъ склада Союза Городовъ, крайне необходимыхъ для населенія Сухума. Въ своемъ ходатайствѣ Сухумская Городская Управа отмѣчаетъ, что въ то время, какъ задолженность Согору другихъ городовъ очень велика, Сухумское Городское Самоуправление совсѣмъ не имѣеть долга. По нѣкоторымъ дополнительнымъ свѣдѣніямъ известно, что Сухумская Управа думаетъ полученными отъ Союза въ кредитъ товарами не только удовлетворить товарный и продовольственный голодъ въ Сухумѣ, но отчасти и поправить финансовыя дѣла города операциами по продажѣ товаровъ. Это не значитъ, что городъ думаетъ заняться спекуляціей, ибо цѣны на товары, устанавливаемыя городами, вооб-

ще ниже существующихъ на рынке, и, сосредоточивая въ своихъ рукахъ большіи партіи товаровъ, Городъ Самоуправліеніе способствуетъ оздоровленію рынка. Но это все-таки значитъ, что посредническая и торговая дѣятельность городовъ развивается такъ же, какъ одно изъ мѣропріятій по оздоровленію фінансового хозяйства.

Въ г. Зугдидахъ всѣ городскіе доходы съ марта текущаго года по конецъ октября составили немнога болѣе 900 тыс. руб., при чмъ санитарный налогъ еще не введенъ, и въ настоящее время идутъ предварительныя работы по введению его. Однако только менѣе половины всѣхъ городскихъ расходовъ покрывается налоговыми поступлениями.

Въ цѣляхъ поднятія интенсивности въ дѣлѣ собираемія государственныхъ налоговъ, Тифлисскимъ городомъ головою В. Чхиквишвили изданъ приказъ по милиціи, которой предписывается усилить энергию при сборѣ налоговъ, такъ чтобы „въ продолженіе декабря мѣсяца ни одна копейка государственныхъ налоговъ не осталась не собранной“. Чины милиціи, не проявляющіе должной энергіи и старалія, не могутъ оставаться на службѣ“.

Къ разгрузкѣ Тифлиса. Организація мѣропріятій по разгрузкѣ г. Тифлиса согласно постановленію город. думы и обязательному постановленію, издаппому министромъ вн. дѣлъ, близится къ концу.

Прияты рядъ мѣръ, чтобы оградить населеніе отъ злоупотреблений и, насколько это возможно произвести разгрузку безболѣзенно.

Вопросъ о разгрузкѣ г. Тифлиса былъ предметомъ обсужденія во всѣхъ крупныхъ рабочихъ, демократическихъ, общественныхъ и національныхъ организаціяхъ. Обсуждался онъ и на объединенномъ засѣданіи совѣта и всѣхъ правленій професіональныхъ союзовъ г. Тифлиса.

Учрежденной Контрольной Комиссіей передано для руководства слѣдующее: 1) Представители свободныхъ профессій остаются въ городѣ. 2) Члены союзовъ безработные не зарегистрированные въ моментъ изданія постановленія, какъ безработные, остаются въ городѣ. 3) Поденные рабочіе не подлежатъ выселенію. 4) Освобожденныя квартиры передаются особому органу для распределенія между нуждающимися. 5) Вдовы и сироты имѣютъ право пребыванія въ городѣ. 6) Признаные спекулянты выселяются изъ предѣловъ республики, независимо отъ того, являются ли они членами союза или безработными, иностранцами или гражданами республики. 7) Профессиональные союзы сами выдаютъ удостовѣренія, а въ сомнительныхъ случаяхъ обращаются въ контрольную комиссию. Далѣе по-

становлено делегировать представителей въ центральную комиссию при гор. управѣ по разсмотрѣнію вопроса о разгрузкѣ.

Предсѣдатель правительства Н. Н. Жорданія обратился къ гор. головѣ со слѣдующимъ письмомъ:

„Замѣчено, что нѣкоторые домовладѣльцы даютъ неправильныя свѣдѣнія о положеніи жильцовъ съ дѣлъю выселенія ихъ на основаніи постановленій министерства внутреннихъ дѣлъ для полученія возможности освободившіяся помѣщенія сдать по болѣе дорогої цѣнѣ.

Въ видахъ противодѣйствія такимъ злоупотребленіямъ, считаю нужнымъ чтобы вы объявили: всѣ освобождающіяся въ силу упомянутаго постановленія квартиры будуть взяты на учетъ и распределены между гражданами жилищнымъ отдѣломъ городской управы. Ни одинъ домовладѣлецъ не имѣеть права освобожденная въ силу постановленія квартиры отдавать внаемы; точно также ни одинъ гражданинъ не вправѣ снимать ихъ безъ разрѣшенія жилищнаго отдѣла.

Необходимо къ этому прибавить, что граждане, нарушившие этотъ порядокъ, будутъ привлечены къ строгой отвѣтственности.

**Продовольствіе.** О широтѣ продовольственныхъ операций Тифліск. город. управлениія могутъ свидѣтельствовать цифры отчета о дѣятельности продовольственного отдѣла управы за октябрь мѣсяцъ. Всего товаровъ у продовольственного отдѣла имѣлось въ октябрѣ на 13.286.200 руб. Изъ этой суммы на 1 октября было на складахъ на 5.512.691 р. и поступило товаровъ за октябрь на сумму 7.773.509 руб. На 1 ноября остатокъ товаровъ выражается въ суммѣ 8.496.177 руб. Дѣятельность отдѣла, въ дѣлѣ снабженія населенія продуктами въ октябрѣ выразилась въ слѣдующемъ: всего отпущено отдѣломъ продуктовъ на общую сумму 5.558.673 руб., при чёмъ эта сумма фактически доходитъ до 6 милл. руб., ибо нѣкоторыя операции не успѣли попасть въ отчетъ. Изъ отдѣльныхъ продуктовъ распределено за октябрь 25,100 пуд. хлѣба, 950 пуд. картофеля, около 850 пуд. разныхъ крупъ, лобіи, вермишели и макаронъ, 2.500 пуд. соли, около 600 пуд. сахара, 8.627 пуд. керосина, 2.354 пуд. углей, 3.500 пуд. фуражка, 300 пуд. мыла и т. д. Продукты распредѣлялись отдѣломъ среди всего населенія, главнымъ образомъ, бѣднѣйшаго, но особое вниманіе отдѣломъ удѣлялось снабженію продуктами всѣхъ рабочихъ и служащихъ гор. Тифліса. Продовольствіенный отдѣлъ въ дѣлѣ распределенія продуктовъ среди

служащихъ и рабочихъ города (работа для государственного снабжения) сыгралъ крупную роль. Рабочимъ и служащимъ отпущено около  $\frac{2}{3}$  всѣхъ распределенныхъ товаровъ ( $65,4\%$ ) на общую сумму около 3.600.000 руб., тогда какъ черезъ участковые, районные и домовые комитеты остальнымъ населенiemъ получено  $34,6\%$  на сумму 1.924,000 руб. Представление о работе отдѣла даютъ и данные о количествѣ продовольственныхъ грузовъ, перевезенныхъ обозомъ продовол. отдѣла за августа обозомъ перевезено 37,025 пуд.  $14\frac{1}{4}$  фун., въ сентябрѣ 31,466 пуд.  $09\frac{1}{2}$  фун. и въ октябрѣ 97,668 пуд.  $39\frac{3}{4}$  фун., всего за 3 мѣсяца 166.160 пуд.  $24\frac{1}{2}$  фун., тогда какъ за первые 7 предыдущихъ мѣсяцевъ перевезено обозомъ 161,533 пуд.  $08\frac{3}{4}$  фун.

**Организація общественныхъ столовыхъ и чайныхъ.** Отдѣль труда при Тифлисскомъ гор. самоуправлениі занять въ настоящее время дѣломъ организаціи сѣти общественныхъ столовыхъ и чайныхъ въ городѣ, ибо „неудержимый, безпрерывный ростъ цѣнъ на продукты первой необходимости все острѣе и острѣе выдвигаетъ вопросъ объ организаціи въ городѣ широкой сѣти общественныхъ столовыхъ и чайныхъ, въ которыхъ можно было бы за наименьшую плату получить чай и удовлетворительный обѣдъ. Моментъ настоятельно требуетъ этого и ни одна общественная, демократическая организация, не желающая закрывать глазъ на то, какъ стягивается все сильнѣе петля на шеѣ бѣднейшаго населенія города—не можетъ пройти мимо этой широкой организаціи питательныхъ пунктовъ. Въ этомъ дѣлѣ надо объединить усилия всѣхъ общественныхъ организацій, слить въ одинъ порывъ эннергію всей организованной демократіи. И лучшимъ средствомъ для организаціи этого—по нашему мнѣнію—является созданіе кооператива общественныхъ столовыхъ-чайныхъ. На эту точку зреенія встала и Тифлисская городская управа, вынесшая на свое засѣданіе 4 ноября с. г. пожеланіе объ организаціи такого кооператива (при обсужденіи вопроса о городской столовой-чайной). И это попытко—создавая свои городскія столовыя, чайныя, городское демократическое управление и должно всемѣрно поддерживать и выявлять инициативу и самодѣятельность тѣхъ общественныхъ организацій, которая также вступили на путь борьбы съ продовольственнымъ бѣдствіемъ. При существованіи такого кооператива можно легко осуществить и значительную часть проектируемаго снабженія продуктами трудящагося населенія города путемъ самой рациональной и экономной формы—организаціи сѣти

питательныхъ пунктовъ. Кроме того эта съѣть общественныхъ столовыхъ-чайныхъ сможетъ нанести ударъ и вообще отдельнымъ хозяйствамъ лицъ и семействъ, какъ наиболѣе экономная и высшая форма веденія хозяйства".

Столовыя должны носить кооперативный характеръ. Деятельность кооператива въ цѣломъ должна находиться въ тѣсномъ контакѣ съ общей политикой снабженія гор. самоуправлія и общественныхъ органовъ снабженія.

Городская управа 14 ноября постановила оказать всемѣрную поддержку вновь организуемому кооперативу общественныхъ столовыхъ.

Проектъ устава кооператива общественныхъ столовыхъ уже выработанъ и 26 ноября принятъ совѣщаніемъ представителей различныхъ организацій.

Цѣлью кооператива общественныхъ чайныхъ и столовыхъ являются, согласно проекту устава, съ одной стороны—предоставление населенію дешевой и здоровой пищи, а съ другой—„созданіе высшей экономической формы хозяйства по изготошенію пищи". Членами кооператива могутъ быть професіональные союзы рабочихъ и рабочіе клубы, городское самоуправліе, кооперативы и др. демократическая организация Тифлиса. Наевой капиталъ кооператива составляется изъ взносовъ профес. союзовъ—по 25 руб. съ каждого члена союза—и изъ паевыхъ взносовъ др. организацій по 1.000 р. за пай. Во главѣ кооператива будетъ стоять совѣтъ уполномоченныхъ, состоянійный изъ представителей проф. союзовъ—по одному на каждые 300 членовъ и изъ представителей др. входящихъ въ кооперативъ организацій—по одному отъ каждой.

Комиссія, выработавшая уставъ, вела также переговоры съ министерствомъ снабженія относительно помощи въ снабженіи создаваемаго кооператива. Помощь эта обѣщана.

Комиссія собираетъ материалы для выясненія степени нужды разныхъ районовъ города въ дешевыхъ столовыхъ.

**Соціальная помощь.** Отдѣль труда и общественного призрѣнія при Горійскомъ город. управліеніи приступилъ къ реорганизаціи и объединенію всѣхъ усилій въ одномъ направлениі. Установлено, что въ Тифлисѣ существуетъ 23 общества, занимающихся оказаніемъ соціальной помощи (младенцамъ, дѣтямъ, инвалидамъ,увѣчнымъ, бездомнымъ и др.). На совѣщаніи единодушно была признана необходимость созданія центральнаго органа, обнимающаго всѣ общества и учрежде-

нія, работаючія по соціальній помоці и находячіся подъ общимъ контролемъ городского самоуправлениа. Призпано, что прежній уставъ попечительства соціальній помоці совершенно не отвѣтаетъ указаннымъ требованиямъ. Избрана комиссія, которой поручено внести проектъ измѣненного устава. Рѣшено пригласить представителей 23 обществъ, занимающихся оказаниемъ соц. помоціи въ городѣ на это совѣщаніе.

На засѣданії комиссіи труда Тифлісской город. думы принято предложеніе о включепіи въ комиссию представителей всѣхъ организацій, проводящихъ въ жизнь ту или другую часть общей рабочей политики. Рѣшено пригласить представителей тарифной палаты, совѣта проф. союзовъ, больничной кассы, ликвидац. промышленной комиссіи центр. правленія раб. клубовъ, статистического отдѣла. Такимъ образомъ создается центральный авторитетный органъ, который долженъ широко развернуть общерабочую политику въ городскомъ масштабѣ.

Отдѣлъ труда гор. упр. выдвинетъ въ этомъ органѣ вопросы— жилищный, снабженія продуктами и обѣ обстѣдованія положенія дѣтскаго труда, а также о трудовомъ договорѣ, законопроектъ о которомъ ждетъ своего разрѣшенія въ Учр. Собраниі.

На частномъ случаѣ—разрѣшеніи вопроса о временно служащихъ,—Тифлісское Город. Самоуправление окончательно пришло къ выводу о необходимости установить общегородскую внутреннюю рабочую политику. Управой рѣшено уравниять оклады всѣхъ временныхъ служащихъ и рабочихъ съ окладами постоянныхъ, занимающихъ такія же должности, или выполняющихъ аналогичную работу, а въ необходимыхъ случаяхъ даже допускать исключенія отъ общаго правила въ сторону увеличенія для нихъ уже существующихъ окладовъ. Помимо того рѣшено зачислить въ штатъ всѣхъ временныхъ рабочихъ и служащихъ, выполняющихъ постоянныя работы или состоящихъ на штатныхъ должностяхъ, если они не замѣщаются временно отсутствующими и выдержали установленный срокъ испытанія. Этимъ положеніемъ конецъ противорѣчивой и казуистической практикѣ управы за послѣдніе 2 года: съ одной стороны лица, замѣщавши штатныхъ служащихъ въ случаяхъ ихъ болѣзни, отпуска и т. д. пользовались ихъ окладомъ, съ другой — существовало такое уродливо явленіе, какъ временные служащіе, состоящіе на службѣ по нѣсколько лѣтъ; въ общемъ же къ временнымъ служащимъ (кромѣ приглашенныхъ за опредѣленное вознагражденіе на опредѣленный срокъ, для опредѣленного объема работы) примѣнялось дѣленіе

по характеру выполняемых ими функций, что приводило къ необходимости разбираться въ каждомъ отдельномъ случаѣ, и не давало при томъ гарантіи однородности всѣхъ решений—оттѣнокъ произвольности всегда оставался. Напримѣръ, временный штатъ дезинфекціонной камеры, приглашенный только на время эпидеміи, но несущій службу свыше года,—выполняетъ функции временнаго или постояннаго характера?

Недостатокъ общегородской политики въ подобныхъ случаяхъ и отсутствіе строго опредѣленныхъ общихъ нормъ привели управу къ сознанію необходимости центрального органа, который разрабатывалъ бы и ставилъ въ порядокъ дня вопросы подобного значенія. При Отдѣлѣ Труда образуется муниципальная комиссія, имѣющая цѣлью: 1) Разсмотрѣніе и разработку всѣхъ вопросовъ, касающихся взаимоотношенія городской управы и рабочихъ и служащихъ городскихъ учрежденій и предпріятій исключительно въ вопросахъ труда. 2) Общее регулированіе условій труда въ городскихъ учрежденіяхъ и предпріятіяхъ согласно нормамъ законовъ республики и обязательныхъ постановлений. Принципіально выразивъ свое соглашеніе, управа предложила завѣдующему отдѣломъ труда и призываючи внести разработанный проектъ организаціи и полномочій комиссіи, имѣя въ виду что съ рабочими городскихъ предпріятій заключается коллективный договоръ, условія котораго, несомнѣнно, будутъ имѣть опредѣляющее, а во многихъ случаяхъ даже и решающее значение при нормировкѣ правъ и обязанностей остальныхъ категорій служащихъ города.

### Зугдиды.

*(Отъ нашего корреспондента).*

Зугдидское городское Управление организовало рядъ предприятий: аптеку, магазинъ и пекарню, а также автомобильное пассажирско-грузовое движение.

Въ дѣлѣ благоустройства города пока осуществлено немногого. Идутъ только предварительные работы, да составляются и обсуждаются всяческие проекты. Такъ предположено базарь, находящійся на главной улицѣ, перенести на окраину города. Въ центрѣ же города берега искусственно проведенного рукава рѣки Чхоуши облицовать цементомъ, и вдоль этой своеобразной набережной разбить цветникъ и скверъ, съ двумя широкими аллеями для гулянія.

Сейчасъ производятся предварительныя работы по съемкѣ плана города.

Въ теченіе первого полугодія существованія новой Зугдидской Думы обращалось серьезное вниманіе на постановку школьнаго дѣла. За послѣднія 6 лѣтъ городскія школы были заброшены, зданія запущены, школьнага мебель изношена. Теперь школьнага мебель и инвентарь отремонтированы и приведены въ порядокъ; учителямъ увеличены оклады.

Въ настоящее время Зугдидское городское самоуправлениѣ прилагаетъ всѣ усилия къ тому, чтобы линія желѣзной дороги была достроена до г. Зугдидъ. Это будетъ имѣть огромное значеніе для экономического подъема всего района.

N.

## ЗЕМСКАЯ ЖИЗНЬ.

### Главный Комитетъ Союза Земствъ.

**Уставъ Союза Земствъ.** Главный Комитетъ Союза Земствъ утвердилъ проектъ положенія о Союзѣ Земствъ. Проектъ положенія поступилъ на утвержденіе правительства.

Основныя положенія устава Союза Земствъ слѣдующія: Союзъ Земствъ республики Грузіи создается на основаніи постановленія съѣзда представителей земствъ отъ 11 ноября 1919 г. и ставить себѣ цѣлью экономическое усиленіе земствъ и объединеніе ихъ дѣятельности подъ соотвѣтствующимъ руководствомъ. Въ составъ Союза входятъ всѣ уѣздныя земства, согласно постановленію своихъ земскихъ собраній. Право вступленія въ союзъ предоставляется также городскимъ самоуправленіямъ, облеченымъ правами уѣздныхъ земствъ. Органами союза являются—съѣздъ уполномоченныхъ земствъ, комитетъ союза и ревизіонная комиссія. Съѣздъ уполномоченныхъ составляется изъ представителей уѣздныхъ земствъ по 2 отъ земскаго собранія и по одному отъ управы каждого земства. Города посылаютъ своихъ представителей на тѣхъ же основаніяхъ. Исполнительнымъ органомъ Союза Земствъ является комитетъ. Число членовъ комитета опредѣляется съѣздомъ уполномоченныхъ. Въ компетенцію съѣзда уполномоченныхъ входитъ разсмотрѣніе сметы, выборы комитета и должностныхъ лицъ, разсмотрѣніе списка натуральныхъ земскихъ новинностей, созданіе специальныхъ капиталовъ и

помощь малообеспеченнымъ земствамъ, ходатайства передъ правительстvомъ по дѣламъ земствъ, законодательная инициатива по земскимъ дѣламъ. На обязанности органовъ Союза Земствъ лежитъ согласование дѣятельности правительства и земствъ въ области дорожного и водного дѣла, статистическихъ обслѣдований, переселенческаго дѣла, по вопросамъ земского страхованія, по налоговымъ вопросамъ—разсмотрѣніе земскихъ налоговъ и повинностей и ихъ распределеніе. Отъ съѣзда до съѣзда комитетъ имѣетъ право созывать совѣщаніе изъ представителей уѣздныхъ земствъ, по одному отъ земской управы изъ числа уполномоченныхъ. Доходы Союза Земствъ составляются изъ суммъ, отчисляемыхъ самоуправлѣніями въ пользу союза въ размѣрѣ опредѣленнаго процента съ обычновенной годовой сметы, изъ доходовъ съ принадлежащихъ союзу имуществъ и предпріятій; изъ суммъ, ассигнуемыхъ казною, обществами и частными лицами и изъ суммъ, полученныхъ заимообразно. Для решенія вопроса о ликвидациіи союза требуется квалифицированное большинство въ  $\frac{2}{3}$  общаго состава съѣзда уполномоченныхъ. Рѣшеніе о ликвидациіи должно представляться на утвержденіе правительства.

Комитетомъ возбуждено ходатайство передъ министромъ земледѣлія о передачѣ въ распоряженіе земствъ всѣхъ центральныхъ складовъ комитета снабженія, отдать имущество нужное для военнаго вѣдомства. Одновременно съ этимъ Главн. Комитетъ ходатайствуетъ о передачѣ въ его вѣдѣніе центральнаго аптечнаго склада комитета снабженія. Ходатайство мотивировано необходимостью своевременно пополнить земскіе склады медикаментами и предметами хозяйственнаго обихода для снабженія населенія. До сихъ поръ склады земствъ не пополнялись своевременно.

Комитетомъ возбуждено ходатайство о передачѣ кустарнаго комитета со всѣмъ имуществомъ и предпріятіями въ вѣдѣніе земствъ. Самый кустарный комитетъ обсуждалъ этотъ вопросъ и признавалъ наиболѣе цѣлесообразнымъ разрѣшеніе его въ формѣ, предложенной Союзомъ Земствъ. Кустарный комитетъ былъ колективнымъ изъ представителей разныхъ вѣдомствъ. Бюджетъ его составлялся изъ средствъ министерства земледѣлія и земской кассы Закавказскаго Края. Комитетъ ходатайствуетъ предъ правительстvомъ о передачѣ въ его вѣдѣніе всѣхъ земскихъ учрежденій общественнаго значенія (Михайловская больница, богадѣльня и т. п.).

Комитетомъ разрабатывается уставъ земскаго банка. Составление проекта устава поручено Вл. С. Микеладзе.

Комитетъ возбудилъ передъ правительствомъ ходатайство о предоставлении мелкимъ земскимъ единицамъ заимообразно средствъ на создание оборотнаго капитала.

Комитетъ вошелъ въ комиссию Учр. Собрания по здравоохранению съ докладомъ о необходимости *введенія обязательного оспопрививанія*. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ комиссию вносится проектъ закона объ обязательномъ оспопрививаніи, разсмотрѣнныи и одобренныи съѣздомъ земскихъ врачей. Согласно представленному законопроекту первая прививка должна дѣлаться дѣтямъ на пергомъ году жизни, вторая — на восьмомъ и третья на девятнадцатомъ году. Въ тѣхъ случаяхъ, когда прививка оказалась неудачной, она должна быть повторена черезъ 2 года. О каждой прививкѣ родители или опекуны должны представлять свѣдѣнія земству, прилагая врачебное свидѣтельство. Наблюденіе за исполненiemъ этихъ правилъ возложено на земство. Земская управа должна ежегодно составлять списки дѣтей, подлежащихъ прививкѣ и вести регистрацію удачныхъ и неудачныхъ прививокъ. За непредставление въ указанный срокъ свидѣтельства обѣ оспопрививаніи родители, опекуны и воспитатели штрафуются въ 25 руб., за уклоненіе отъ оспопрививанія въ 50 руб. Врачи, виновные въ небрежномъ отношеніи къ своимъ обязанностямъ при оспопрививаніи, штрафуются въ 500 руб.

Президіумъ Главнаго Комитета объявилъ, согласно постановленію совѣщанія по административнымъ вопросамъ конкурсъ на проектъ формы для сельской милиціи. За удачный проектъ назначена премія въ 2 тыс. руб. Проектъ формы будетъ представленъ на утвержденіе министра внутреннихъ дѣлъ.

**Организація Статистического Отдѣла.** Главнымъ Комитетомъ Союза Земствъ принятъ слѣдующій проектъ организаціи статистического отдѣла при Главн. Ком.

При Главн. Ком. Союза Земствъ организуется Статистический отдѣлъ со слѣдующими задачами: 1) Руководство работами земствъ въ области статистики Земского Хозяйства (т. е. финансово-статистического учета дѣятельности всѣхъ отдѣловъ и предприятій земствъ статистики земскихъ финансовъ и имущества, статистики личнаго состава земскихъ служащихъ), а также связанныхъ съ ней отраслей школьнай и медико-санитарной статистики. Руководство должно сводиться къ выработкѣ соотвѣтствующихъ единообразныхъ статистическихъ формъ, инструкцій по ихъ заполненію, къ личному инструктированію путемъ объѣзда земскихъ статистическихъ отдѣловъ,

къ сводкѣ соотвѣтствующихъ данныхъ въ общегосуд. масштабѣ, къ сводкѣ поуѣзданаго матеріала тамъ, гдѣ данное земство собственными силами лишено возможности его свѣсти къ групповой и комбинаціонной разработкѣ иѣкоторыхъ данныхъ (напр. текущихъ данныхъ медико-санитарной статистики), могущей производиться лишь въ предѣлахъ Республики въ цѣломъ, но не въ предѣлахъ отдѣльныхъ уѣздовъ и т. п.). 2) Оцѣночное дѣло по налогамъ, которые будуть переданы земству. 3) Статистика стихійныхъ бѣдствій (пожаровъ, градобитій) въ связи съ страховой статистикой. На первыхъ порахъ — помошь Гл. Ком. въ дѣлѣ организаціи земскаго страхованія. 4) Подготовка и предварительная разработка съ точки зрѣнія интересовъ земствъ вопросовъ, подлежащихъ окончательному обсужденію въ Центральному Статистическому Совѣтѣ (выработка самостоятельныхъ проектовъ статистическихъ операций для представленія ихъ статистическому совѣту, критическая оцѣнка съ точки зрѣнія интересовъ Земствъ проектовъ Центрального Статистического Комитета) и вообще обслуживание представительства Земствъ въ Центр. Статист. Совѣтѣ. 5) Веденіе финансово-статистического учета дѣятельности Союза Земствъ и его предпріятій. 6) Составленіе всякихъ справокъ статистического характера, необходимыхъ Главному Комитету въ его работѣ. 7) Организація статистическихъ курсовъ, изданіе конспектовъ лекцій, читаемыхъ на курсахъ, изданіе всякихъ материаловъ по Земской статистикѣ, сотрудничество по статистич. вопросамъ въ печатномъ органѣ Гл. Ком., если таковой будетъ издаваться и т. п.

**Земское Продовольственное Совѣщеніе.** 15 и 16 ноября въ Тифлисѣ происходило совѣщеніе земскихъ дѣятелей по продовольствію. Въ работахъ совѣщенія пришли участіе представители министерства земледѣлія и союза кооперативовъ.

Совѣщаніемъ приняты слѣдующія резолюціи по всѣмъ пунктамъ порядка дня:

Выслушавъ доклады съ мѣстъ, совѣщеніе признало, что: 1) Во всѣхъ уѣздахъ республики ожидается голодъ на почвѣ неурожая и создавшееся положеніе можно назвать почти катастрофическимъ. 2) Вопросъ о продовольствіи въ данный моментъ является не только вопросомъ о прокормлениі города но и о прокормлениі деревни. Изъ этого положенія должно исходить правительство при веденіи своей продовольственной политики.

Въ вопросѣ о государственной продовольственной политикѣ совѣщеніе признало, что 1) общую продовольственную политику долж-

но вести правительство. Политика эта должна быть твердой, решительной, безъ колебаний и должна согласоваться съ насущными интересами республики. Правительство должно наладить вывозъ за границу валютныхъ товаровъ и ввозъ изъ заграницы эквивалента этихъ товаровъ въ видѣ продуктовъ продовольствія и предметовъ первой необходимости. 2) Совѣщаніе признало нецѣлесообразнымъ поручать заготовку и реализацію валютныхъ товаровъ частнымъ агентамъ. Дѣло это должно быть поручено земствамъ, городамъ и кооперативамъ. Имъ же должно быть поручено распределеніе полученныхъ товаровъ между земствами и снабженіе ими населенія.

Обсудивъ вопросъ объ охранѣ границъ и таможенной политики, совѣщаніе признало необходимымъ обратить особое вниманіе правительства на охрану таможенныхъ гравицъ и борьбу съ контрабандой. Тамъ, где правительство своими силами не сможетъ справиться съ этимъ заданиемъ, должны быть использованы силы уѣздныхъ земствъ, съ тѣмъ, чтобы была обеспечена согласованная работа органовъ правительства и земства во избѣжаніе двоевластія. Совѣщаніе обращаетъ также особое вниманіе правительства на злоупотребленія, которыхъ могутъ имѣть мѣсто на жел. дорогѣ и проситъ установить, поскольку возможно, надлежащій контроль.

Въ виду катастрофичности создавшагося положенія, совѣщаніе признало, что ближайшей задачей правительства, союзовъ земствъ, городовъ и кооперативовъ является: 1) немедленный приступъ къ заготовкѣ продовольствія въ предѣлахъ Грузіи; 2) долженъ быть открыть широкій кредитъ земствамъ и кооперативамъ для закупки продуктовъ продовольствія; 3) припять всѣ мѣры для ввоза продовольствія изъ заграницы; 4) совѣщаніе обратилось съ просьбой къ Главному Комитету Союза Земствъ вмѣстѣ съ правительствомъ въ срочномъ порядке выяснить дѣйствительную потребность голодоющихъ районовъ въ продовольствіи и въ зависимости отъ этого испросить кредитъ для всѣхъ земствъ.

Совѣщаніе признало, что гала, собранная съ фондовыхъ земель, въ тѣхъ уѣздахъ, где уже имѣется или ожидается голодъ, должна цѣликомъ быть оставлена въ распоряженіи земствъ. Въ остальныхъ уѣздахъ въ распоряженіи земства должны быть оставлены 40% собранный гала. Въ обоихъ случаяхъ 40% собранной галы передается земствамъ бесплатно, а остальная часть галы — за плату.

Правительство, самоуправления и кооперативы должны принять срочные мѣры по заготовкѣ посѣнного материала и своевременнаго снабженія имъ населенія. Для этой цѣли долженъ быть использованъ

какъ внутренній, такъ и вѣшній рынокъ, въ особенности рынокъ соседнихъ государствъ — Азербайджана и Кубани.

Совѣщаніе разработало слѣдующій планъ ближайшей продов. политики государства, самоуправлій и кооперативовъ: 1) Заготовка продуктовъ сельскаго хозяйства, предназначенныхъ какъ для экспорта, такъ и для снабженія населенія, поручается центральнымъ органамъ земствъ и кооперативовъ по конкретнымъ заданіямъ центрального органа государственной власти. 2) Разрѣшеніе вопроса объ ограничениіи свободы торговли въ предѣлахъ Грузіи зависитъ отъ объективныхъ условій и должно решаться въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Воспрѣщеніе свободной торговли должно исходить отъ центрального органа власти, а не отъ отдѣльныхъ мѣстныхъ органовъ ея.

При решеніи вопроса въ каждомъ случаѣ должно быть выслушано мнѣніе мѣстныхъ органовъ самоуправлія. 3) Вывозъ заграницу продовольствія, товаровъ валютныхъ (табакъ, шерсть, коконы и др.) и невалютныхъ (орѣхъ, лавровый листъ и др.), кроме скоропортящихся, долженъ быть совершенно запрещенъ для частныхъ лицъ. Вывозъ долженъ производиться государствомъ или, по его порученію, союзомъ самоуправлій и кооперативовъ. 4) Государство должно создать свой собственный торг. аппаратъ заграницей (въ видѣ торговой миссій) или же поручить созданіе его союзу самоуправлій и кооперативовъ для того, чтобы реализація товаровъ заграницей производилась не частными лицами, а названными организациями. 5) Существующій порядокъ натурального товарообмена въ деревнѣ долженъ быть отвергнутъ какъ методъ средневѣковый, окончательно дискредитирующій денежные знаки правительства въ глазахъ населенія и приближающій нась къ финансовому краху.

Совѣщаніе признало неотложной задачей созданіе продовольственного фонда для смягченія будущее время продовольственнаго кризиса.

Главному Комитету Союза Земствъ поручено выработать соответствующее положеніе и представить его на утвержденіе правительства. Ему же поручено выяснить судьбу продовольственнаго капитала, собранного при старомъ режимѣ.

Совѣщаніе, опираясь на решеніе первого и второго земскихъ съездовъ, заявило, что однимъ изъ непремѣнныхъ условій для плодотворной работы земствъ въ области продовольствія является передача центр. продов. совѣта со всемъ его имуществомъ въ полное распоряженіе Союза Земствъ. Центр. продов. совѣтъ въ пынѣшней

его формъ долженъ быть упраздненъ и превращенъ въ отдѣлъ спа-  
женія и заготовокъ при Союзѣ Земствъ.

*Съѣзды. Первый конгрессъ виноградарей и винодѣловъ.* 23-го  
ноября состоялся первый конгрессъ виноградарей и винодѣловъ  
Грузіи. На фонѣ строительства новой экономической жизни въ де-  
ревнѣ, агрономические съѣзды и пушки и важны, съѣздъ винограда-  
рей и винодѣловъ представлялъ наибольшій интересъ, ибо эта  
отрасль хозяйства для нашей страны существеннѣйшая, какъ съ-  
точки зрења рентабельности, такъ и вслѣдствіи количества лицъ,  
занимающихся этой отраслью хозяйства.

Несмотря на то, что съѣздъ былъ созванъ пакоро и организа-  
ціонный комитетъ имѣлъ мало опыта, тѣмъ не менѣе онъ былъ вполнѣ  
удачный и цѣлый рядъ вопросовъ, существенныхъ для виногра-  
дарей и винодѣловъ, былъ хорошо и продумано обсужденъ. Съѣздъ  
не терялъ дѣлового характера за 5 дней работы и увѣничалъ свою  
дѣятельность учрежденіемъ постоянной организации въ лицѣ „Совѣта  
виноградарей и винодѣловъ“, для всестороннаго обслуживанія инте-  
ресовъ виноградарства и винодѣлія; упомянутому Совѣту поручено  
привести въ исполненіе постановленія конгресса, возбуждать хода-  
тайства передъ правительственными и общественными учрежденіями  
отъ имени виноградарей и винодѣловъ страны и черезъ годъ со-  
звать второй съѣздъ.

Докладовъ набралось въ портфель президіума около сорока и  
мы считаемъ не липнимъ ознакомить нашихъ читателей съ иѣкото-  
рыми постановленіями конгресса, не лишенныхъ широкаго обще-  
ственного значенія.

Таковыи надлежитъ признать постановленіе объ открытии  
центральной винодѣльческой станціи въ Тифлісѣ съ филиальными  
отдѣленіями для восточной Грузіи въ Цинондали и для западной  
Грузіи въ Сакарахъ; при винодѣльческой станціи, помимо этой хи-  
мической лабораторіи должны быть сооружены подвалы для экспери-  
ментовки винъ и опытные виноградники съ полной ампелографиче-  
скою коллекціей туземныхъ сортовъ.

По поводу существующаго типа вина, изготавляемаго по мѣст-  
ному способу, было высказано желаніе о переходѣ къ типамъ  
европейскихъ винъ, дабы приспособить продуктъ для широкаго  
экспорта. По этому пути, въ первую очередь было призвано необхо-  
димымъ измѣненія техники винодѣлія.

Не малый интересъ представлялъ вопросъ о 8 часовомъ рабочемъ днѣ въ сельскомъ хозяйстве и въ частности въ виноградарствѣ. Докладчикомъ по этому вопросу выступалъ завѣдывающій отдѣломъ сельского хозяйства Министерства Земледѣлія агрономъ Гедеванишвили. Послѣ всесторонняго ознакомленія съ вопросомъ, конгрессъ постановилъ о необходимости пересмотра законодательства по данному вопросу и о принятии мѣръ, дабы фиксація количества часовъ работы не касалась сельского хозяйства, такъ какъ количество часовъ, затрачиваемыхъ въ сельскомъ хозяйстве, тѣсно связано съ сезонами работъ и временемъ года, всякія же ограничія въ этомъ направленіи могутъ нагубно отозваться на сельскохозяйственномъ промыслѣ.

Оживленныя пренія вызвалъ докладъ Макарашили, выступавшаго въ защиту ракетъ въ борьбѣ съ градобитіями; Конгрессъ высказался за организацію наблюденія въ этомъ направленіи, но отъ рекомендациіи этого способа борьбы воздержался въ виду того, что метеорологія не даетъ отвѣта въ пользу взрывчатыхъ веществъ въ борьбѣ съ градобитіями. Желательнымъ и необходимымъ для осуществленія, призывали организацію страхованія урожая отъ градобитія, какъ единственное вѣрное средство для защиты сельскохозяйственныхъ промысловъ.

Конгрессомъ были заслушаны два доклада на тему о вліянії существующаго аграрнаго закона на виноградарство и винодѣліе; при обсужденіи вопроса по существу, выяснилась такая сложность, что конгрессъ рѣшилъ передать данный вопросъ для детальнаго ознакомленія Совѣту, съ тѣмъ, чтобы послѣдній пригласилъ специалистовъ и совмѣстно съ ними разработалъ детально вопросъ и представилъ Правительству мотивированное заключеніе.

Весь составъ конгресса былъ проникнутъ мыслью объ объединеніи всѣхъ трудящихся на поприще виноградарства и винодѣлія въ одну семью, и мысль о кооперативномъ строительствѣ будущаго винодѣлія не сходила съ устья лучшихъ представителей участниковъ конгресса.

Въ ближайшемъ будущемъ предполагается созывъ съѣзда земскихъ техническихъ силъ. Для подготовки съѣзда создана организаціонная комиссія въ составѣ представителей техническаго отдѣла Тифлисскаго земства и президіума Главнаго Комитета Союза Земствъ.

13-го декабря открылся съѣздъ земскихъ агрономовъ Грузіи. Программа съѣзда: 1) Доклады съ мѣстъ. 2) Агрономическая по-

мошь въ уѣздѣ и взаимоотношія земства и министерства земледѣлія этой области, докладчикъ агр. Ломаури. 3) Основные принципы организации агрономической помощи—докл. представитель Сигнах. зем. Самадашвили. 4) Участковая агрономія—докл. Сакварелидзе (Телавъ). 5) Внѣшкольное распространеніе сел.-хоз. знаній—докл. Гортомашвили (Душетъ). 6) Работы въ кооперативныхъ комиссіяхъ по проведению аграрной реформы и др. организаціяхъ—докл. Окропилидзе (Горі). 7) Орган. агрономич. центра—докл. агр. Курдіани (Тифлісъ). 8) Леченіе виноградниковъ и садовъ—докл. Чхатарайшвили. 9) Современное состояніе скотоводства въ Грузіи—докл. Кавришвили. 10) Заготовка сел.-хоз. орудій на мѣстѣ и заграницей—докл. Хоперія (Сенаки). 11) Профессіон. организація агрономического персонала.

Тифлісская Уѣздная Земская Управа поставила передъ Главн. Комитетомъ Союза Земствъ вопросъ о созывѣ въ ближайшее время съезда земскихъ землемѣрінаровъ.

### Дѣятельность земскихъ самоуправлений.

**Предпріятія.** Тифлісское уѣздное земство приняло въ свое вѣдѣніе существующія въ Гаретъ-кахетинскомъ районѣ ткацкія мастерскія. Рѣшено поставить мастерскія на широкую ногу и увеличить производство. Въ Сагареджинской и Нино-Цмисской мастерскихъ работа уже начата. Въ ближайшемъ будущемъ откроются также мастерскія въ Патардзеулахъ и въ Хашмѣ. На предварительное оборудование мастерскихъ земство ассигновало  $3\frac{1}{2}$  тысячи.

Сартачальское районное земство, при поддержкѣ уѣзднаго земства, приступаетъ къ расширенію своихъ предпріятій по обжиганію угля. Расширивъ свое производство угля, земство надѣется получить возможность вліять на Тифлісский рынокъ.

Зугдидское уѣздное земство возбудило передъ министромъ земледѣлія ходатайство о предоставлении ему лѣсныхъ концессій въ Ингурскомъ бассейнѣ Сванетского лѣсничества. Земство предполагаетъ въ теченіе 1920 г. вывезти 100 тыс. куб. футовъ древесицы, а на второй годъ эксплоатациіи лѣса—до 3 мил. куб. фут.

Манглисское районное земство обратилось въ Тифл. уѣздную земскую управу съ просьбою командировать специалиста для составленія проекта устройства въ Манглисѣ электрической станціи.

Тифлисское уѣздное земство, наладивъ правильное пассажирское сообщеніе между Тифлисомъ и Бѣльмъ Ключемъ, на дніахъ открываетъ почтовое сообщеніе между Тифлисомъ и Манглисомъ.

**Организація Суда.** Предсѣдатель Кутаисского окружного суда, телеграфируетъ министерству юстиціи, что списки присяжныхъ засѣдателей представлены всѣми уѣздными земскими управами Кутаисской губ. Списки еще не поступали отъ нѣкоторыхъ земствъ Сухумскаго округа и Тифлисской губ., чѣмъ тормозится проведение въ жизнь реформы суда.

Согласно полученной министерствомъ юстиціи телеграммы, камера мирового судьи въ сел. Сагареджо стала функционировать съ 25 ноября.

Въ Борчалипскомъ уѣздѣ выборы мировыхъ судей должны были состояться еще 7 ноября.

**Сенакское земство.** (Отвѣтъ на анкету о правовомъ положеніи земствъ). До настоящаго времени одно только Сенакское земство прислало Главному Комитету земствъ отвѣтъ на анкету о правовомъ положеніи земствъ.

Мелкія земскія единицы были созданы въ январтѣ с. г. по постановленію, принятому на первомъ уѣздномъ земскомъ собраніи. Въ основу мелкой земской единицы положены существовавшія сельскія о-ва. Въ анкетѣ отмѣчается, что среди населенія очень силенъ локализмъ, и между селами постоянно бываютъ конфликты при решеніи вопроса о мѣстѣ постройки школы, церкви и т. д. При прежнемъ правительстве администрація попыталась было произвести перегруппировку сельскихъ обществъ, сокративъ ихъ число съ 31 до 28, но начались такія волненія, что пришлось оставить попытку.

При введеніи мелкой земской единицы уѣздное земство опасалось возстановить противъ себя населеніе и поэтому отказалось отъ какой-либо перегруппировки. Кроме того, земство руководствовалось принципомъ приближенія администраціи къ населенію и съ этой точки зрения высказывалось за возможно болѣе мелкое дробленіе уѣзда.

Сельскія общества въ уѣздѣ чрезвычайно неравномѣрны, какъ по територіи, такъ и по количеству населенія. Это вызываетъ большія неудобства. Земство признало за мѣстнымъ населеніемъ право решать вопросъ объединенія сельскихъ об-ствъ.

Сношенія между районнымъ земствомъ (тѣми) и селеніями производятся при посредствѣ земской управы. Институтъ оцістави

(двадцатники) существуетъ попрежнему. Оцистави исполняютъ порученія земской управы и оказываютъ ей большую помощь въ работе. Упраздненіе этого института земство считаетъ преждевременнымъ. Помощники старостъ и др. сельскія должности упразднены. Осталась только сборщики податей, избираемые теперь земскимъ собраніемъ районныхъ земствъ (тѣми). Перегруппировкѣ районныхъ земствъ должны производиться по инициативѣ самихъ районныхъ земствъ, но при обязательной санкції уѣзднаго земства. Выборы въ тѣми производились по четырехчленной формулѣ. Избирательный метръ—20.

Приемъ и увольненіе милиціи, управлениe пиколами и прочими земскими учрежденіями—должно находиться въ вѣдѣніи уѣзднаго земства. На районныя земства должно быть возложено наблюденіе за хозяйственнымъ распорядкомъ и контроль надъ дѣятельностью учрежденій. Имъ же должно быть предоставлено право выставлять кандидатовъ па земскія должности. Районныя земства имѣютъ право выносить постановленія въ предѣлахъ своей компетенціи и проводить ихъ въ жизнь.

Въ области бюджетной Сенакское уѣздное земство признаетъ за районными земствами право на самообложение. Что касается процента съ государственныхъ налоговъ, то уѣздное земство должно отчислять въ пользу районнаго такой же процентъ, съ полученной имъ суммы государственного налога, какой само получаетъ отъ государства.

Сенакское земство признаетъ, что контроль администраціи надъ дѣятельностью земствъ совершенно излишенъ. Контроль надъ законностью дѣйствій районныхъ земствъ долженъ быть возложенъ на уѣздное земство. Контроль долженъ производиться только съ точки зрѣнія законности. Новые города должны быть облечены правами районныхъ земствъ. Предоставленіе имъ правъ уѣздныхъ земствъ, по мнѣнію Сенакского земства, нецѣлесообразно.

12 октября въ Сенакахъ состоялся съездъ представителей всѣхъ районныхъ земствъ.

Сенакское земство принципіально ничего не имѣетъ противъ предоставленія уѣзднымъ и районнымъ земствамъ права референдума. Но пока что введеніе референдума признается преждевременнымъ.

Сигнахское земство. Послѣднее уѣздное земское собрание состоялось въ октябрѣ. Была утверждена дополнительная смета до

1 января 1920 г. на сумму около 2 мил. Общая сумма на 1919 годъ достигла 9 миллионов рублей. Въ смету вошелъ между прочимъ и санитарный налогъ, исчисленный въ 3 мил. До сихъ поръ никакихъ поступлений санитарного налога еще не было. Съ прошлаго года земство ввело сборъ съ вина и табака. Сейчасъ передъ правительствомъ возбуждено ходатайство о разрѣшении земскаго попудпаго сбора на 6-ти крупнѣйшихъ станціяхъ уѣзда. Сборъ этотъ дастъ въ годъ около 200 тыс. рублей. Нынѣшнимъ лѣтомъ земство приступило къ эксплоатациі Ахтала въ качествѣ курорта; къ будущему сезону курортъ предполагается расширить. Земство производить заготовку зерна и сѣна для главнаго управления по спабженію. Были произведены большія работы по ремонту и постройкѣ дорогъ и мостовъ. Дороги приведены къ порядокъ, проведена одна новая со ст. Мелань до Сигнаха. Произведенъ ремонтъ Алазанскаго моста, построены 2 новыхъ моста — Чіатурскій и Шавцхалскій. Работы по проведению телефона производятся во всѣхъ районахъ. Въ Лагодехскомъ и Гурджанскомъ работы уже закончены. Уѣздное земство предполагаетъ открыть механическую мастерскую. Въ уѣздѣ имѣется 68 школъ и 4 высшихъ начальныхъ училища. Въ Сигнахѣ функционируетъ библіотека открытая городомъ и земствомъ вмѣстѣ. Въ нѣкоторыхъ крупныхъ селеніяхъ имѣются земскія библіотеки. Лѣтомъ въ теченіе нѣсколькихъ мѣсяцевъ работалъ подвижной народный университетъ. Сейчасъ университетъ этотъ реорганизуется. Полученные земствомъ сельскохозяйственный орудія пересланы въ районы для распределенія среди населенія. Въ вѣдѣніе земства перешло нѣсколько имѣній изъ земельнаго фонда, въ томъ числѣ сады Энфіанджіанаца въ Лагодехахъ, питомникъ въ Чумлахи и опытное поле въ Илларіоновѣ. Урожай въ уѣздѣ выше средняго. Въ уѣздѣ функционируетъ мировой судъ и съѣздъ мировыхъ судій. Разбои, имѣвшіе мѣсто въ пограничной полосѣ за послѣднее время утихли. Организація мелькихъ земскихъ единицъ закончилась къ юлю мѣсяцу. Всего создано 26 мелкихъ земствъ, при чемъ за основу принималась территорія сельскихъ об-ствъ. Были произведены нѣкоторыя перегруппировки, былъ сованъ съѣздъ представителей районныхъ земствъ, на которомъ былъ поставленъ вопросъ о реорганизаціи администраціи. По установленному въ уѣздѣ порядку районные начальники милиціи избираются мелкими земскими единицами и утверждаются уѣзднымъ земствомъ. Всѣ постановленія районнаго земства поступаютъ на утвержденія уѣзднаго земства. Были случаи неутвержденія такихъ постановленій, напримѣръ въ тѣхъ случаяхъ, когда районное земство присваива-

ло себѣ судебная функция. Всѣ правительственные кредиты на содержание школъ и мѣстной администраціи уѣздное земство передаетъ въ распоряженіе мелкихъ земскихъ единицъ. Никакихъ собственныхъ доходовъ у районныхъ земствъ не имѣется. За ними привѣчано лишь право самообложения на содержание управы.

**Борчалинское земство.** Борчалинское уѣздное земство сорганизовалось сравнительно недавно, позже всѣхъ остальныхъ земствъ. Работаетъ оно всего иѣсколько мѣсяцевъ. Мелкія земскія единицы еще не сорганизовались. Предполагается создать 10 районныхъ земствъ. Уѣздная земская управа прилагала всѣ усилия къ осуществлению медицинской и агрономической помощи населенію. Въ уѣзда открыто 5 врачебныхъ и 7 фельдшерскихъ пунктовъ. Для организации агрономической помощи уѣздъ разбитъ на 5 агрономическихъ участковъ. Въ каждомъ изъ этихъ участковъ имѣется по одному агроному и по одному инструктору. Приглашены специалисты для борьбы съ вредителями сельского хозяйства. Въ плачевномъ состояніи находится школьнное дѣло, въ виду почти полного отсутствія преподавательского персонала, особенно для татарскихъ и грузинскихъ школъ. Греческія школы націонализированы и преподаваніе вездѣ ведется на родномъ языке. Всего въ уѣзда функционируетъ 67 школъ. Ощущается сильный недостатокъ въ интеллигентныхъ работникахъ, что значительно тормозитъ работу земства. Самымъ острымъ вопросомъ для Борчалинского земства является вопросъ о реорганизаціи милиціи и администраціи. Уѣздъ страдаетъ вслѣдствіе страшнаго взяточничества. Земство сразу энергично взялось за чистку милиціи. и за послѣдніе 2—3 мѣсяца произведено замѣтное оздоровленіе ея. Въ теченіе этого времени смѣнено около десяти комиссаровъ, идетъ энергичное преслѣдованіе воровъ и разбойниковъ, главари которыхъ арестованы и заключены въ тюрьму. Предполагается разбить уѣздъ на пять административныхъ участковъ вместо существующихъ трехъ. Разрѣшенію земскаго собранія подлежитъ также вопросъ объ организаціи мелкой земской единицы.

### Земство въ Абхазіи.

**Гумистинское уѣздное земство.** Въ Гумистинскомъ уѣзде (быв. Гумистинскомъ участкѣ Сухумскаго округа) создано 8 районныхъ земствъ. Районные земства уже приступили къ работе. Уѣздное земство содержитъ 4 больницы, одинъ медицинскій амбулаторійный пунктъ.

и 8 фельдшерскихъ пунктовъ. Въ виду сильнаго развитія разбоевъ въ уѣздѣ, въ восьми наиболѣе опасныхъ мѣстахъ разставлены милицейские посты. Гумистинская уѣздиа земская управа обратилась къ Главному Комитету Союза Земствъ съ просьбой предоставить ей определенное количество лошадей, муловъ, повозокъ и т. п. для организации транспорта, а также материалы для проведения телефонной линіи, чтобы такимъ путемъ связать окраины съ центромъ уѣзда.

Недавно Гумистинская земская управа обратилась въ Главный Комитетъ Союза Городовъ Республики Грузіи со слѣдующимъ заявлениемъ:

Вследствіе разрушенія производительныхъ силъ страны въ ходѣ міровой войны и полнаго прекращенія торгового сношенія съ заграничными рынкомъ, все трудовое населеніе Абхазіи и въ частности Гумистинского уѣзда въ настоящее время испытываетъ весьма острую нужду въ предметахъ массового потребленія, попадая въ руки бесовѣстныхъ спекулянтовъ, вызывающихъ искусственный товарный голодъ въ ущербъ житіенному интересамъ недостаточныхъ потребителей. Въ сознаніи этого Гумистинская уѣзд. земская управа, въ цѣляхъ урегулированія экономической жизни крестьянскаго населенія, вступила на путь широкаго развитія товарообмѣна внутри страны и снабженія деревенской бѣдноты предметами первой необходимости. Вполнѣ сознавая, что Гумистинскому уѣзд. земству, благодаря своему центральному положенію среди всѣхъ земскихъ учрежденій Абхазіи, приходится, силой обстоятельствъ, взять въ свои руки инициативу въ дѣлѣ экономической организаціи крестьянскаго населенія, Продовольственный Отдѣлъ Управы усерднѣйше проситъ Васъ прійти на помощь демократическому земству въ этомъ полезномъ начинаніи и удѣлить ему периодически (въ кредитъ или за пачинный расчетъ), известную долю получаемыхъ Вами товаровъ крестьянского потребленія, какъ-то: мануфактуры, бѣлья, обуви, мыла, керосина, соли, спички, сахару, чаю, муки, рису и друг. Въ свою очередь, Продовольственный Отдѣлъ постарается по мѣрѣ возможности, поставлять Вамъ, въ видѣ эквивалента, продукты мѣстнаго производства: фундукъ, орѣхи, лавровый листъ, кукурузу и друг. 12 ноября въ Очемчирахъ состоялось совѣщеніе представителей земствъ и городовъ Абхазіи, посвященное вопросу о постройкѣ Черноморской жел. дороги.

Послѣ обмѣна мнѣній единогласно принятая слѣдующая резолюція: 1) Признать немедленное продолженіе постройки Черноморской жел. дор. отъ ст. Хети до г. Сухума не только желательнымъ,

но и настоятельно необходимымъ для всего населенія Абхазії. 2) Безотлагательно приступить къ подысканію средствъ для проведенія въ жизнь этой постройки, для чего вступить въ переговоры съ крупными финансовыми силами, какъ заграничными, такъ и пребывающими въ Грузин. Республика и привлечь ихъ къ финансированію постройки на наиболѣе выгодныхъ для населенія условіяхъ, при чемъ представители земствъ и городовъ находятъ возможнымъ для привлеченія указанныхъ капиталистовъ сдать организаціи, которая согласится финансировать постройку дороги, эксплоатацию на концессіонныхъ началахъ одного изъ природныхъ богатствъ Абхазіи. 3) Просить комиссара по дорожному строительству Абхазіи немедленно войти въ сношеніе съ правительствомъ Грузин. Республики объ оказаніи полнаго содѣйствія населенію Абхазіи въ осуществленіи столь необходимой для него постройки жел. дороги. 4) Просить Абхазскій Народный Совѣтъ присоединить свой авторитетный голосъ къ вышеуказаннымъ пожеланіямъ и поручить членамъ Учред. Собрания Грузіи—уроженцамъ Абхазіи поддерживать настоящее желаніе населенія Абхазіи. 5) Призвать все населеніе городовъ и уѣздовъ придти на помощь постройкѣ жел. дороги путемъ денежныхъ пожертвованій и предоставленія своего труда. 6) Для проведения въ жизнь указанныхъ пожеланій избрать комиссию подъ предсѣдательствомъ и непосредственнымъ руководствомъ комиссара по дорожному строительству Абхазіи И. Н. Лордкипанидзе, изъ представителей земствъ Абхазіи—предсѣдателя Гумистинской земской управы К. А. Сванидзе, представителя земства Зугдидского уѣзда по избранію, послѣдняго, представителя городовъ.

Переговоры съ правительствомъ о содѣйствіи постройки поручены находящемуся въ Тифлісѣ предсѣдателю Гумистинского земства—Сванидзе.

### Озургетское земство.

(Отъ нашего корреспондента).

Гурія по своимъ почвеннымъ условіямъ одна изъ благодатнѣйшихъ частей Грузіи; эта родина, къ сожалѣнію, пока только кукурузы, въ этомъ году не сможетъ удовлетворить даже своихъ потребностей. При обслѣдованіи урожая въ Гуріи выяснилось, что площадь посѣва кукурузы сравнительно съ 1917 и 1910 годами увеличилась отъ 30 до 50%, такъ что при благопріятныхъ условіяхъ Гурія не только прокормила бы себя, но и смогла бы вывозить излишки уро-

жая. Но благодаря обильнымъ весеннимъ дождямъ и сильнымъ вѣтрамъ въ серединѣ лѣта, которыя поломали уже твердая початки кукурузы, урожай получился очень плохой. Въ среднемъ съ десятины было собрано 40—80 пудовъ. Тоже самое случилось и съ Гоми, и десятина дала 33—54 пудовъ. Главнымъ зломъ Гуріи всегда являлось и является весеннее разливіе рѣки Ріона. Въ этомъ году Ріонъ разливался 3 раза и уносилъ съ собой всѣ посѣвы, такъ что жителямъ приходилось сѣять снова. Поэтому первой и неотложной задачей Правительства или Земства должно быть укрѣпленіе низменныхъ береговъ Ріона. Въ общемъ урожай въ этомъ году Гуріи хватить только на 5—6 мѣсяцевъ, а остальное время она будетъ нуждаться въ привозномъ хлѣбѣ.

Главнымъ продуктомъ питанія Гуріи является кукуруза, вотъ почему тамъ такъ развита эта культура несмотря на то, что Гурія обладаетъ благопріятными условіями для развитія культуръ табака, чая, мандаринъ риса и шелководства. Хотя всѣмъ этимъ жители и занимаются, но широкаго промышленнаго значенія эти знанія не имѣютъ. Въ послѣдніе годы, въ виду общихъ экономическихъ условій, жители вообще больше стали обращать вниманіе на продукты питанія и, въ ущербъ табачнымъ и чайнымъ плантациямъ, увеличивать площасть посѣва кукурузы. Чай и табакъ въ Гуріи получается высокаго качества, по帮忙 благодаря кустарному способу обработки, они теряютъ вкусъ и ароматъ. Для широкаго развитія этихъ культуръ большую роль въ будущемъ сыграетъ Уѣздное Земство. По проекту Земства весь Озургетской уѣздѣ дѣлится по почвеннымъ и климатическимъ признакамъ на 4 района. Въ каждомъ районѣ будетъ находиться агрономическій пунктъ и показательное поле размѣромъ отъ 5 до 7 десятинъ.

I районъ—Приморскій, сюда входятъ слѣдующія сел. общества: Нигоитское, Щикурское, Ланчхутское, Чибатское, Джуругветское, Супсинское, Чочхарское; здѣсь главнымъ образомъ будетъ культура кукурузы и огородничество.

II районъ—Озургетскій съ преобладаніемъ культуры табака, чая, мандаринъ и плодоводства.

III районъ—зона красновземовъ, сюда входятъ сел. общества: Акетское, Ацанское, Дзимитское, Джуматское, Хварберское, Микель-Габріельское; здѣсь будетъ развита культура чая, мандаринъ и садоводство.

IV районъ—Чохатаурскій съ культурой табака, винограда, кукурузы, садоводства и огородничества. Всѣ эти агрономическія пунк-

ты откроются съ 1920 года. Въ этомъ году земство скупаетъ у крестьянъ чай и думаетъ его выпустить на рынокъ подъ названиемъ „Гурийскій чай“. Здѣсь также развита культура садоводства особенно въ Озургетскомъ районѣ, который славится яблоками подъ местнымъ названиемъ „Шави вапили“ — черные яблоки, французской репутации, отличающіеся своимъ нѣжнымъ вкусомъ и ароматомъ. Продукты садоводства въ этомъ году тоже дали плохой урожай, исключая мандаринъ. Виноградарство и винодѣліе не имѣютъ здѣсь широкаго развитія, такъ какъ благодаря обилию влаги вино получается низкаго качества, значительно уступающее кахетинскому и имеретинскому. Жители разводятъ виноградъ въ ограниченномъ количествѣ, лишь для удовлетворенія своихъ нуждъ, да и тотъ въ этомъ году весь пострадалъ отъ „нациара“, благодаря несвоевременному леченію за неимѣніемъ сѣры. Ко всѣмъ этимъ бѣдствіямъ прибавилась еще и чума на рогатый скотъ, которая свирѣпствуетъ здѣсь почти съ начала лѣта до сихъ поръ. Населеніе и земство бессильны бороться съ этимъ народнымъ бѣдствіемъ, въ виду отсутствія противочумной сыворотки. Единственнымъ средствомъ борьбы являются карантины. Большую роль въ дѣлѣ развитія сельско-хозяйственной культуры и поднятія благосостоянія населенія Грузіи сыграетъ въ будущемъ уѣздное земство. Уже теперь приходится отмѣтить полезную дѣятельность мѣстного Земства, которое вполнѣ проникнуто важностью своихъ задачъ и въ сравнительно короткое время сдѣлало много. Народное образованіе и народное здравіе стоять здѣсь выше, чѣмъ въ другихъ уѣздахъ и областяхъ Грузіи. Въ Гуріи почти не было села гдѣ бы не было школы, уже не говоря о библиотекахъ и другихъ культурно-просвѣтительныхъ учрежденіяхъ. вся Гурія покрыта широкой сѣтью врачебныхъ и фельдшерскихъ пунктовъ. Въ Ланчхутахъ и Чахатаурахъ открыты больницы на 10 кроватей, въ Озургетахъ врачебный пунктъ (амбулаторный приемъ) и кромѣ того въ разныхъ селахъ Гуріи находится 24 фельдшерскихъ пункта. Къ сожалѣнію земству въ послѣднее время приходится отрываться отъ своихъ культурныхъ работъ и часть энергіи тратить на борьбу съ мѣстными хулиганствующими бандами, которые подъ большевистскимъ флагомъ нападаютъ на села, обезоруживаютъ мѣстныхъ милиционеровъ и захватываютъ власть на 2—3 часа до прихода гвардейцевъ, при видѣ которыхъ вся банда разбѣгаются по лѣсамъ, тамъ собираются снова и опять нападаютъ на другое село и т. д. Характерно, что все эти „большевики“ вмѣстѣ съ винтовкой имѣютъ въ рукахъ и пустой мѣшокъ.

## Р а ч а.

*(Отъ нашего корреспондента).*

Рачинскій уѣздъ въ этомъ году постигла большая эпидемія скота—сибирская язва и чума, отчего населеніе лишилось болѣе  $\frac{1}{2}$  скота. Въ поискахъ сыворотки населеніе мечется во всѣ стороны, но не находитъ ее. У частныхъ лицъ бутылка сыворотки сомнительного качества доходитъ до 3—4 тысячъ рублей. Къ сожалѣнію, населеніе пошло навстрѣчу земству, своевременно предлагавшему населенію свои услуги въ этомъ дѣлѣ, и получило горький урокъ, лишившись почти рабочаго скота. Къ этому прибавился неурожай хлѣбовъ. Весеніе ливни и сырое лѣто задержали ростъ хлѣбовъ, жаркие дни въ перемежку съ дождями способствовали развитію на виноградникахъ грибныхъ болѣзней—мильдію и нацари. Лѣчебные материалы—купоросъ и сѣру трудно было доставать. Въ ограниченномъ количествѣ пріобрѣли пѣкоторые кооперативы въ серединѣ лѣта. Позднее лѣченіе мало помогло виноградникамъ. Въ результатѣ получилось мало вина и кислаго: какъ показала анкета, около 20—30 ведеръ съ кцевы. Урожай хлѣбовъ съ кцевы колебался отъ 10 до 17 пудовъ, и то получилось зерно весьма тощее. Въ благопріятные годы Рача всегда нуждалась въ привозномъ хлѣбѣ изъ Карталиніи и Терской области. Теперь пути къ Тerekу закрыты,сосѣдніе уѣзды въ лучшемъ случаѣ еле въ состояніи себя прокормить. Рачинцы, учитывая эти обстоятельства, всячески старались увеличить посѣвную площадь: распаханы всѣ поляны и склоны горъ, въ общемъ посѣвная площадь увеличилась на  $\frac{1}{4}$ , но и это мало помогло. Рачинскій уѣздъ можетъ прокормиться своимъ хлѣбомъ 3—4 мѣсяца, а потомъ будетъ нуждаться въ привозномъ хлѣбѣ. Земская Управа старается сдѣлать запасы кукурузы, которой по ея расчету попадобится Рачѣ 1 милл. пудовъ. На это у земства, конечно, нѣть потребной суммы: Для образованія закупочнаго фонда она обратилась къ населенію съ циркулярнымъ предложеніемъ вносить въ земскую кассу сумму, на какую потребуется хлѣбъ отдѣльнымъ семьямъ въ этомъ году.

Рачинская Земская Управа сконструировалась съ марта, имѣть отдельы; техническій, учебный, медико-санитарный, ветеринарный, продовольственный, административный и статистическій. Мелкіе земские единицы теперь налаживаются. Составъ управы почти весь съ специальнымъ высшимъ образованіемъ. За  $\frac{1}{2}$  года ею открыты и

наложены 62 народныхъ школы въ разныхъ пунктахъ уѣзда, 4 высшія начальныя училища, 1 смѣшанная гимназія въ г. Они. Открыта больница въ Они на 15 кроватей, Амбролаури на 12, 3 врачебныхъ пункта въ Геби, Зварети и Никорцинда и 2 фельдшерскихъ пункта въ Бари и Наманеви. Имееть въ своемъ вѣдѣніи въ полной исправности 30 верстъ шоссейной дороги оть Хидисъ-кари до Инкоральскаго перевала съ 8 деревянными мостами. Провела по всемъ сельскимъ обществамъ телефонную сѣть на разстояніи 230 верстъ и установила 39 аппаратовъ—29 въ сельскихъ обществахъ и 10 въ городѣ. Устроила агрономическій пунктъ въ Сори съ прокатомъ земледѣльческихъ орудій, открыли учебно-ткацкую мастерскую въ Габиши, и опытное поле съ питомникомъ въ Амбролаури. Функционируютъ 4 почтово-телеграфныхъ конторы въ Они, Цеси, Ситимели и Чреби. Къ сожалѣнію, почта получается очень рѣдко: 1 разъ въ недѣлю. Въ уѣздѣ 10 библіотекъ-читаленъ—въ Они, Моедани, Дгеби, Уцера, Цеси, Амброгаури, Бурчеули, Хванчкаро, Садомели и Чюра. Мировой судъ въ Они и Амбролаури. Къ аграрной реформѣ только теперь приступлено—предстоитъ къ приему въ фондъ имѣнія Кипіани въ Хванчкаро, Георгбіані въ Амбролаури, Щулукидзе и Саникидзе въ Бугеули и Бакрадзе въ Сева и еще какого-то графа. Всего въ фондъ отойдетъ около 150 десятинъ. Продовольственная операциѣ управы выразилась въ слѣдующемъ: закуплено и продано населенію 13000 пуд. кукурузы, изъ которой на складѣ около 500 цудовъ. Получено отъ Комитета снабженія 13 тыс. паръ теплого и холодного бѣлля, 300 пуд. сахара, 2 цистерны керосину, лома, кирки, лопаты, веревки на сумму около 200000 руб. Продовольственная операциѣ дала управѣ до  $\frac{1}{VI}$  чистой прибыли болѣе 100 тыс. рублей и по сметѣ до  $\frac{1}{VI}$  1920 г. ожидаетъ около 200.000 руб. прибыли, къ  $\frac{1}{VI}$  оставалось на складахъ товару болѣе чѣмъ на 170 тыс. Сбалансированъ земскій бюджетъ до  $\frac{1}{VI}$  1.501.343 руб. 28 коп. Изъ этой суммы на медико-санитарное дѣло ушло 150 тыс. съ лишнимъ, на народное образованіе почти 270 тыс. Извентаря пріобрѣтено на 52 тыс. Съ  $\frac{1}{VI}$  до конца года бюджетъ опредѣленъ суммою 3.972.885 руб. 55 коп. По статьямъ распределенъ такъ:

#### Приходъ.

§ 1. Приходъ отъ земскихъ имѣній . . . . .	208.451
§ 2. Разныя поступленія . . . . .	13.000
§ 3. Пособіе правительства и возмѣщеніе расходовъ . . . . .	2.719.577—33

§ 5. Налоги на торгово промыш. документы.	5.000
§ 6. Налоги на недвижимое имущество . . . . .	291.851—20
Прибыль отъ продовольст. операций . . . . .	200.000
Заемъ . . . . .	535.006—02
<b>Итого . . . . .</b>	<b>3.972.885—55</b>

### Р а с х о д ь.

§ 1. Уѣздная администрація и милиція . . . . .	1.252.660
§ 2. Содержаніе земской управы . . . . .	352.112—60
§ 3. Содержаніе уѣздной тюрьмы . . . . .	39.782
§ 4. Техническій отдѣлъ . . . . .	104.340
§ 5. Народное образованіе . . . . .	962.098—85
§ 7. Медико-санитарный отдѣлъ . . . . .	500.845—54
§ 8. Ветеринарный отдѣлъ . . . . .	125.250
§ 9. Агрономическій отдѣлъ . . . . .	115.550
§ 11. Разные другие расходы . . . . .	520.246—55

**Итого . . . . .** 3.972.885—55

Земской управой организованы выборы въ городское самоуправление Они, которые должны были состояться 30 ноября. Предположительно примутъ участіе въ выборахъ около 760 гражданъ, обнародованныхъ въ спискахъ.

Работу земства омрачаетъ хулиганство и озорство поддонковъ общества, которые производятъ нападенія и грабежи на прохожихъ и проѣзжихъ. Ни одно ограбленіе и нападеніе не происходило безнаказано для разбойниковъ. Уѣздная милиція и гвардія борется съ ними и почти всѣ главари изловлены. Теперь фѣзда по Рачинскому уѣзду безопасна, но особенно далеко не поѣдетъ изъ-за ужасной дороживизны передвиженія. Проѣздъ по шоссейной дорогѣ отъ Они до Кутаиса стоитъ верста 4 руб., а по грунтовымъ до селеній и всѣ 10 рублей. Хуже дорогъ между селеніями какъ въ Рачинскомъ уѣздѣ нигдѣ въ Грузіи нѣтъ. Бездорожіе для Рачи опаснѣе отсутствія продовольствія. По свѣдѣніямъ продовольственнаго отдѣла управы доставка 1 пуда кукурузы отъ Кутаиса до Они составляетъ  $\frac{1}{3}$  стоимости ея, а до потребителя превосходитъ  $\frac{1}{2}$  стоимости.

Удешевленіе и улучшеніе передвиженія по Рачѣ должно составлять первейшую заботу земства и правительства. Рача имѣеть полное основаніе потребовать проведения желѣзной дороги, такъ

какъ она можетъ дать Грузіи то, чего не дастъ ей никакая провинція и заграница. Рача богата жѣзомъ, мѣдью, углемъ, нефтью, прекрасными курортными мѣстами, минеральными источниками и разными другими рудами. Сейчасъ въ Рачѣ за неимѣніемъ жѣза на рынкѣ идетъ выплавка кустарнымъ способомъ изъ руды жѣза и обработки его въ крестьянскихъ кузняхъ. По сторонамъ шоссе лежатъ груды барита, предназначенные къ вывозу куда-то заграницу, но вместо заграницы ливни и потоки сносятъ его въ Ріонъ.

Уѣздный статистикъ М. А. Шатберовъ.

## Правительственный мѣропріятія.

**Разъясненіе къ декрету о поземельномъ налогѣ.** На запросъ Союза Земствъ относительно толкованія нѣкоторыхъ пунктовъ закона о единовременномъ поземельномъ налогѣ, министръ финансовъ разъяснилъ, что поземельный налогъ ни въ коемъ случаѣ не можетъ рассматриваться какъ налогъ подоходный, объектомъ котораго служить всѣ доходы независимо отъ ихъ источника. Объектомъ обложения единовременнымъ поземельнымъ налогомъ является земля въ границахъ того селенія гдѣ производится разверстка. При распределеніи налога внутри селенія могутъ приниматься во вниманіе не только площадь принадлежащей плательщику земли, но и ея плодородіе и др. сельскохозяйственные источники доходовъ (пчеловодство и т. п.) и вообще всякое имущество, находящееся въ границахъ селенія. Министерство Финансовъ подчеркиваетъ, что доходы съ имущества, находящагося за предѣлами данного селенія не могутъ приниматься во вниманіе при разверсткѣ. Обыкновенные государственные и земскіе налоги за 1919 годъ не могутъ взыскиваться съ тѣхъ государственныхъ и частнопредпринимательскихъ земель, которыхъ были обложены единовременнымъ земельнымъ налогомъ. Взысканіе недоимокъ за прежніе годы должно производиться независимо отъ обложения поземельнымъ налогомъ. Касаясь вопроса о совместности взысканія галы и поземельного налога съ одиныхъ и тѣхъ же земель, министръ финансовъ указалъ, что при установлении поземельного налога во вниманіе принимаются доходы съ земель за 1917 годъ, когда земли уже были захвачены крестьянами, но гала съ нихъ еще не взыскивалась. Въ виду этого уплата галы за 1919 годъ не имѣеть никакого значенія при взысканіи поземельного налога. Отъ единовре-

менного поземельного налога освобождены всѣ бывшія удѣльныя имѣнія, какъ безспорная государственная собственность. Что же касается будущаго года, то перешедшая въ фондъ земли, само собой разумѣется, не подлежатъ обложению государственнымъ налогомъ.

**Регламентація сметъ городскихъ и земскихъ самоуправлений.** При Министерствѣ Финансовъ создана комиссія по выработкѣ таксовыхъ сметъ для самоуправлений и вѣдомствъ. Комиссія разбилась на 2 секціи. Одной изъ секцій поручено разсмотрѣть сметы самоуправлений и государства для составленія будущаго бюджета, регламентаціи сметы самоуправлений и согласованія ихъ съ государственной сметой. Комитетъ Союза Земствъ командировалъ въ эту секцію въ качествѣ своего представителя Эд. Авалишвили. Вторая секція занята разработкой бюджетныхъ правъ земствъ, городовъ и государства и согласованія ихъ. Со стороны земства въ эту секцію вошелъ членъ комитета Союза Земствъ Цеквашвили.

**Порядокъ опредѣленія пригородной зоны.** Совѣтъ Министерства Земледѣлія выработалъ специальныя правила для опредѣленія пригородной зоны, коими слѣдуетъ руководствоваться при примѣненіи къ ст. 17 закона 28 января 1919 года и § 24 инструкціи Министерства Земледѣлія отъ 15 апреля 1919 года. Согласно этимъ правиламъ, окружная черта города должна проходить на разстояніи не менѣе одной версты, а для городовъ Тифліса, Кутайса, Поти и Гогри—не менѣе 6 верстъ отъ города. Окружная черта должна быть по возможности пріурочена къ границамъ ближайшихъ владѣній. Опредѣленіе окружной черты въ натурѣ возлагается на аграрныя комиссіи. При этомъ слѣдуетъ считаться не только съ топографическими, но и съ др. условіями мѣстности (населенность, удобство путей сообщенія съ городомъ, цѣны на землю, обеспеченность населенія и т. п.). Для разрѣшенія этихъ вопросовъ въ районныя аграрные комиссіи должны привлекаться представители отъ земскихъ и городскихъ управъ. При отступлениі отъ указанныхъ правилъ слѣдуетъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ возбуждать соотвѣтствующее ходатайство передъ Министерствомъ Земледѣлія.

**С.-хоз. орудія.** Министерство Земледѣлія отправило около 50 плуговъ, изъ числа полученныхъ изъ Германіи сельско-хозяйственныхъ орудій, въ Ахалкалакскій и Ахалцихскій уѣзды. 25 плуговъ отложено специально для нѣмцевъ-колонистовъ и 15 плуговъ для русскихъ поселенцевъ центральной зоны Борчалинского уѣзда.

**Лабораторія по винодѣлію.** Министерство Земледѣлія предполагаетъ устроить въ Цивондальскомъ имѣніи лабораторію, которая послужитъ основаніемъ для организаціи винодѣльческой станціі.

**Обслѣдованіе рѣкъ въ Борчалинскомъ уѣздѣ.** Горнымъ управлениемъ проектируются работы по обслѣдованію песковъ рѣчки Мамавери въ Борчалинскомъ уѣздѣ и ея притоковъ въ районѣ Екатерипенфельда и Чатахского завода для выясненія степени золотоносности этихъ песковъ.

**Проведеніе аграрной реформы.** Работа по проведенію аграрной реформы сейчасъ ведется въ двухъ направленіяхъ. Съ одной стороны, въ нѣкоторыхъ районахъ заканчивается приемка конфискованныхъ земель. Параллельно съ этимъ идутъ работы по распределенію земельного фонда. Окончательно закончена приемка земель въ Ахалцихскомъ, Борчалипскомъ, Телавскомъ, Тифлисскомъ, Тіонетскомъ, Кутаисскомъ, Сенакскомъ, Шорапанскомъ и Лечхумскомъ уѣздахъ (въ послѣднемъ за исключениемъ Верхней Сванетіи). Въ остальныхъ уѣздахъ приемка не могла быть своевременно закончена, въ виду многочисленности конфискуемыхъ имѣній, съ одной стороны и съ другой—вследствіе анархіи, господствовавшей тамъ въ прошломъ году. Приемка имѣній не задерживаетъ распределенія земель, и работы въ обоихъ этихъ направленіяхъ идутъ параллельно. Земства и мѣстныя комиссіи по проведенію аграрной реформы вырабатываютъ планы распределенія земель. Планы поступаютъ на утвержденіе министра земледѣлія. До настоящаго времени въ Министерство поступили планы распределенія по слѣдующимъ районамъ: Манглійскій районъ, Тифл. уѣзда—распределенію подлежать 3,154 дес. земли, оцѣненные по льготнымъ цѣнамъ въ 1.221.000 руб.,—Дигомскій районъ—4,482 дес., оцѣненные въ 2.849.793 руб.,—Сартачальскій районъ—3,103 дес., 2.832.640 руб.,—Сагареджинскій районъ—1,206 дес., 1.188.220 руб.,—Телавскій районъ—6,969 дес., 5.000.000 руб.,—Копитнарскій районъ, Кутаисского уѣзда—4,712 кцевъ—3.968.000 руб.,—Джихайскій районъ—1,450 кцевъ—1.260.000 руб.,—Цхалтубскій районъ—2,948 кцевъ—2.389.600 руб.,—Кутаисскій районъ—4,129 кцевъ—2.966.100 руб.—Свирскій районъ—2,234 кцевъ—1.790.400 руб. Въ Квирильскомъ районѣ, Шорапанского уѣзда къ распределенію назначено 149 дес., оцѣненныхъ въ 402.400 руб. Изъ Сигнахскаго уѣзда получены свѣдѣнія о проектѣ распределенія нѣкотораго количества усадебной земли, оцѣненной въ 35 тыс. руб. При оцѣнкѣ, передаваемой крестьянамъ земли, мѣстные органы руководствовались выработанной Ми-

нистерствомъ таблицей льготныхъ цѣнъ. При выработкѣ этой таблицы за основу принята стоимость галы, собираемой съ разныхъ категорій земли. Для западной и восточнай Грузіи назначены разныя цѣны. Всего предусмотрено 4 категоріи земель оцѣненныхъ: I категорія—не менѣе 1.500 руб., для западной и не менѣе 1.200 руб. для восточной Грузіи; II кат.—отъ 1.000 руб. до 1.500 руб. для западной и отъ 1.000 руб. до 1.200 руб. для восточной; III кат.—отъ 600 руб. до 1.000 руб. и IV кат.—отъ 300 до 400 руб. для западной и отъ 200 до 300 руб. для восточной Грузіи.

Въ виду начавшагося распределенія земель государственного фонда, въ Министерствѣ Земледѣлія всталъ вопросъ объ изъятіи изъ фонда подлежащаго распределенію земель, необходимыхъ для устройства дачныхъ поселковъ и курортовъ въ такихъ напр. мѣстностяхъ, какъ Мацглисъ, Гамборы и т. п.

## Почтовый ящикъ.

Желая прийти на помощь органамъ мѣстного управлениія, устанавливающимъ новый гражданскій правопорядокъ въ странѣ, въ уясненіи ими своихъ юридическихъ правъ и обязанностей, редакція предлагаетъ городскимъ и земскимъ управамъ направлять ей возникающіе на мѣстахъ вопросы и затрудненія въ области муниципальнаго права. Въ ближайшихъ номерахъ нашего журнала редакція будетъ помѣщать отвѣты, разработанные лучшими юристами страны;

Точно также по запросамъ, возникающіе на мѣстахъ въ дѣлѣ постановки и разрѣшенія задачъ соціальной помощи редакція будетъ консультировать черезъ специалистовъ инструкторовъ.

**Гори. Вопросъ.** Правильно ли разъясненіе Канцелярии Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, что, согласно прим. къ ст. 4 закона о принудительномъ отчужденіи отъ 11 июля с. г., срокъ, по истеченіи коего вступаютъ въ силу постановленія мѣстныхъ управлений о принудительномъ отчужденіи, временномъ занятіи и установлениіи права участія въ пользованіи недвижимыми имуществами, подлежитъ исчислению не со дня получения копіи сихъ постановленій въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, а со дня представления послѣднимъ своего доклада въ правительство?

**Отвѣтъ.** Изложенное въ вопросѣ разъясненіе не можетъ быть признано правильнымъ. По точному смыслу прим. къ ст. 4 закона 11 июля с. г., постановленія городского и земского самоуправлений

вступають въ силу, если правительство, которому должны быть представлены копіи постановлениј съ объясненіемъ дѣла, въ теченіе трехъ недѣль со дня полученія копіи не извѣстить надлежащее самоуправлениe, что оно не согласно съ его постановленіемъ.

Въ силу дѣйствующихъ земскаго и городового положеній, копія должна быть представлена въ Правительство по тому вѣдомству, коему городскія и земскія самоуправлениј подчинены въ порядкѣ надзора; такимъ вѣдомствомъ является Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, и слѣдовательно, началомъ теченія установленного упомянутыхъ выше примѣчаніемъ трехнедѣльного срока долженъ быть признанъ день получения копіи именно этимъ министерствомъ.

**Хони.** *Вопросъ.* Законны ли распоряженія чиновъ податной инспекціи, коими недвижимыя имущества въ новообразовавшихся городахъ подчинены платежу установленного закономъ 27 мая с. г. единовременного государственного поземельного налога не какъ городскія недвижимости, а наравнѣ съ сельскими имѣніями. Для этихъ распоряженій чины податной инспекціи усматриваютъ въ непривлеченіи этихъ недвижимостей къ платежу государственного поземельного налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, (зак. 6 июля 1910 года) въ виду неопределѣленія въ установленномъ порядкѣ въ указанныхъ городахъ селитебной площади; а также непроведенія городской черты?

*Отвѣтъ.* Распоряженія не могутъ быть признаны законными. Въ законѣ не сдѣлано исключеній для недвижимыхъ имуществъ въ новообразовавшихся городахъ, и поэтому они должны быть обложены наравнѣ съ недвижимостями въ старыхъ городахъ республики. Невозможность взысканія указанного налога въ текущемъ году не исключаетъ возможности взыскать его впослѣдствіи, когда будутъ опредѣлены селитебная площадь и городскія черты. Подчиненіе же ихъ на этомъ основаніи платежу налога наравнѣ съ сельскими имѣніями является измѣненіемъ закона, на что чины податной инспекціи, какъ и само министерство, конечно, не уполномочено.

Издатели: Союзы Гор. и Земствъ Респ. Грузіи.

Редакторы: { А. Бритнева.  
Л. Натадзе.

# ХРОНИКА.

Стр. 54.

## Главный Комитетъ Союза Городовъ Республики Грузіи.

**Постановленія Исп. Бюро.** Сто тысячъ на приобрѣтеніе скими-  
дара. Заключеніе комиссіоннаго договора по эксплоатациі Чатурской  
лѣсной дачи. О выходѣ изъ числа членовъ О-ва фабрикантовъ и за-  
водчиковъ. Изготовленіе тетрадей 2-хъ сортовъ. Увеличеніе ассигно-  
ванія на примирительную камеру.

**Контрольный Отдѣль.** Ревизія предпріятій Союза.

**Дровяной Отдѣль.** Повышеніе отпускной цѣны на дрова жал.  
дорогамъ. Къ заключенію договоровъ на поставки дровъ съ мелкими  
земскими единицами.

**Техническій Отдѣль.** Сооруженіе гидроэлектрической станції  
въ г. Хони. Проектъ и смета городской электрической станціи и  
мельницы въ г. Душетъ. Проектъ расширенія электрической станції  
и мельницы въ г. Телавъ. Автомобильное сообщеніе Тифлісъ-Душетъ.  
Программа организаціи постройки типовыхъ экономическихъ жилищъ  
въ городахъ.

**Медико-Санитарный Отдѣль.** Учебникъ для квалифицирован-  
ныхъ санитаровъ. Докладъ д-ра Микеладзе о курортномъ вопросѣ.  
Совѣщаніе сотрудниковъ Бактеріологовъ по вопросу изслѣдованія  
источниковъ водоснабженія г. Тифліса. Оборудование Сигнахской  
лабораторіи. Кутаисская лабораторія. Проектъ больничныхъ построекъ.

**Рабочіе и служащиे.** По поводу забастовки поденныхъ рабочихъ  
Центросклада. Просьщеніе оперныхъ спектаклей по удешевленнымъ  
цѣнамъ. Снабженіе рабочихъ и служащихъ дровами, костюмами и др.  
предметами. Объединеніе съ союзомъ служащихъ Тифлісского Гор.  
Самоуправліенія. Циркуляръ-возваніе къ членамъ союза.

**Организація мѣстныхъ управлений.** Управскій кризисъ г. Сухума.  
Стр. 58

**Дѣятельность городскихъ управлений. Финансы.** Сухумъ:—по-  
средническая дѣятельность. Зугдиды: санитарный налогъ. Тифлісъ:  
приказъ по милиціи о сборѣ налоговъ. Стр. 60

**На разгрузку Тифліса. Продовольствіе.** Тифлісъ: отчетъ о  
дѣятельности прод. отд. управы за октябрь мѣсяца.

**Организація общественныхъ столовыхъ и чайныхъ.** Соціальная  
помощь. Уравненіе окладовъ временныхъ служащихъ и рабочихъ  
Тифлісской Гор. Упр. съ окладами постоянныхъ.

**Отъ нашихъ корреспондентовъ.** Зугдиды.

Стр. 67

**Главный Комитетъ Союза Земствъ.** Уставъ Союза Земствъ. О передачѣ въ распоряженіе земствъ всѣхъ центральныхъ складовъ комитета снабженія. Передача кустарного комитета въ вѣдѣніе земствъ. О передачѣ учрежденій общегосударственного значенія въ вѣдѣніе земствъ. Уставъ земскаго банка. Введеніе обязательнаго освопрививанія. Организація статистическаго отдѣла

**Земское продовольственное совѣщеніе. Съѣзды.** I конгресъ виноград. и винодѣл. Съѣздъ земскихъ техническихъ силъ. Съѣздъ агрономовъ Грузіи. Съѣздъ земскихъ ветеринаровъ.

### **Дѣятельность Земскихъ Самоуправленій.** Стр. 76

**Предпріятія. Организація Суда. Сенакское Земство:** отвѣтъ на анкету о прѣзвомъ положеніи земствъ (Стр. 83).

**Сигнахское Земство. Борчалинское Земство. Земство въ Абхазіи.** Стр. 80

**Отъ нашихъ корреспондентовъ. Озургетское Земство. Рача.** Стр. 85

**Правительственные мѣропріятія.** Разъясненія къ декрету о по-земельномъ налогѣ. Регламентація смытъ городскихъ и земскихъ самоуправленій. Порядокъ опредѣленія пригородной зоны. С.-хоз. орудія. Лабораторія по винодѣлію. Обслѣдованіе рѣкъ въ Борчалинскомъ уѣздѣ.

**Почтовый ящикъ** Стр. 91.

# Указатель статей: напечатанныхъ въ журналѣ „Кавказскій Городъ“.

## По организаціи мѣстнаго управлениія.

- А. Бритнева. „Основныя задачи муниципального Согора“ № 1—2 1918 г.
- Д. Г. 1. „Бюрократическая затѣя“, № 5—6 1918 г.  
2. „Замѣтки о милиції“ № 11—12 и 13—14, 1918 г.
- А. Гончаровъ. „Общеземскій съездъ и очередныя земскія задачи“ № 11—12, 1919 г.
- С. Зубчаниновъ. „Городъ и Земство“. № 7—8, 9—10 и 15—16, 1918 г.
- І. Иремашвили. „Земство у насть“, на груз. яз. № 1, 1919 г.
- А. Калюжный. „Организація контроля въ общественныхъ учрежденіяхъ“. № 2 и 3, 1919 г.
- Н. Коіава. „Земско—городской институтъ“. № 3, 1919 г.
- Мар. Вал. „Юридическая помощь населенію“. № 11—12, 1919 г.
- Т. Маргвелашвили. „Самоуправлениія на Западѣ“. № 7—8, 1919 г.
- Г. Нанейшили. „Взаимоотношениія между центр. и мѣст. органами на грузин. яз. № № 2,3 и 4, 1919 г.
- Л. Натадзе. 1. „Земскій Центръ“ на груз. яз., № 13—15, 1919 г.  
2. „Школа муниципальн. дѣятелей“ на гр.яз., № 16—17, 1919 г.
- Я. Петраковскій. „Замѣтки о работѣ муниципального контроля“. №№ 9—10, 11—12, 13—15, 16—17 и 18—19, 1919 г.
- С. Р. „Наши самоуправлениія“, на груз. языке. № 13—14, 1918 г.
- Старый Земецъ. „Къ организ. земскихъ управъ“. № 15—16, 1918 г.  
Тоже самое на груз. яз. (переводъ) № 1 и 2, 1919 г.
- В. Соколовъ. „По вопросу о центральномъ земствѣ“. № 4, 1919 г.
- П. Сакварелидзе. „Современный городъ и общественное хозяйство“. № 15—16, 1918 г.

- Г. Тумановъ.** 1) „Мелкая земская единица“. № 15—16, 1918 г.  
 2) „Высшіе органы земского Управлія“. № 1 и 2, 1919 г.  
 3) „Мелкое земство и народное образование“ на груз. (переводъ). № 3, 1919 г.  
 4) „Муницип. програм. будущаго“, на груз. яз. (перев.) № 9—10, 1919 г.
- И. Черкезашвили.** „Вопросы муниципальной политики.“ на грузин. яз. № 1, 1919 г.
- В. Ш-дзе.** „Единая земская и городская милиция“. № 13—14, 1918 г.
- В. Яновичъ.** 1) „Грядущее земство“. № 5—6, 1918 г.  
 2) „Земство Грузіи“. №№ 7—8 и 9—10, 1918 г.  
 3) „О земскихъ собранияхъ, управѣ и комиссіяхъ“. № 1 и 2, 1919 г.  
 4) „О введеніи мелкой земской единицы“. № 4, 1919 г.  
 5) „Первый этапъ земствъ Грузіи“. № 9—10, 1919 г.

### Съѣзды.

- А. Бритнева.** 1) Илларіое засѣданіе, Краевого Кавказскаго Комитета Союза Городовъ. № 5—6, 1918 г.  
 2) „Два съѣзда“. № 9—10, 1918 г.  
 3) „О второмъ съѣздѣ муниципального Соглаша“. № 4 1919 г.  
 4) „Второй съѣздъ Союза Городовъ Респ. Грузіи“, № 5—6, 1919 г.
- „Второй съѣздъ представ. гор. Грузіи“, на груз. яз. № 1, 1919 г  
 Матеріалы II-го Съѣзда представителей городовъ Респ. Грузіи. № 5—6, 1919 г.
- Л. Натадзе.** „Итоги второго земского съѣзда“. № 5—6, 1919 г.
- Н. Н.** „Съѣздъ учителей восточной Грузіи“, на груз. яз. № 1, 1919 г.
- Протоколы засѣданій Гл. Комитета Союза Городовъ. № 7—8, 1919 г.
- Резолюціи VII съѣзда Городовъ Закавказья. № 9—10, 1918 г.  
 Резолюціи I земского съѣзда Грузіи. № 3, 1919 г.

- Д. С-швили.** „Къ съѣзду городовъ“, на грузин. языке. № 15—16, 1918 г.
- „Съѣздъ Демократическ. организацій“, на груз. яз. № 15—16, 1918 г.
- В. Я.** 1) „VII съѣздъ городовъ Закавказья“. № 9—10, 1918 г.  
2) „Съѣздъ земствъ Грузіи“. № 3, 1919 г.

### Финансово-экономической.

- И. Бежановъ.** „Налогъ на незаслуженный приростъ цѣнности“. № 3—4, 1918 г.
- А. Гончаровъ.** „Земскія смѣты“. № 13—15, 1919 г.
- В. Глонти,** „Возможность развитія промышл. въ Грузіи“, на груз. яз. № 18—19, 1919 г.
- Э. Клейнъ.** „Финансовая политика Согора и благоустройство город. Союза“. №№ 1—2, 3—4 и 7—8, 1918 г.
- В. Кнаппъ.** „Городскія концессіи смѣшанного типа. №№ 7—8 и 9—10, 1918 г.
- А. Ландія.** „Нов. принципы финанс. хозяйства въ самоуправ.“ № 13—15, 1919 г.
- В. Мамоновъ.** „Попудный сборъ“. № 9—10, 1919 г.
- Т. Маргвелашвили.** „Текстильная промышленность въ Грузіи“, на груз. яз. № 18—19, 1919 г.
- И. Медзмаріашвили.** „Вопросъ топлива въ Грузіи“, на груз. яз. № 7—8, 1919 г.
- Д. Оніашвили.** „Земскій бюджетъ“, на груз. яз. № 3, 1919 г.
- Псковичъ.** „Земская земельная оцѣнка“. №№ 2 и 3, 1919 г.
- Л. Сакварелидзе.** „Современныій городъ и обществ. хозяйство“, на груз. яз. № 15—16, 1918 г.
- В. Соколовъ.** „Посредническая дѣятельность земствъ“. № 4, 1919 г.

### По вопросамъ муниципального права.

- Д.** „Практика административного суда“. № 11—12, 1919 г.
- Р. Левитъ.** „Къ вопросу о правовомъ положеніи лекарскихъ помощниковъ“. № 1, 1919 г.

- Е. Маддисонъ.** 1. „Объ отвѣтственности Согора за дѣйствія своихъ служащихъ“. № 1—2, 1918 г.  
 2. „Процессуальная права Согора“. № 3—4, 1918 г.  
 3. „Согоръ военный и Согоръ муниципальный“, № 7—8, 1918 г.  
 4. „О городскихъ служащихъ“. № 13—14, 1918 г.  
 5. „Примирительная камера и гор. самоупр.“. № 15—16, 1918 г.  
 6. „Мѣстн. самоупр. и законопр. о труд. догов.“, на груз. яз. (перев.). № 2, 1919 г.  
 7. Тоже самое на русск. яз. въ томъ же номерѣ.  
 8. „Коллективный договоръ“. № 5—6, 1919 г.  
 9. „Къ вопросу о новообразовавшихся городахъ“.  
 10. „Необходимое разъясненіе къ резолюціи II съѣзда о коллект. договорѣ“. № 7—8, 1919 г.  
 11. „Къ закону о принудительномъ отчужд. недв. имѣній“. № 13—15, 1919 г.

**Мар.—Вал.** „Нѣсколько замѣчаній къ проекту Гор. Пол.“. № 9—10, 1919 г.

**К. Паніевъ.** „О проектѣ новаго Гор. Пол.“. № 7—8, 1919 г.  
**Проектъ Городового Положенія**, на груз. и рус. яз. № 5—6, 1919 г.

**М. Смирновъ.** „Бюджетное право городовъ“. № 5—6, 1919 г.  
**А. Бритнева.** „Муниципальные курсы Согора“. № 5—6, 1918 г.  
**Като Б—дзе.** „Демократизация школы“, на груз. яз. № 15—16, 1918 г.

**З. Дружинина.** „Крѣпнущее дѣло“. № 7—8, 1918 г.

**Л. Ишковъ.** 1. „Города и внѣшкольное образованіе“. №№ 3—4, 5—6 и 7—8, 1918 г.  
 2. „Изъ опыта прошлаго“. № 15—16, 1918 г.

**Г. Меффертъ.** „Новая школа въ практикѣ Городскихъ Самоуправлений въ Германіи“. № 16—17 и 18—19, 1919 г.

Программа курсовъ по мѣстному самоуправлению. № 7—8, 1918 г.

**Проф. В. Разумовскій.** „Заключительное слово“. № 5—6, 1918 г.

**С. Робакидзе.** „Школьное строительство“, на груз. яз № 2, 3 и 4, 1919 г.

Г. Тумановъ. „Тифлисскій политехникумъ и муниципалитеты“. № 13—14, 1918 г.

### С т а т и с т и к а .

Г. Бенавевъ. „Задачи и объемъ муниципальной статистики“. №№ 3—4, 7—8, 1918 г.

А. Гончаровъ. 1) „Города Кутаисской губерніи“. №№ 7—8 и 9—10, 1919 г.  
2) „Города Тифлисской губерніи“. № 18—19, 1919 г.

В. Глонти. „На какихъ началахъ должны организоваться при земствѣ статистическая отдѣлы“, на груз. яз. № 11—12, 1919 г.

### А г р о н о м і я .

И. Курдіани. „Организація агрономич. помощи въ земствахъ“, на груз. яз. № 3 и 4, 1919 г.

В. Соколовъ. „Агрономія въ земствѣ“. № 15—16, 1918 г.

Б. Уваровъ. 1) „Изъ очередныхъ задачъ общекраевого земства“. № 4, 1919 г.  
2) „Основныя задачи земской агрономической работы“. №№ 11—12, 13—15, 16—17 и 18—19, 1919 г.

### Д о р о ж н о е дѣл о .

Н. Будаевский. „Перевальная дорога“. № 1, 1919 г. на груз. и русск. яз.

М. Жадановъ. „Планъ развитія дорожной сѣти въ Республике Грузіи“. № 2 и 3, 1919 г.

Д. Каландарішвили. „Узкоколейная жел. дорога Кутаисъ-Цхалтубо, Хони-Самтрэди“, на грузинск. яз. № 11—12, 1919 г.

Р. Кулланда. „Къ вопросу о постройкѣ перевальной дороги“ № 9—10, 1919 г.

### С о ц і а л ь н а я п о л и т и к а .

Д-ръ А. Баландерь. „Первые шаги охраны материнства и детства на Кавказѣ“. № 1—2 3—4, и 5—6, 1918 г.

**Н. Гикъ.** 1) „Работа Тифлисской Биржи труда“. № 13—14, 1918 г.

2) Биржи труда въ Россіи“, на грузинск. яз. (переводъ), № 1, 1919 г.

**К. Д.** 1) „Биржа труда“. № 1—2, 1918 г.

2) „Кое-что о Кутаисской биржѣ труда“, № 11—12, 1918 г.

**А. Калюжный.** „Бѣженство“. № 3—4, 1918 г.

**К. Керерь.** „Жилищный кризисъ“, №№ 13—15 и 16—17, 1919 г.

**А. Тривусъ.** „Сдѣльная оплата труда въ городскихъ предпріятіяхъ“. № 5—6, 1918 г.

Уставъ союза служащихъ Тифл. Гор. Самоупр. № 15—16, 1918 г.

### Медико-санитарное дѣло.

**А. Бабовъ.** „Фальсификація питательныхъ продуктовъ и борьба съ нею“. №№ 16—17 и 18—19, 1919 г.

**И. Гомартели.** „Земская медицина въ Грузіи“, на груз. яз. № 13—14, 1919 г.

**Д-ръ Іоновъ.** „Земской врачебный участокъ“. № 3—4, 1918 г.

**Д-ръ Кикалейшвили.** 1. „Очерки по городской санитарії“, на груз. яз. № 7—8, 1919 г.

2. „Холера и роль мѣстнаго управлениія въ борьбѣ съ нею“, на груз. яз. № 9—10, 1919 г.

3. „Какъ организовать медико-санитарное дѣло въ Грузіи“, на груз. яз., № 11—12, 1919 г.

4. „Очерки по городской санитарії“, на груз. яз. № 13—15, 1919 г.

**І. Ломаури.** 1. „Санитарныя организаціи въ Америкѣ“, на груз. яз. № 15—16, 1918 г.

2. „Какъ организовать мед.-санит. дѣло въ Грузіи“. № 9—10, 1919 г.

**Ал. Магалашвили.** „Какъ должны быть устроены больницы съ амбулаторіями въ маленькихъ городахъ Грузіи“, на груз. яз. № 16—17, 1919 г.

**Проф. В. Разумовский.** „Объ организаціи помощи военно-увѣч-  
нымъ“ № 3—4, 1918 г.

**Д-ръ М. Рождественскій.** „Къ вопросу о мед.-санит. органи-  
заціи въ городахъ“. № 1—2, 1918 г.

**Д-ръ П. Розановъ.** „Врачебный персоналъ на Кавказѣ и его  
мирная работа въ ближайшемъ будущемъ“. № 1—2, 1918 г.

**N. R.** „Два проекта“. № 11—12, 1918 г.

**Н. Рухадзе.** „Организація земской медицины“, на груз. яз.  
№ 4, 1919 г.

### Техническіе вопросы и благоустройства городовъ.

**И. Москалевскій.** „Техническій отдѣль Союза Городовъ“. №№ 3—4 и 15—16, 1918 г.

**И. Рычгорскій-Савичъ.** 1. „Благоустройство городовъ и ближай-  
шая задачи самоуправлениія“. № 5—6, 1918 г.

2. „О благоустройствѣ городовъ“. № 11—12,  
1918 г.

Іое Техническое Совѣщаніе представителей городовъ Груз.  
Республики при технич.отдѣлѣ Муніц.Согора. № 5—6, 1918 г.

**А. Эссенъ.** 1. „Культурно-техническая дѣятельность мѣстнаго  
Самоуправлениія“. № 9—10, 1918 г.

2. „Естественно-историческое изученіе Грузіи“, на  
груз. яз. (переводъ). № 13—14, 1918 г.

### Земельная политика городовъ.

**М. Лядовъ.** 1. „О распространеніи аграрной реформы на земли  
въ чертѣ города“. № 7—8, 1919 г.

2. „Еще объ аграрной реформѣ“. № 11—12, 1919 г.

### Народное образованіе.

**E. Арванитаки.** 1. „Школа, какъ соціальный факторъ“. № 11—12,  
1918 г.

2. „Трудовое воспитаніе“. № 13—14, 1918 г.

3. „Ручной трудъ, какъ методъ преподаванія“  
№ 15—16, 1918 г.

### Кооперація и Мѣстное Управлениe.

- Ю. Гамалья. „Публично и частно-правовое самоуправлениe“, № 7—8, 1918 г.  
Д. Кореневъ. 1. „Съездъ уполномоченныхъ З. С. П. О.“ № 9—10.  
1918 г.  
2. „Кооперація на распутьи“. № 4, 1919 г.

### Муниципальные Обзоры и Хроника.

- М. Беккеръ. „Муниципальное обозрѣніе“. № 7—8, 1918 г.  
Д. Кореневъ. 1. „Муницип. обозрѣніе. I. Въ Россіи. II. Въ Грузіи“. № 9—10, 1918 г.  
2. „Муниципальный Обзоръ“. № 11—12, 1918 г.  
3. „Муниципальное обозрѣніе. Коммунальное хозяйство въ Совѣт. Россіи“. № 13—14, 1918 г.  
4. „Мѣстное самоуправлениe на югѣ Россіи“. №№ 9—10, 11—12, 13—15, 16—17 и 18—19 за 1919 г.  
Л. Тумановъ. „Земство въ Армениi“. № 11—12, 1919 г.  
С. Робакидзе. „Земство и его работа въ Горійскомъ уѣздѣ“, на груз. яз. № 15—16, 1918 г.

## ОБЪЯВЛЕНИЕ.

### ОПТОВО-РОЗНИЧНЫЙ МАГАЗИНЪ РУССОВѢТА

Плехановскій проспектъ, № 119.

Продажа продуктовъ первой необходимости, мануфактуры, обуви, утвари и т. п.

Руссовѣтъ имѣетъ закупочный аппаратъ въ деревняхъ и селеніяхъ Грузіи, Армени, Азербайджана и Нейтральной Зоны, вслѣдствіе чего всѣ продукты поступаютъ изъ первыхъ рукъ и по пониженнымъ цѣнамъ.

Магазинъ Руссовѣта принимаетъ также на комиссію всевозможные продукты и товары.

### СБЫТЬ ОБЕЗПЕЧЕНЪ.

Учрежденіямъ и общественнымъ организациямъ продукты отпускаются по колективнымъ спискамъ.

## ВЪ ЕДИНЕНИИ СИЛА.

Народные деньги должны служить на пользу народу

## МОСКОВСКІЙ НАРОДНЫЙ БАНКЪ

(Всероссійскій Центральный Кооперативный Банкъ)  
Основанъ въ 1912 году

Основной и запасный капиталъ Московского Народного  
Банка Р. 43.828.250 (на 1-ое октября 1918 г.)

Акционерами Народного Банка состоитъ около 7000 коопе-  
ративныхъ организаций владѣющихъ 175.313 акциями, въ  
томъ числѣ свыше 400 союзовъ, объединяющихъ болѣе  
20000 кооперативовъ. Акции Народного Банка продаются  
только кооперативамъ.

## ТИФЛИССКОЕ ОТДѢЛЕНИЕ

Лорись-Меликовская ул. ТЕЛЕФОНЪ 17-17.

Принимаются ВКЛАДЫ на текущіе счета и на сроки отъ  
частныхъ лицъ и учрежденій. Выплата по вкладамъ произ-  
водится наличными безъ ограничений во всякое время.  
Принимаются ПЕРЕВОДЫ, аккредитивы и другія банков-  
скія порученія во всѣ города ЮГА РОССІИ. Производятся  
товарные операции. Въ настоящее время на складахъ Тиф-  
лисского Отдѣленія имѣется для продажи 45.000  
пудовъ принадлежащаго ему мѣднаго купроса.

## ВЪ ТИПОГРАФІИ

Союза городовъ Республики Грузіи

Фoooooooooooooo ЗАГОТОВЛЕНЫ фoooooooooooooo

## ТЕТРАДИ

Городскія и земскія Самоуправленія могутъ заказать  
въ Техническомъ Отдѣлѣ Союза Городовъ. Цѣна  
**ТЕТРАДЕЙ** въ складѣ Союза 2 руб. штука.

# „НА РУБЕЖЪ“

издательство „ВОЛЬНЫЙ СОЮЗЪ“.

1. Журналъ „НА РУБЕЖЪ“ выходитъ съ половины ноября въ Тифлисѣ еженедѣльно въ объемѣ 19--24 стрмницъ *in quano*. Журналъ ставить основной задачей теоретическое и практическое отстаивание права народовъ на свободное строительство своей национальной жизни и государственный суверенитетъ; пропаганду идей союзного объединенія государственныхъ новообразованій и народовъ бывшей Россійской имперіи—на почвѣ совмѣстной борьбы демократій съ централистической реакцией и великодержавіемъ во всѣхъ его видахъ, а также выясненіе и установление взаимныхъ экономическихъ цѣлей и интересовъ народовъ, слагавшихъ старую Россію.

На столбцахъ журнала будетъ даваться систематическая еженедѣльная хроника о положеніи отдельныхъ государственныхъ новообразованій народовъ. Въ первомъ номерѣ будуть напечатаны статьи В. Г. Архангельского, И. Кручинина, А. Т. Цаликова, В. А. Чайкина, М. Чокаева и другихъ авторовъ.

## „ВОЛЬНЫЙ ГОРЕЦЪ“

Органъ революціонной демократіи горскихъ народовъ Кавказа—выходитъ ДВА РАЗА въ недѣлю по понедѣльникамъ и Четвергамъ въ Тифлисѣ.

Газета служитъ идеѣ возсозданія ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Союза Горскихъ народовъ Кавказа.

Широкое освѣщеніе всѣхъ вопросовъ, связанныхъ съ горской проблеммой, и всесторонняя информація революціоннаго движенія горскихъ народовъ.

Редакторъ: Ахмедъ Цаликовъ.

Издатель: Совѣтъ Обороны Дагестана.

Редакція и контора помѣщаются: Тифлисъ, просп. Русгавели, Отель „Европа“.

### ПОДПИСНАЯ ПЛАТА:

въ мѣсяцъ—27 руб. объявленія принимаются: за строку петита впереди текста—3 руб., послѣ текста—2 руб.

ОТКРЫТА ПОДПИСКА НА 1920 ГОДЪ

двуихнедѣльный журналъ по вопросамъ мѣстнаго управлѣнія  
на грузинскомъ и русскомъ языкахъ.

ГОРОДЪ

[3-й годъ изданія]

24 №№ въ годъ и ЗЕМСТВО

(был. „КАВКАЗСКИЙ ГОРОДЪ“)

Органъ Союзовъ Городовъ и Земствъ Респуб. Грузіи.

Редакторы: А. С. Бритнева, Л. Я. Натадзе.

ПОДПИСНАЯ ЦЕНА:

На годъ . . . . .	500 р.
На 6 мѣсяцевъ . . . . .	275 р.
На 3 мѣсяца . . . . .	140 р.
Цѣна отдельного номера	30 р.

ПЛАТА ЗА ОБЪЯВЛЕНИЯ

Строка петита впереди текста	3 р.
„поядѣ текста	2 р.
Для лицъ, ищащихъ труда въ го- родскихъ и земскихъ управле- нияхъ—въ половинномъ размѣрѣ.	

Журналъ ставитъ себѣ задачей укрѣпленіе и развитіе идей мѣстнаго управлѣнія, всестороннюю разработку и освѣщеніе теоретическихъ и практи-  
ческихъ вопросовъ мѣстнаго Управлѣнія.

Въ журналѣ печатались статьи по вопросамъ организаціи Городскаго и Земскаго Управлѣнія, финансовымъ, муниципализаціи предпріятій, муниципальномъ права, медицины, санитаріи, народнаго образованія, дорожнаго и опѣкоочнаго дѣла, статистики и др.; корреспонденціи съ мѣстъ, хроника, обязательныя постановленія, библіографія.

Въ 1919 г. въ журналѣ принимали участіе.

А. Бабовъ инж., А. Бритнева редакторъ, И. Будаевскій инж., Като В-дзэ., Н. Гикъ завѣдыв. Биржей Труда, А. Гончаровъ статистикъ, В. Глонти город. гол., М. Жадановъ инж., Г. Иромашвили чл. Учр. Собр., Л. Ишковъ прізв.-доп., А. Калюжный предс. Рус. Нац. Сов., Д. Еландаришвили сенаторъ, К. Керерь архитекторъ, П. Киквидзе чл. Учр. Собр., Н. Коіава лаборантъ, Д. Кореневъ журналистъ, И. Курдiani агрономъ, Р. Кулланда инж., А. Ландія город. гол., Р. Левитъ фельшеръ, И. Ломаури д-ръ, М. Ладовъ статистикъ, А. Магчлашвили д-ръ, Е. Маддисонъ присяж.-пов., Т. Маргвелашвили экономистъ, Мар. Вал. В. Мамоновъ экономистъ, Ив. Медзмарашвили инж., Г. Меффертъ инж., Г. Накайшвили Л. Натадзе чл. Учр. Собр., Д. Оніашвили пред. Зем. Упр., чл. Учр. Собр., Я. Четраковскій город. контрол., Пековичъ земецъ, С. Робакидзе гор. гол., И. Рухадзе д-ръ, Старый Земецъ, М. Смирновъ журналистъ, В. Соколовъ агрономъ, Г. Тумановъ журналистъ, Б. Уваровъ агрономъ, И. Л. Черкезашвили чл. Гор. Упр., С. Чалтуриашвили И. Эліава пред. С. Гор. чл. Учр. Собр., А. Эссеа чл. инженеръ, В. Яновичъ юристъ.

Адресъ Редакцій и конторы: Тифлисъ, Союзъ Город., Пушкинская, 3.  
ТЕЛЕФОНЪ 1-78.

381  
1919

# КАТИТТВО

Кавказское Техническое и торговое Тво  
Инж. А. А. Коргановъ и Ко

Проспектъ Руставели № 27 (Головинскій).

- 1) ПРОИЗВОДИТЬ УСТАНОВКИ электрическихъ станцій, мастерскихъ, гидравлическихъ сооруженій и т. п.
- 2) ИМѢТЬ НА СВОИХЪ СКЛАДАХЪ электрическія принадлежности, двигатели, динамо-машины, провода, насосы, станки, и прочее.
- 3) Являясь представителемъ заграничныхъ фирмъ, БЕРЕТЬ НА СЕБЯ ПОСТАВКУ всевозможныхъ товаровъ.  
4) СОСТАВЛЯТЬ проекты и сметы.
- 5) БЕРЕТЬ ОБОРУДОВАНИЕ всевозможныхъ городскихъ и земскихъ сооружений.

ПРАВЛЕНИЕ Т-ВА.

## თიანეთის სამაზრო ერობის გამგეობა

იწვევს გამოცდილ სამაზრო საერობო ექიმს თვეში 9.000 მანეთი ღლიურებანათ, ორ ექიმს აზბულატორიისათვის თიანებზი და ხევსურთ სოფელში 6.000 მან. თითოს, აგრძნომს (უმაღლეს სწავლა დამთავრებულს) 5.000 მან. აგრძნომს (საშუალო განათლებით) 4.000 მან. საერობო ტეხნიკს 4.500 მან., მის თანაშემწეს 4.000 მანეთი, მასშავლებლებს 15 იანვრიდან თვეში 2.300 მან., საჭირო აგრეთვე შეოლის ვერშლები და ბებია-ვერშლები თვეში 4.000 მანეთი. თხოვნები დაწვრლებით „curriculum vite“ მიიღება ერობის გამგეობაში.

ერობის გამგეობა.